

**С.А. Запольнов**

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Рассмотрены особенности реализации стратегии национальной экономической безопасности, определена необходимость комплексной оценки уровней компетенции специалистов в разработке важных управленческих решений, сформулированы основные направления повышения качества современного государственного управления в процессе развития системы национальной экономической безопасности.*

**Ключевые слова:** национальная экономическая безопасность; государственное управление; качество государственных услуг.

*We consider specific characteristics of implementing the strategy of national economic security, prove the need to carry out complex assessment of competence levels of specialists concerning administrative decision-making and offer basic ways to increase the quality of modern public administration when developing national economic security system.*

**Keywords:** national economic security; public administration; quality of public services.

В современном мире обеспечение экономической безопасности относится к важнейшим функциям государства. На отдельных этапах развития страны ее роль может существенно возрастать и даже стать приоритетной относительно других компонентов национальной безопасности. Этому способствует ряд условий: негативные хозяйственные и социальные последствия дезинтеграционных процессов; затянувшееся реформирование экономики; проведение крупных преобразований в национально-государственном устройстве страны. Таким образом, защитная функция государства в рыночной экономике заключается в защите государственной, частной, личной собственности, предусматривающей создание благополучного климата, реальную защиту интересов владельцев интеллектуальной собственности и инвесторов, в охране интересов участников экономической деятельности, потребителей, наемных работников, в создании равных условий для конкуренции. Государственная стратегия экономической безопасности должна, прежде всего, обеспечить способность национальной экономики устойчиво функционировать в режиме расширенного воспроизводства при

максимальной независимости от внешних факторов. Для защиты экономической безопасности как национального приоритета требуется многоотраслевое, высокотехнологичное конкурентоспособное производство, продукция которого удовлетворяет потребности ведущих отраслей экономики в качественном сырье и оборудовании: вооруженных сил – в современных видах вооружения и боевой техники; населения – в предметах потребления и услугах, а экспортной сферы – в товарах и услугах, конкурентоспособных на внешнем рынке [3].

В схеме обеспечения экономической безопасности государства следует выделить организационно-управленческий блок, отвечающий за креативное, творчески активное отношение к объекту анализа, в том числе за оценку состояния экономики с позиций безопасности, которая является универсальной категорией и занимает особое место среди других категорий (эффективность, устойчивость, конкурентоспособность, приоритеты, цели, задачи и др.). При этом особую группу целей и целевых задач государственного управления экономической безопасностью должна воплощать программа мер и

действий, направленных на совершенствование методов, технологии, организации самого управления, формирования, обновления, повышения уровня профессиональной подготовки аппарата органов государственной власти. Это, по сути, цели государственного управления, определяющие его качество и результативность.

Системный анализ причин современного кризиса в государственном управлении свидетельствует о необходимости оценки уровней компетенции специалистов в разработке важных управленческих решений, исследования проблем мобилизации экспертных и аналитических ресурсов России, а также о медленном формировании обновленной инфраструктуры аналитических центров, групп, служб. Экспертные обсуждения и выработка рекомендаций, связанных с социально-экономическим и технологическим прогнозированием, являются действенным инструментом в системе принятия решений по общественно значимым проблемам.

В целях совершенствования процессов государственного управления в процессе обеспечения национальной экономической безопасности предлагается расширить применяемый сегодня при разработке стратегий инструментарий, прежде всего, в области определения системы целей стратегии, оценки рисков и ограничений, а также при определении факторов, влияющих на социально-экономическое развитие. Для решения имеющихся проблем предлагается использовать метод анализа иерархий, что позволит за счет всесторонней оценки взаимного влияния всех элементов, образующих «дерево целей», объективно подбирать компоненты, гарантирующие выполнение задач и достижение целей. Стратегическую цель целесообразно структурировать, размещая по критерию приоритетности следующие элементы: подцели, задачи политики, основные направления политики, сценарные варианты достижения результатов, факторы развития, факторы риска, действия органов власти и управления.

Изменение критериев и факторов развития существенно меняет оценки рациио-

нальности сложившегося размещения производительных сил, требует новых, адекватных рыночным условиям методов обоснования направлений и мер по его совершенствованию. При подготовке стратегии национальной экономической безопасности основное внимание должно быть уделено сценарному подходу. Сценарный подход в данном случае означает разработку сюжетной схемы с несколькими направлениями, в которой предпринята попытка определить возможные варианты «поведения» социально-экономической системы с учетом текущего состояния и вероятных вызовов. Метод формирования сценариев заключается в осуществлении коллективом экспертов исследования будущего развития процессов с выявлением потенциальных возможностей и последствий. Цель подготовки сценариев – прогноз будущей ситуации, который позволит определить специфические задачи, необходимые меры в различных вариантах развития ситуации. При формировании сценария можно показать, как один базовый вариант может стать источником появления целого «семейства» модификаций. Сценарный прогноз является наиболее эффективным методом коррекции традиционного видения, позволяет рассматривать неочевидные социально-экономические ситуации, а не только простые проекции настоящего, акцентирует детали и элементы, которые могут быть пропущены специалистом при рассмотрении общих тенденций.

Следует отметить, что при анализе основных проблем обеспечения экономической безопасности государства, а также оценке внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на его социально-экономическое развитие, необходимо опираться на учет закономерностей циклической динамики. Это предполагает как выявление фазы циклического развития, с учетом взаимодействия различных циклов, выделение основных закономерностей выявленной фазы, так и оценку перспектив, факторов и последствий различного вида отбора (или выбора), в том числе, в результате определенных управленческих решений, а также разработку сце-

нариев возможных переходов из одной фазы в другую. Выявление кризисных или предкризисных фаз развития в той или иной подсистеме позволит уже на стадии разработки стратегии обеспечения экономической безопасности предусмотреть антикризисные меры. В этой связи возникает необходимость внедрения новой методологии и организации прогнозирования, что позволит перевести его на более высокий качественный уровень, поскольку оно будет опираться на познание закономерностей, тенденций и факторов исследуемого объекта в его взаимодействии с внешней средой. Это потребует расширения инструментария прогнозирования за счет использования недоопределенных моделей, принципиальное достоинство которых при решении экономических задач заключается в более адекватном отражении неполноты информации о протекающих процессах. Эти модели позволяют решать обратные экономические задачи, то есть, когда задан конечный показатель и необходимо определить, какие ресурсы потребуются для его достижения в условиях неполноты информации.

Проблема надежности прогнозов изменения внутренних условий и внешней среды для любой экономической системы (национальной, региональной, отраслевой) является ключевой при выработке долгосрочных стратегий и программ ее развития [2]. При этом совершенно очевидно, что точно и однозначно предусмотреть характер изменения и степень влияния всех факторов в их взаимозависимости практически невозможно.

Качество современного государственного управления зависит как от интеллектуальных информационно-аналитических технологий, процессов и систем, так и от высокой квалификации управленческих кадров. Проведение административной реформы в Российской Федерации предполагает комплексную трансформацию, направленную на формирование нового поколения государственных служащих, разрушение укоренившихся в обществе стереотипов и формирование положительного имиджа государственной службы, а также культивирование новых форм

взаимодействия между государством, организациями и гражданами. Немаловажную роль играет и фактор технического прогресса, который является мощным стимулом к внедрению новых подходов, механизмов и принципов в сфере государственного управления.

В России достигнуты определенные успехи в реформировании государственной службы, создана законодательная база, определены статус, права и обязанности государственных служащих, регламентированы полномочия государственных органов. Нам представляется, что координация процесса реформирования государственной службы и предоставления государственных услуг должна осуществляться одним уполномоченным государственным органом. Для обеспечения должного уровня координации, доступа к информации и взаимодействия между участниками процесса реформирования этот государственный орган должен обладать соответствующим статусом для реализации следующих функций: координация и организационно-методическое обеспечение работ по разработке и внедрению стандартов предоставления услуг государственного управления; организация и осуществление вневедомственного (внешнего) контроля за соблюдением стандартов предоставления государственных услуг.

При проведении реформы в сфере государственных услуг для достижения устойчивых результатов необходимо одновременно развивать соответствующие элементы инфраструктуры в поддержку системы предоставления государственных услуг. Подобная инфраструктура подразумевает создание сети организаций и учреждений, облегчающих процесс предоставления государственных услуг через проведение исследований, формирование информационных баз данных, предоставление консультаций и обучение как госслужащих, так и потребителей услуг.

За рубежом подобные организации осуществляют свою деятельность на основе следующих принципов: максимальная приближенность и ориентация на нужды потребителя; профессионализм в

управлении деятельностью и предоставлении услуг; устойчивость результатов; практическая польза от их деятельности [1].

Решение имеющих место проблем в рамках указанных направлений позволит повысить качество государственных услуг и упорядочить процесс их предоставления. В целом это будет способствовать повышению эффективности системы государственного управления.

### ЛИТЕРАТУРА

1. *Александрович Е.Р.* Повышение

функциональной роли сектора государственных услуг в социально-экономическом развитии // Управление экономическими системами. 2010. № 4 (24).

2. *Арский Ю.М., Яшукова С.П.* Методические аспекты информационно-аналитического обеспечения прогнозов научно-технологического развития // НТИ. Сер.1. 2010. № 8.

3. *Нарышкин С.* Инвестиционная безопасность как фактор устойчивого экономического развития // Вопросы экономики. 2010. № 5.