

# УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ОБЩЕСТВА И СФЕРОЙ УСЛУГ

УДК 338.46:574

**П.А. Волков**

## ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ УСЛУГ В РОССИИ

*Представлены теоретические обоснования целесообразности выделения отдельной научной категории «рынок экологических услуг», а также на основе зарубежного опыта обоснована необходимость и перспективность развития рынка экологических услуг в России с учетом современных социально-экономических условий.*

**Ключевые слова:** рынок услуг; рациональное природопользование; экологические услуги; экологическая инфраструктура.

*We substantiate the expediency of distinguishing “environmental services market” as a separate scientific category and on the basis of foreign experience we prove the need and the advantages of developing environmental services market in Russia taking into consideration current socio-economic conditions.*

**Keywords:** services market; conservancy; environmental services; environmental infrastructure.

Динамично развивающаяся сфера услуг является одним из наиболее значительных источников загрязнения окружающей среды. Именно с этой точки зрения проблемы взаимодействия и взаимовлияния рынка услуг и рынка экологических услуг актуальны в современных социально-экономических условиях развития российской экономики.

Отметим, что в современной экономической литературе нет единого мнения относительно определения «экологическая услуга». Однако наиболее близким по смыслу, отражающим сущность экологической услуги как услуги особого вида, можно назвать следующее определение: «услуги экологического характера – это мероприятия, осуществляемые различными организациями (учреждениями) на коммерческой, договорной или безвозмездной основе по реализации природоохранной деятельности для сторонних объектов» [2. С. 79]. При этом, разумеется, даже столь важными направлениями область экологических услуг не ограни-

чивается, и «экологические услуги» понятие более сложное и разноплановое. При этом сектор экологических услуг вряд ли можно считать однородным. Так, государственные услуги, связанные с экологической инфраструктурой снабжения питьевой водой, очистки сточных вод и обработки и удаления отходов, можно отнести к базовым и наиболее традиционным экологическим услугам, в то время как услуги, связанные с соблюдением природоохранного законодательства и восстановлением качества окружающей среды, получили развитие на более позднем этапе. При этом экологические услуги инновационного этапа развития экономики включают услуги по оказанию помощи компаниям в сокращении загрязнения в рамках процесса, ориентированного на эффективное использование ресурсов, высокую производительность и повышение конкурентоспособности и движимого не только необходимостью соблюдения нормативных положений. На наш взгляд, в соответствии с существующими тенден-

циями развития экоиндустрии, представляется возможным выделить следующие основные категории экологических услуг: услуги, связанные с экологической инфраструктурой; услуги по борьбе с загрязнением воздуха; услуги по восстановлению качества окружающей среды; услуги по оказанию поддержки компаниям в рамках повышения ресурсоэффективности.

*Услуги, связанные с экологической инфраструктурой*, включают в себя главным образом услуги в области водного хозяйства, обработки и удаления отходов (в частности, охватывают следующие аспекты: инженерное проектирование оборудования для обработки и поставки питьевой воды; проектирование оборудования для обработки, хранения и транспортировки твердых, жидких или опасных отходов; проектирование, эксплуатация и организация работы установок по очистке сточных вод; организация работы и техническое обслуживание систем снабжения питьевой водой; сбор, обработка и удаление твердых отходов; рекуперация и рециркуляция отходов – «борьба с загрязнением»; «экологически чистые технологии и продукты». Вместе с тем к категории «борьба с загрязнением» можно отнести следующий подробный перечень экологических услуг: борьба с загрязнением воздуха; очистка сточных вод; обработка и удаление твердых отходов; рекультивация и очистка почвы, поверхностных и грунтовых вод; борьба с шумом и вибрацией; экологические исследования и разработки; подрядные и инжиниринговые экологические услуги; аналитические услуги и сбор, анализ и оценка информации; просветительская, учебная и информационная деятельность. Так, согласно одной из классификаций, экологические услуги подразделяются на следующие категории: аналитические услуги, операции по очистке сточных вод, обработка и удаление твердых отходов, обработка и удаление опасных отходов, восстановление качества окружающей среды, консалтинг и инжиниринг [1].

В связи с отсутствием международной статистической и методологической

системы сбора информации в этом конкретном секторе широко используется последняя из упомянутых выше классификаций. Информация об этих сегментах и связанных с ними тенденциях основывается на результатах опроса компаний, осуществляющих операции на рынке экологических товаров и услуг. Например, в странах ОЭСР услуги в сфере экологической инфраструктуры оказывают главным образом муниципальные органы и крупные компании или транснациональные корпорации, давно действующие в этом секторе рынка. Традиционные компании расширяют деятельность и используют преимущества приватизации главным образом посредством приобретения предприятий. При этом в странах ЕС инфраструктура, как в сфере водоснабжения, так и в области обработки и удаления отходов, в целом является достаточно развитой, поэтому в этом сегменте рынка наблюдается лишь ограниченный рост, связанный в основном с периодически осуществляемой модернизацией. Вместе с тем, по оценкам европейских предприятий водоснабжения, им необходимо будет инвестировать примерно 170 млрд. евро до 2015 года для обеспечения соблюдения нормативных положений ЕС в отношении обработки сточных вод. Например, в Нью-Йорке после введения новых федеральных стандартов качества воды в целях их соблюдения потребовалось инвестировать около 5 млрд. долл. США с целью модернизации городской водохозяйственной инфраструктуры [3].

*Услуги по борьбе с загрязнением воздуха* включают инженерное проектирование, установку и управление эксплуатацией оборудования и систем по борьбе с загрязнением из стационарных и мобильных источников, при этом предлагаемые решения, как правило, зависят от энергоёмкости предприятий: в частности, на первом месте идут предприятия энергоснабжения, за которыми следуют металлургические предприятия и предприятия тяжёлой промышленности. Так, компании в США являются наиболее конкурентоспособными производителями в данном сегменте экоиндустрии, что во многом было

связано с тем, что в США впервые приняли комплексное законодательство о контроле за качеством воздуха (Закон о чистом воздухе 1970 года). Вместе с тем впоследствии западноевропейские страны и Япония приняли нормативные положения в области контроля за качеством воздуха, которые являются более жесткими по сравнению с законодательством США, и в настоящее время эти страны выступают в качестве мировых лидеров в данном секторе.

Безусловно, необходимость соблюдения требований многосторонних природоохранных соглашений (рамочная конвенция ООН об изменении климата и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой), направленных на сокращение, стабилизацию или замещение выбросов газов, загрязняющих воздух или наносящих ущерб атмосфере, вызвала спрос на технологии по борьбе с загрязнением воздуха. При этом активную роль на рынке играют крупные компании, выступающие в некоторых случаях филиалами фирм, действующих в других сегментах экоиндустрии или в секторе энергетики.

*Услуги по восстановлению качества окружающей среды* включают мероприятия по очистке земельных участков, меры чрезвычайного реагирования на конкретные аварии, а также оценку и проектирование мер по восстановлению качества окружающей среды. Эти услуги, как правило, предоставляются специализированными компаниями или крупными компаниями, осуществляющими также деятельность в других сегментах рынка. Например, спрос на услуги по рекультивации почвы был довольно значительным в США в связи с существующим жестким законодательством и его строгим применением. На наш взгляд, в долгосрочной перспективе спрос в этом секторе может начать увеличиваться в России, особенно в целях повышения экономической ценности регионов РФ, загрязненных в настоящее время, либо в связи с тем, что нехватка земли и потребности развития будут способствовать привлечению более пристального внимания к проблемам очи-

стки загрязненных участков в отличие от дальнейшего освоения нетронутых районов.

*Услуги по оказанию поддержки компаниям в рамках повышения ресурсоэффективности* включают аналитические услуги, такие как экологические лабораторные испытания или аналитические и мониторинговые услуги на местах, юридические услуги, консалтинговые услуги, аудит, исследования и разработки и стратегическое управление в рамках рационального природопользования. При этом консалтинговые и инженеринговые услуги предусматривают также оказание поддержки местным и федеральным органам власти в создании институциональной экологической структуры, осуществлении мониторинга, обеспечении соблюдения установленных требований и создании правоприменительного механизма в сфере охраны окружающей среды (данные услуги могут оказываться предпринимательскими структурами малого и среднего бизнеса). Очевидно, что основная цель услуг по оказанию поддержки заключается в том, чтобы помочь компаниям обеспечить соблюдение природоохранного законодательства. На наш взгляд, новые возможности будут связаны с осуществлением на практике добровольных инструментов, таких, как системы рационального природопользования (например, на основе стандарта ИСО 14001) или программы экомаркировки. Вместе с тем открывающиеся новые возможности вряд ли компенсируют сокращение экономических возможностей, связанное с соблюдением природоохранных нормативных положений, даже несмотря на определенные признаки, указывающие на расширение масштабов использования систем рационального природопользования в РФ. При этом в промышленно развитых регионах РФ количество судебных разбирательств не сокращается, поскольку существующее законодательство не имеет необходимого толкования и практического применения. С другой стороны, этот сегмент вполне может начать расширяться в связи с необходимостью подготовки технико-экономических обоснований проектов развития

инфраструктуры, создания потенциала для разработки природоохранного законодательства и учреждения надлежащих природоохранных органов, в оценке воздействия на окружающую среду (в том числе в связи с международным финансированием природоохранных проектов в РФ) и в обеспечении должного учета экологических аспектов, связанных с приобретением предприятий многонациональными компаниями.

Таким образом, можно утверждать, что развитие экономики любого государства напрямую связано с приоритетными направлениями предоставления экологических услуг. При этом рынок экологических услуг можно рассматривать в качестве организационно-экономического механизма, обеспечивающего согласован-

ность интересов производителей, потребителей, предпринимательских структур, осуществляющих деятельность в области оказания экологических услуг и общества, государства, а также различного рода объединений в области рационального использования общественных благ и природных ресурсов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Аренд К.П.* Экономические аспекты экологизации развития народного хозяйства. М.: Изд-во Московского гос. университета природопользования, 2001.
2. *Серов Г.П.* Экологический аудит. М.: Экзамен, 1999.
3. WTO, Communication from USA // Negotiating Proposal on Ecology Services. S/CSS/W/69. 2010. 29 March.