

В.И. Лихацкий, И.С. Андронов

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РОССИИ

Трудовая миграция в современном мире приобретает глобальный характер. Демографический кризис в ряде развитых стран, внешняя миграция, процессы урбанизации, рост городов (внутренняя миграция) оказывают существенное влияние на социально-экономические и национально-культурные аспекты жизни общества, поэтому миграция находится в центре исследований и государственного регулирования.

Ключевые слова: миграция; мигранты; государственная миграционная политика; иностранная рабочая сила; социальная адаптация мигрантов.

Labour migration is becoming global in the modern world. Demographic crisis in certain developed countries, external migration, urbanization, growth of cities (internal migration) have substantial impact on social and economic as well as national and cultural aspects of social life, it makes migration the focus of research and state regulation.

Keywords: migration; migrants; state migration policy; foreign workforce; social adaptation of migrants.

Миграция – это движение населения, связанное с изменением сезонной, фрикционной или вахтенной потребностью в трудовых ресурсах в различных странах и регионах. Она бывает добровольной или вынужденной, а с точки зрения нормативно-правового регулирования – легальной и нелегальной. В наши дни миграция приобретает глобальный характер во всем мире.

Мигрант (лат. Migrantis – переселяющийся) – лицо, совершающее миграцию, то есть пересекающее границы тех или иных территорий со сменой постоянного места жительства навсегда или на более или менее длительное время. В широкой трактовке данного понятия мигрантом является каждый, кто либо совершает эпизодические поездки в другие населенные пункты или местности в туристических, рекреационных и деловых целях, либо регулярно перемещается челночно между двумя поселениями, либо на различные сроки, либо на постоянное место жительства [7. С. 23–24].

Тенденции трудовой миграции в России приобретают ряд закономерностей:

- внешняя миграция в Россию образуется за счет миграционных потоков из бывших республик СССР, что связано с

тесными экономическими, культурными и политическими связями этих стран;

- подавляющая часть внешних мигрантов – неквалифицированная или малоквалифицированная рабочая сила;

- для внутренней миграции в России характерны направления миграционных потоков в центральный и северо-западный регионы страны из других субъектов Российской Федерации.

Миграция играет существенную роль в различные исторические периоды развития человечества. В период с конца XX века до начала XXI века проявился феномен миграции как неотъемлемой части современного политического процесса, что стало одним из серьезных факторов геополитических социальных изменений во многих странах мира.

По оценкам ООН, в 2005 году от 185 до 192 млн. человек проживали за пределами государств, в которых родились, ежегодно 7–10 млн. человек переезжают в иные, в основном индустриально развитые страны мира, только в Европе мигранты составляли 7,7% населения [4. С. 8–9].

В настоящее время лидерами по приему мигрантов являются США (35 млн. человек), Россия (13,3 млн. человек),

Германия (7,3 млн. человек). Лидерами по поставке иммигрантов являются Китай, диаспора которого насчитывает сегодня 35 млн. человек, Индия – 20 млн. человек, Филиппины – 7 млн. человек [4. С. 8–9].

Как и любой значимый социальный процесс, миграция нуждается в средствах государственного регулирования и контроля. Основой нормативно-правовой базы по регулированию миграции являются федеральные законы «О порядке въезда в Российскую Федерацию и порядке выезда из Российской Федерации», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства», а также федеральные законы «О беженцах» и ряд подзаконных и региональных нормативно-правовых актов.

Миграция, в первую очередь, связана с пространственным размещением основной производительной силы общества – трудовых ресурсов. Международные миграционные процессы имеют сложный и неоднозначный характер, оказывая как позитивное, так и негативное воздействие на социально-экономическую и политическую обстановку в мире. Национально-этническая структура миграционных потоков и их численные параметры не являются стабильными и претерпевают определенные изменения [6. С. 220].

Помимо сугубо демографических и социально-экономических аспектов, миграция оказывает серьезное влияние и на социальные отношения и процессы. Этнические мигранты часто вызывают негативные переживания у местного населения, с ними принято связывать рост этнической преступности, разжигание межнациональных конфликтов. На сегодня, как отмечает ряд экспертов (Ж.А. Зайончковская, А.Г. Вишневецкий, Л.Л. Рыбаковский), в Россию прибывают лица, родившиеся вне единого социума, то есть уже в независимых странах СНГ, значительно хуже владеющие русским языком, культурными и социальными традициями, информацией о тенденциях рынка труда.

Очевидным становится тот факт, что в современной России необходимо обра-

тить внимание на такой важный аспект, как социальная адаптация мигрантов. Под социальной адаптацией в данном контексте следует понимать полное освоение и принятие существующих в данном обществе ценностей, норм и правил поведения. Это представляется важным моментом, так как социальная адаптация к принимающему социуму напрямую оказывает влияние на трудовую деятельность и особенности пребывания иностранного гражданина на территории России.

Социальная адаптация, таким образом, является тем направлением, которому не уделяется достаточно внимания в миграционной политике России. В последнее время поток русскоязычных мигрантов, представителей титульных наций России значительно сократился, а мигранты, въезжающие на территорию России, занимают места неквалифицированной или малоквалифицированной рабочей силы. Поэтому в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года [1] наша страна ориентирована главным образом на возвращение этнических русских, а также приглашение высококвалифицированных специалистов из-за рубежа.

Согласно официальным данным, 40% трудовых мигрантов заняты в строительстве, 30% – в торговле, 10% – в промышленности, 7% – в сельском хозяйстве, 5% – в транспортной отрасли, 8% – в других видах деятельности [8]. Реальная структура занятости мигрантов несколько отличается от официальных данных из-за слабого учета занятости мигрантов в сфере услуг, включая сферу досуга и развлечений, ЖКХ, работы по дому. Также не учтен в полной мере вклад мигрантов в теневую экономику.

Выступая на заседании «Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии» Генеральной ассамблеи ООН, которая проходила в Нью-Йорке 14–16 сентября 2006 года, директор Федеральной миграционной службы Российской Федерации К.О. Ромодановский сообщил, что в России сегодня насчитывается около десяти миллионов

нелегальных мигрантов; экономический ущерб, причиненный нелегальной миграцией в виде неуплаты налогов, составляет более восьми миллиардов долларов в год [8].

Кроме того, ежегодно мигранты из стран СНГ вывозят из России свыше десяти миллиардов долларов, минуя систему государственного контроля. При этом объем зарегистрированных денежных переводов мигрантов из этих стран превысил три миллиарда долларов [8]. Из этого следует вывод о том, насколько эффективны существующие нормативно-правовые документы и насколько они исполняются, прежде всего, на региональном уровне. Борьба с нелегальной миграцией является одним из приоритетов государственной миграционной политики России.

В проекте Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации в период до 2025 года [1], перед миграционной политикой ставятся следующие задачи:

- создание благоприятных условий для проживания и труда мигрантов;
- расширение программ постоянной миграции;
- расширение натурализационных каналов;
- дальнейшее развитие программ привлечения иностранных работников высокой квалификации;
- введение программ привлечения предпринимателей;
- введение дифференцированных механизмов регулирования временной трудовой миграции для различных форм миграции;
- расширение масштабов учебной миграции;
- обеспечение успешной адаптации и интеграции мигрантов;
- снятие излишних административных препятствий для урегулирования правового статуса мигрантов;
- противодействие незаконной миграции;
- развитие инфраструктуры миграции на основе партнерства государства, частного сектора и общественных организаций;

- создание условий для переселения в Россию соотечественников и членов их семей;

- содействие формированию единого миграционного пространства и единого рынка труда стран СНГ;

- улучшение информационно-статистического и научного обеспечения принимаемых решений;

- повышение территориальной мобильности российских работников в целях их оптимального распределения по территории страны [1. С. 2–3].

Основные направления можно признать целесообразными. Создание благоприятных условий для трудовых мигрантов позволит урегулировать ряд проблем социально-бытового характера, которые возникают в связи с переездом в другую страну. Благоприятные условия – это жилищно-бытовые условия, некоторые гарантии трудоустройства, помощь в адаптации, включая социально-психологическую и юридическую. Расширение программ миграции позволит планировать рынок труда, привлекая мигрантов с определенной квалификацией, опытом работы и образованием в те сегменты экономики и народного хозяйства, где ощущается нехватка рабочей силы.

Расширение трудовой миграции должно предполагать и возможность предоставления гражданства тем категориям мигрантов, в которых Россия в большей степени заинтересована. В нынешних условиях подавляющее большинство въезжающих в Россию мигрантов имеют низкую квалификацию. Но планы инновационного развития России создают перспективы привлечения и других категорий иностранной рабочей силы.

Введение программ привлечения предпринимателей из-за рубежа в российскую экономику также имеет ряд перспектив, в первую очередь, связанных с развитием регионов России, восстановлением ряда отраслей народного хозяйства, таких как сельское хозяйство.

Введение дифференцированных механизмов миграции также является одним из тех направлений, которые нуждаются в изучении, доработке и систематизации.

Связано это с тем, что запрос на иностранную рабочую силу меняется в стране в целом и по отраслям народного хозяйства. В некоторых случаях более целесообразным будет применение вахтенной или сезонной моделей миграции. Надо понимать, что правовой статус, предполагающий длительное пребывание иностранного гражданина на территории РФ (разрешение на временное проживание – 3 года, вид на жительство – 5 лет), не может быть предоставлен всем желающим, с одной стороны, и в этом нет острой необходимости для принимающей страны – с другой.

Расширение масштабов учебной миграции в Россию может иметь ряд положительных моментов. Во-первых, академическая мобильность потребует повышения уровня высшего образования в России. Во-вторых, наиболее талантливых выпускников из числа иностранных студентов можно привлечь к работе в России. В-третьих, это благоприятно повлияет на сохранение и укрепление как экономических, так и культурных связей между Россией и рядом стран, из которых поступают иностранные студенты. Но здесь есть и ряд практических проблем, связанных с созданием определенной университетской образовательной инфраструктуры, дополнительного обеспечения учебного процесса.

При обеспечении социальной адаптации и интеграции мигрантов главную роль осуществляют сотрудники ФМС через отношения правового статуса иностранного гражданина. В то же время нет устоявшихся и действенных механизмов взаимодействия мигрантов с институтами гражданского общества и общественными организациями. В этом есть определенный нереализованный потенциал российского общества в сфере регулирования миграции и возникающих вместе с ней социально-бытовых и социально-культурных отношений. Важно понимать, что помимо формальных, институализированных отношений двух субъектов (мигранта и государства), существуют и неформальные отношения в рамках социокультурного пространства.

Появление мигрантов отличной этни-

ческой, религиозной и национально-культурной принадлежности всегда таит в себе угрозы конфликта, определенной социальной напряженности, что связано с естественным национальным самосознанием и национальной идентичностью и оценивается сквозь призму факторов культурного, социального, психологического восприятия, социально-экономического, трудового статуса. Это требует профилактики экстремизма и ксенофобии, воспитания толерантности и культуры мира и межнационального диалога, что является достаточно сложной в реализации на практике задачей, о чем свидетельствует не всегда успешный опыт федеральных и региональных программ, направленных на воспитание толерантности.

Эта проблема тесно связана с задачей миграционной политики России – объединением усилий государственного, частного и общественного секторов в создании инфраструктуры миграции. Миграция, а точнее ее последствия, оказывают существенное влияние на все сферы жизни общества, в связи с чем требуется некий общий консенсус, способный объединить заинтересованные силы предпринимательства, государственной власти и институтов гражданского общества.

Проявляются общие тенденции роста миграции: если в 1991 году число прибывших в страну составило 692238 человек, выбывших – 675497 человек, а миграционный прирост составил, соответственно, 16741 человек, то в 2009 году прибыли в страну – 279907 человек, выбыли – 32458, миграционный прирост – 247449 [3. С. 160].

Таким образом, миграционные потоки кризисного, перестроечного времени характеризовались интенсивностью вынужденной миграции из регионов с нестабильной социально-экономической и политической обстановкой, а также возвращением титульных нации России из союзных республик, ставших независимыми, а также «утечкой мозгов», миграцией квалифицированных кадров за рубеж, что объясняется падением «железного занавеса» и появлением новых каналов международной миграции. На сегодня значи-

тельно сократилась миграция российских граждан за рубеж. В то же время, устоявшиеся модели миграции из стран ближнего зарубежья сохраняются, давая положительный миграционный прирост.

Что касается тенденций внутренней миграции, то характерно направление миграции из периферии в центральные регионы. Классификация факторов, определяющих масштабы и направления внутренних миграционных потоков, включает следующие группы показателей: уровень регионального экономического развития и жизни населения региона; показатели регионального демографического развития; регионального социального развития; описывающие ситуацию на региональном жилищном рынке; характеризующие ситуацию на региональном рынке труда; экологические и природно-климатические показатели; характеризующие региональную политику; индикаторы социально-политической стабильности в регионе; материальные и нематериальные издержки, связанные с миграцией; прошлых миграционных потоков [2. С. 17].

Главным образом причиной внутренней миграции является трудоустройство и занятость, поэтому перед внутренней политикой РФ стоит задача создания объектов социальной инфраструктуры регионов, формирование новых рабочих мест через поощрение предпринимательства, что тесно связано со стратегией регионального развития России.

Таким образом, современные тенденции в миграционной политике направлены на эффективное регулирование внешних и внутренних миграционных процессов в соответствии с общими закономерностями социально-экономического развития, потребностей отраслей народного хозяйства в трудовых ресурсах и социокультурной динамики. Проблемы миграции требуют дополнительного внимания к

их нормативно-правовому регулированию и научному осмыслению.

ЛИТЕРАТУРА

1. Проект концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Опора России: [сайт]. URL: <http://www.opora.ru/> (дата обращения: 03.12.2012)

2. *Алешковский И.А.* Детерминанты внутренней миграции населения в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М.: Изд-во МГУ им. М.В. Ломоносова, 2007.

3. *Алешковский И.А.* Тенденции международной миграции населения в современной России в условиях глобализации // Век глобализации. 2011. № 1.

4. *Димаев А.Р.* Миграция населения как социальный феномен: факторы динамики // Социология власти. 2007. № 3.

5. *Жухарев С.Г.* Проблемы политического регулирования миграционных процессов в современном российском обществе: тенденции и перспективы // Теория и практика общественного развития: [электронное научное издание]. 2012. № 2. URL: <http://www.teoria-practica.ru/-2-2012/politics/zhikharev.pdf> (дата обращения: 03.12.2012)

6. *Толмачев П.И.* Современные тенденции миграционных процессов населения и трудовых ресурсов. Международная миграционная политика // Рыбалкин В.Е. и др. Международные экономические отношения / под ред. В.Е. Рыбалкина. 8-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009.

7. *Юдина Т.М.* Миграция: словарь основных терминов. М.: Академический проект, 2007.

8. Институт прав человека: [сайт]. URL: <http://www.hrights.ru/text/b25/Chapter8%202.htm> (дата обращения: 03.12.2012)