

Н.Н. Константинова, Н.А. Яковлев

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА

Анализируется понятие «развитие населения». Предлагаются подходы к формированию политики развития населения в регионе.

Ключевые слова: развитие населения; качественное воспроизводство населения; региональная социальная политика; социальная защита; демографический капитал.

The concept of population development is analyzed. Approaches to forming the policy of population development in a region are offered.

Keywords: population development; high-quality reproduction of population; regional social policy; social security; demographic capital.

Процессы, происходящие в последние два десятилетия в социально-экономической сфере Российской Федерации, оказали негативное влияние на демографическую ситуацию. По уровню многих показателей, таких как естественный прирост населения, уровень качества здоровья и т.д., Россия отстает не только от большинства развитых стран, но и от некоторых развивающихся и своих бывших партнеров по СЭВ. По уровню качественных демографических показателей, таких как уровень образования, преступности, алкоголизации, наркомании, Россия постепенно приближается к наиболее экономически отсталым странам. Поэтому сегодня формирование социальной политики является ключевым направлением национальной стратегии развития.

Одним из направлений социального развития является непосредственное развитие населения. Этот термин часто употребляется в нормативно-правовых документах, в концепциях и стратегиях развития, но на настоящий момент не сложилось единого мнения о развитии населения, в том числе в территориальном разрезе, его целях, функциях, поэтому представляется целесообразным разработать авторское определение данного понятия. Очевидно, что первичным уровнем развития населения является уровень субъекта РФ, поэтому целесообразно использовать именно термин «развитие населения региона».

Определим развитие населения регио-

на как процесс воздействия органов власти субъекта РФ, общественных институтов, хозяйствующих субъектов посредством использования региональных ресурсов и объектов социальной инфраструктуры на население с целью его качественного воспроизводства, защиты, социализации и адаптации.

Выделим два аспекта развития населения:

1. Качественное воспроизводство населения, то есть повышение характеристик развития людей (уровень образования, уровень законопослушности, уровень квалификации и т.д.), которое осуществляется по двум направлениям: воспроизводство трудового капитала, то есть улучшение характеристик взрослого трудоспособного населения; воспроизводство трудового потенциала, то есть улучшение характеристик лиц, не достигших трудоспособного возраста, а также лиц, находящихся в состоянии временной нетрудоспособности.

2. Социальная защита населения, то есть способствование развитию, социализации и адаптации незащищенных категорий граждан. Данное направление предполагает создание специальной инфраструктуры (например, инфраструктуры для инвалидов); организация обучения (например, обучение пенсионеров); создание рабочих мест для отдельных категорий граждан; создание специальных социальных центров (центров социального обслуживания, клу-

бов и т.д.).

Развитие населения региона должно быть эволюционным процессом, то есть способствовать постоянному качественно-му воспроизводству человеческого капитала. Иными словами, в рамках развития населения следует повышать уровень образования и квалификации, содействовать культурному развитию и т.д.

Можно выделить следующие типы развития населения: отрицательное развитие населения, при котором показатели качественного воспроизводства человеческого капитала имеют отрицательную динамику (снижение уровня образования, деградационные процессы); статичное развитие населения, при котором показатели качественного воспроизводства человеческого капитала имеют либо очень слабую положительную, либо нулевую динамику; положительное развитие населения, при котором показатели качественного воспроизводства человеческого капитала населения имеют положительную динамику.

Для достижения положительного типа регионального развития населения необходима разработка эффективной региональной политики, сущностью которой является управление всей совокупностью процессов развития населения.

Назовем такую политику региональной политикой развития населения (РПРН), являющейся частью региональной социально-экономической политики, и определим ее как целенаправленную и согласованную деятельность субъектов региона (лиц, принимающих решение) – органов власти, бизнес-сообщества политических и общественных институтов и т.д., – направленную на достижение положительного качественного воспроизводства и обеспечение защиты населения региона.

Объектом РПРН является непосредственно развитие населения, а предметом – система управления развитием населения, то есть совокупность субъектов, направлений и методов.

Можно выделить следующие направления региональной политики развития населения (см. рисунок):

- 1) политика социальной защиты;
- 2) политика развития социальной ин-

фраструктуры;

- 3) политика в сфере здравоохранения;
- 4) политика в сфере образования;
- 5) антидепривационная и интидеградационная политика.

Субъектами РПРН являются:

- федеральные органы власти, которые определяют основные приоритеты и направления политики;

- органы власти субъектов РФ – занимаются непосредственной разработкой и реализацией РПРН;

- органы управления муниципальными образованиями первого и второго уровней – решают вопросы местного значения, а также выполняют отдельные государственные полномочия в рамках реализации РПРН;

- органы управления предприятий различных правовых форм, организаций, учреждений (особенно учреждений социальной инфраструктуры: образования, здравоохранения, социального обслуживания);

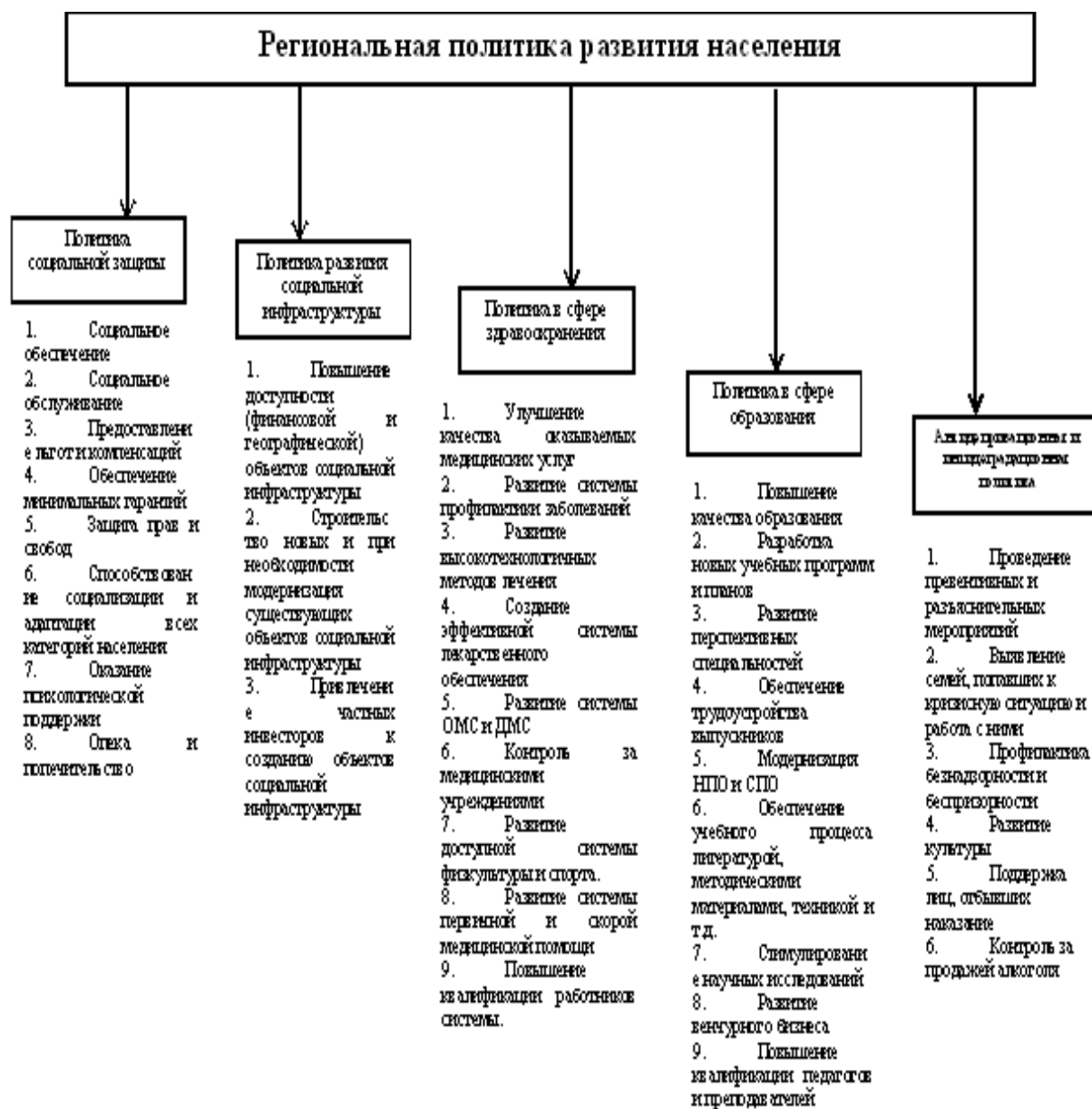
- средства массовой информации;

- неправительственные организации: политические партии, общественные объединения, профсоюзы, благотворительные организации и учреждения, действующие на территории субъекта РФ;

- церковные учреждения;

- отдельные граждане (например, преподаватели, научные деятели, спонсоры, волонтеры и т.д.).

К методам управления РПРН относятся: 1) создание нормативно-правовой базы; 2) методы оценки и контроля (мониторинг, интерпретация и обработка информации, оценка и прогнозирование); 3) финансовые методы (бюджетирование, бюджетное планирование и прогнозирование, привлечение частных средств, предоставление кредитов, выплата пособий, предоставление льгот и обеспечение гарантий, материально-техническое обеспечение и т.д.); 4) методы программирования (целевые программы, планы, концепции, стратегии и т.д.); 5) методы координации (межбюджетные трансферты, договора и соглашения, экономическое и социальное стимулирование, поощрение и т.д.); 6) психологические методы (образование и просвещение, моральное поощрение, убеждение,



Декомпозиция региональной политики развития населения

внушение, личный пример, регулирование межличностных и межгрупповых отношений, социальная реклама).

Такой набор методов, безусловно, является необходимым, что же касается достаточности, то полный набор инструментов можно сформировать только при рассмотрении управления определенным направлением РПРН.

Региональная политика развития населения должна отвечать принципам системности, целенаправленности, комплексности, своевременности, перспективности и мультипликативности: только

в этом случае она сможет реализовать свою главную цель – обеспечить социальную стабильность в регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гасанов Н.А., Константинова Н.Н. Социальная защита детей-сирот как фактор обеспечения демографической безопасности / Центр региональной экономики СПб НЦ РАН и Правительства Ленинградской области. СПб.: Изд-во СПБНИИ РАН «Нестор-История», 2006.
2. Социальная политика / под общ. ред. Н.А. Волгина. М.: Экзамен, 2006.