

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

УДК 342.7

**А.В. Логвинович, Е.И. Немышева**

### **ОСНОВНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СИСТЕМЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВНОПРАВИА**

*Рассматриваются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, раскрывающие его правовое положение в государстве и имеющие высшую юридическую силу.*

**Ключевые слова:** конституционные права и свободы; государство; гражданин; правовое положение; нормативно-правовой акт.

*We look at the most essential human rights and liberties in the system of constitutional methods to secure equality.*

**Keywords:** constitutional rights and liberties; state; citizen; legal status; normative-legal act.

В разные исторические эпохи представителями конституционно-правовой науки предлагались различные основания для классификации основных прав и свобод личности: деление на права человека и гражданина (Франция); классификация Г. Еллинека и его последователей на обязанности по отношению к государству, а также три группы прав – в области индивидуальной свободы, право на положительную деятельность со стороны государства, политические права; деление прав человека на позитивные и моральные [5]. На Западе наиболее широко используется следующая классификация прав человека: 1) гражданские и политические права; 2) социально-экономические права; 3) коллективные (солидаристские) права [8].

Важное место в системе отрасли конституционного права занимает институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности, то есть основы правового положения человека и гражданина. В нормах гл. 2 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина» конкретизирована одна из основ конституционного строя России, в которой устанавливается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита

прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства [1].

Права человека – права, образующие основу правового статуса личности. Составляют ядро конституционного права правовых государств так называемые «Права и свободы человека и гражданина». Конкретное выражение и объём этих прав в позитивном праве различных государств, как и в различных международно-правовых договорах, может отличаться.

В международном публичном праве они впервые закреплены Всеобщей декларацией прав человека, принятой 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН [3]. В ней декларируется, какие права принадлежат человеку по факту рождения и являются независимыми от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения: «Все люди рождаются свободными и равными в своей чести и правах, независимо от расы, цвета кожи, пола...» [3]. Начиная с 1950 года, ежегодно 10-го декабря отмечается Международный День прав человека.

Также в 1950 году в Европе была подписана Европейская конвенция о защите

прав человека и основных свобод. Главное отличие этой Конвенции от иных международных договоров в области прав человека – создание реально действующего механизма защиты декларируемых прав – Европейского суда по правам человека. В 1966 году под эгидой ООН приняты «Международный пакт о гражданских и политических правах» и «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» [4; 5]. Они и последующие документы утвердили международный стандарт прав человека и гражданина и гарантии обеспечения этих прав, с целью инкорпорации (отражения) в конституционном строе государств-участников. Данный стандарт не является исчерпывающим: «включение одних прав не означает умаление, а тем более отрицание других прав и свобод человека и гражданина» [4].

Постепенно права человека дополняются новыми – правом на благоприятную окружающую среду, правом на информацию и др. Основные права и свободы не только признаются государством, но и защищаются им, так как значимость конституционно закрепленных прав выражается в том, что именно их реализация обеспечивает объявление государства как демократического и правового. В каком бы государстве ни находился человек – он является свободным и находится под защитой мирового сообщества, собственного государства, гражданином которого он является, а также государства, в котором он находится. Это состояние свободы не даруется государством, а принадлежит ему от рождения.

Любая классификация прав человека в известной степени условна, поскольку некоторые права с примерно равными основаниями могут быть отнесены к разным видам и должны охватывать друг друга. Права и свободы человека и гражданина разделяются на базовые (неотчуждаемые), основные (конституционные) и общепризнанные (закрепленные в международно-правовых актах). В правовой доктрине по основной сфере проявления в общественных отношениях права человека обычно делятся на личные, политические, социально-экономические и культурные, одна-

ко в значительной степени и такое деление символично. Для ряда из них существенно лишь различие между правами человека и правами гражданина. Права человека также можно поделить на 1) личные + политические; 2) социально-экономические; 3) культурные + коллективные. Права человека являются правами каждого, и хотя часто именуется гражданскими, не связаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства, не вытекают из него. Также они считаются прирожденными и неотъемлемыми для каждого человека независимо от его гражданства, пола, возраста, расы, этнической или религиозной принадлежности; необходимы для охраны жизни, достоинства и свободы человека.

Ниже приведена наиболее популярная теория классификации прав и свобод человека и гражданина.

1) Личные (гражданские) права и свободы образуют обособленную в рамках единой системы подсистему прав и свобод, призванных обеспечить личную безопасность и физическую свободу человека. Личные права и свободы взаимосвязаны, они влияют друг на друга, часто основное право выступает одной из правовых гарантий другого (например, неприкосновенность жилища выступает дополнительной гарантией личной неприкосновенности, а статьи Конституции, устанавливающие принципы судебной защиты прав и свобод, являются гарантиями для всех остальных конституционных прав и свобод в области личной жизни и свободы) [1].

2) Право на достоинство личности. Достоинство – уважение и самоуважение человеческой личности как морально-нравственная категория. Из величайшей ценности человеческой жизни следует наличие достоинства у каждого, даже не подозревающего о том человека [1].

3) Право на неприкосновенность частной жизни. Неприкосновенность частной жизни – ценность, обеспечиваемая правом на неприкосновенность частной жизни. Право на неприкосновенность частной жизни включает: запрет на сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия; право контролировать информацию о

себе; право на защиту чести и доброго имени; право на защиту персональных данных; право на тайну связи (иногда оформлено как отдельное право); право на неприкосновенность жилища; врачебную тайну, тайну усыновления, тайну исповеди и другие виды профессиональной тайны [1].

В социалистических государствах применяется термин «личная жизнь», а не «частная жизнь», аналогично «личной собственности» вместо «частной собственности». В российской науке конституционного права принято выделять право на неприкосновенность частной жизни в широком и узком смыслах. В широком смысле это право подразумевает защиту широкого спектра деятельности личности, не относящейся к публичной деятельности, то есть в данном случае право на неприкосновенность частной жизни включает в себя положения о личной и семейной тайне, защите персональных данных, неприкосновенность жилища и т.п., в узком смысле право на неприкосновенность частной жизни подразумевает защиту лишь весьма узкой сферы человеческой активности, не имеющей правового содержания (дружеские отношения и т.п.) [7].

4) Право на неприкосновенность жилища. Одно из основных конституционных личных прав человека. Означает, что никто не должен проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц. Главная конституционная гарантия неприкосновенности жилища заключается в том, что обыски могут производиться только на основании судебного решения (в случаях, не терпящих промедления – также в ином порядке с соблюдением всех предписаний закона). Во всех других случаях самовольное вторжение в жилище допускается только для предотвращения серьезной и явной угрозы общественной безопасности, а также жизни и здоровью людей. Гарантии неприкосновенности жилища могут быть ограничены в период действия чрезвычайного или военного положения [1].

5) Право на национальную и культурную самоидентификацию [1].

6) Свобода совести и свобода мысли. Свобода совести – естественное право че-

ловека иметь любые убеждения [1].

7) Свобода передвижения и выбора места жительства. Свобода передвижения и выбора места жительства – право человека беспрепятственно передвигаться по территории страны, выбирать своё место жительства и пребывания, покинуть страну и возвращаться в неё. Обычно эта свобода в полной мере предоставляется только гражданам страны, а на передвижение иностранных граждан могут накладываться различные ограничения [1].

8) Свобода выбора национальности и языка общения [1].

9) Право на судебную защиту. Право на судебную защиту гарантирует гражданам защиту прав и свобод в судах. Это одно из основных прав человека. Судебная защита – один из важнейших государственных способов защиты прав, свобод и законных интересов субъектов права, осуществляемый в форме правосудия и гарантированный государством [1].

10) Свобода вероисповедания (каждый человек может придерживаться любой религии или создать свою собственную). Свобода вероисповедания – право исповедовать и практиковать любую религию. Исторически значение термина расширялось, и в настоящее время свобода вероисповедания обычно понимается также как право не исповедовать и не практиковать никакой религии, проповедовать религиозные или другие мировоззрения [1].

11) Право собственности (некоторыми правоведами относится к экономическим; во Франции признано одним из основных личных прав со времён Великой французской революции). Право собственности – совокупность правовых норм, закрепляющих присвоенность вещей отдельным лицам и коллективам. Политические права и свободы отличаются от личных, социальных, экономических и других прав, тем, что, как правило, тесно связаны с принадлежностью к гражданству данного государства. Являются одной из групп основных конституционных прав и свобод граждан, так как определяют их участие в общественной и политической жизни страны [1].

К политическим правам, как правило,

причисляются:

1) Свобода слова (свобода информации). Свобода слова – право человека свободно выражать свои мысли. В настоящее время включает свободу выражения как в устной, так и в письменной форме (свобода печати и средств массовой информации); в меньшей степени относится к политической и социальной рекламе (агитации).

2) Право обращений или петиций (то есть обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления).

3) Право на объединение (свобода союзов). Свобода ассоциаций, или свобода союзов – одно из прав человека первого поколения, регулирующее свободу вступать или не вступать в организации, а также их покидать, и право организаций исключать своих членов. Тесно связано со свободой собраний. Наиболее разработанный раздел свободы ассоциаций – право на объединение в профсоюзы.

4) Свобода собраний (право собираться мирно и без оружия, проводить митинги, демонстрации, шествия). Свобода собраний – право проводить митинги, пикеты, демонстрации, а также собираться в помещениях; принадлежит к правам человека «первого поколения» (гражданским и политическим).

5) Право на участие в управлении делами государства (избирательные права) и на равный доступ к государственной службе. Демократия [греч. *demos* – «народ» + *kratos* – «власть»] – народовластие, политический строй, при котором верховная власть принадлежит народу [10]. Народное правление требует обеспечения ряда прав для каждого члена общества. С демократией связан ряд ценностей: законность, равенство, свобода, право наций на самоопределение, права человека и др. Поскольку идеал народовластия труднодостижим и подлежит различным толкованиям, предлагалось множество различных моделей. До XVIII века наиболее известной моделью была прямая демократия, при которой граждане осуществляют своё право принятия политических решений непо-

средственно, за счёт достижения консенсуса или с помощью процедур подчинения меньшинства большинству. В представительной демократии граждане осуществляют то же право через избранных ими депутатов и других должностных лиц путём делегирования им части собственных прав, при этом выбранные руководители принимают решения с учётом предпочтений руководимых и отвечают перед ними за свои действия.

6) Право на участие в отправлении правосудия. Суд присяжных – институт судебной системы, состоящий из присяжных заседателей, отобранных по случайной методике только для данного дела и решающих вопросы факта, и одного профессионального судьи, решающего вопросы права. Суд присяжных рассматривает серьёзные уголовные дела в первой инстанции, его решения не подлежат апелляции обжалованию в части установленности вины. В ряде стран присяжные дают рекомендацию о применении высшей меры наказания или о наличии смягчающих вину обстоятельств. Однако вопрос избрания меры наказания всегда решает только судья.

К социально-экономическим правам относятся:

1) Свобода предпринимательства (право на предпринимательскую и иную не запрещённую законом экономическую деятельность).

2) Право на частную собственность. Одно из основных прав человека. Всеобщая декларация прав человека (ст. 17) предусматривает, что каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими, и никто не должен быть произвольно лишен своего имущества [3]. Ст. 1 Протокола № 1 к Европейской конвенции по правам человека от 20.03.1952 г. предусматривает, что каждое физическое или юридическое лицо имеет право на уважение своего имущества (*possessions*). Никто не может быть лишен своего имущества иначе как в интересах общества и на условиях, предусмотренных законом и общими принципами международного права [3]. При этом указывается, что предыдущие положения не

умалют права государства обеспечивать выполнение таких законов, какие ему представляются необходимыми для осуществления контроля за использованием собственности в соответствии с общими интересами или для обеспечения уплаты налогов или других сборов или штрафов [6]. Ст. 35 Конституции РФ предусматривает, что: право частной собственности охраняется законом; каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами; никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения; право наследования гарантируется [1].

Законодательство России и других стран допускает в ряде случаев принудительное прекращение права собственности как в судебном, так и во внесудебном порядке. В судебном порядке производятся конфискация, принудительный выкуп земельного участка для государственных и муниципальных нужд, изъятие земельного участка, используемого с нарушением законодательства, принудительный выкуп бесхозно содержимых культурных ценностей и домашних животных при ненадлежащем обращении с ними, обращение взыскания на имущество по обязательствам. Национализация и реквизиция осуществляются во внесудебном порядке. Обращение взыскания на имущество также может осуществляться во внесудебном порядке, по исполнительной надписи нотариуса. Во всех вышеуказанных случаях, кроме конфискации, которая является наказанием за преступление или административное правонарушение, и обращения взыскания на имущество по обязательствам собственника, собственник должен получить денежную компенсацию [3].

3) Трудовые права (право на труд и свободу труда).

4) Право на охрану семьи, материнства, отцовства и детства.

5) Право на социальное обеспечение.

6) Право на жилище. Право на жилище

– одно из социальных прав человека (прав «второго поколения»). Согласно Комитету ООН по экономическим, социальным и культурным правам, аспекты этого права включают в себя: правовое обеспечение проживания; наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры; доступность с точки зрения расходов; пригодность для проживания; доступность; местонахождение; адекватность с точки зрения культуры.

7) Право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

8) Право на справедливое взимание налогов.

Культурные права обеспечивают духовное развитие личности. К ним относятся:

1) Право на образование – одно из прав человека «второго поколения» (социально-экономических и культурных; аспект недискриминации может рассматриваться также как гражданское право первого поколения). Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам выделяются четыре основные характеристики права на образование: наличие, доступность (недискриминация, физическая и экономическая доступность), приемлемость и адаптируемость образования, а также указано, что право на образование может осуществляться лишь при наличии у преподавателей и учащихся академической свободы.

2) Свобода творчества (свобода литературного, научного и других видов творчества и преподавания). Свобода творчества – принцип, согласно которому автор художественного произведения вправе свободно выбирать направление своего творчества, темы, предметы для описания, применять любые изобразительные средства и художественные приемы, которые он считает подходящими для достижения избранной творческой цели. Рассматривается как одно из проявлений фундаментального принципа свободы слова, предполагающего право каждого на свободное высказывание своих мыслей.

3) Право на участие в культурной жизни.

4) Академические свободы. Принци-

пы, согласно которым свобода исследования у студентов, научных сотрудников и профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений и научно-исследовательских организаций необходима для выполнения ими своей миссии. Поскольку учебные заведения способны контролировать потоки информации, они нередко подвергаются нажиму извне, например, со стороны государства. Когда учёные пытаются распространять идеи или информацию о фактах, неудобных для властей или неких политических группировок, они могут подвергаться публичному поношению, увольнению, тюремному заключению или даже смертной казни.

5) Право на благоприятную окружающую среду [1].

Признание высшей ценности прав и свобод человека означает приоритет прав и свобод человека в деятельности всех органов государства, их ориентацию на эти права и свободы. Высшая ценность прав человека заключается, во-первых, в выражении его свободы, во-вторых, права человека призваны служить ограничителем всевластия государства, препятствовать произволу государственных органов и должностных лиц, необоснованному вторжению государства в сферу личной свободы человека. Институт прав и свобод является центральным в конституционном праве. Он закрепляет свободу народа и каждого человека от произвола государственной власти. Учение о свободе, составляющее фундамент прав и свобод человека и гражданина, постоянно развивается философами, политологами и юристами, пытающимися найти разумный баланс между свободой и социальной справедливостью, свободой и государственным регулированием. Основные постулаты учения о свободе легли в основу российской Конституции, а некоторые из них прямо ею закрепляются [7].

Так, в ч. 2 ст. 17 Конституции РФ устанавливается, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, а в ч. 3 – что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и

свободы других лиц [1]. Такой подход способствует глобальной унификации прав и свобод, обеспечивает соответствие российских институтов по правам и свободам общечеловеческим ценностям.

Таким образом, полученные и закреплённые в высших нормативно-правовых актах государств права и свободы являются одним из важнейших достижений мирового сообщества.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации. Официальное издание. М.: Юрид. лит., 2011. 64 с.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. М.: Омега-Л, 2010. 474 с.

3. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Организация Объединённых Наций: [сайт]. URL: [un.org/ru/documents/decl\\_conv/d...](http://un.org/ru/documents/decl_conv/d...) (дата обращения: 10.01.2012)

4. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. // Организация Объединённых Наций: [сайт]. URL: [un.org/ru/documents/decl\\_conv/c...](http://un.org/ru/documents/decl_conv/c...) (дата обращения: 10.01.2012)

5. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. // Организация Объединённых Наций: [сайт]. URL: [un.org/ru/documents/decl\\_conv/c...](http://un.org/ru/documents/decl_conv/c...) (дата обращения: 10.01.2012)

6. История политических и правовых учений / под. ред. В.С. Нерсесянца. М., 1988.

7. Карпов А.В. Конституционное право России. М., 2011.

8. Прудников А.С. Конституционное право России. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.

9. Сравнительное конституционное право. М., 1996.

10. Толковый словарь иностранных слов. 3-е изд., стереотип. М.: Русский язык, 2011. 856 с.