

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 796:332.14(470.23)

A.V. Aleksandrova

REGIONAL SOCIAL AND ECONOMIC POLICY IN SPORT AND PHYSICAL CULTURE SPHERE (BY THE EXAMPLE OF LENINGRAD REGION)

Anna Aleksandrova – candidate for PhD at Social and Economic Processes Department, State Institute of Economics, Finance, Law and Technologies, Gatchina; **e-mail: alexandrovaanya@mail.ru.**

Regional policy in the sphere of sport and physical culture has a positive impact on social development. The development of the sphere in question contributes to strengthening people's health and good results of regional teams at competitions of high level.

We consider the main tasks and directions of regional policy concerning physical culture and sports, analyze the statistics and assess the degree of completing the government program in this sphere. The main methods of research are system approach and statistical analysis.

As a result of the research we make a conclusion that despite all positive trends in sports development there are certain risks connected with building and reconstruction of sport facilities. The arising problems should be properly and timely addressed for further development.

Keywords: regional social and economic policy; Leningrad region; physical culture and sport; regional policy.

А.В. Александрова

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА (НА ПРИМЕРЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ)

Анна Владимировна Александрова – аспирант кафедры управления социальными и экономическими процессами, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, г. Гатчина; **e-mail: alexandrovaanya@mail.ru.**

Региональная политика в области физической культуры и спорта оказывает положительное воздействие на развитие общества. Развитие данной отрасли способствует укреплению здоровья нации и успешному выступлению спортивных сборных команд Ленинградской области на соревнованиях высокого уровня.

В статье рассматриваются основные задачи и направления политики региона в сфере физической культуры и спорта, проанализированы статистические данные, сделаны выводы о выполнении государственной программы в данной области. Основными методами исследования являются системный подход и статистический анализ.

В результате проведенного исследования автором сделан вывод о том, что, несмотря на положительные тенденции в области развития спорта, имеются и риски, связанные со строительством и реконструкцией спортивных объектов. Для дальнейшего развития отрасли необходимо своевременно решать возникающие проблемы.

Ключевые слова: социально-экономическая политика региона; Ленинградская область; физическая культура и спорт; региональная политика.

Как и любая отрасль экономики, физическая культура и спорт являются предметом социально-экономической политики региона. Кроме того, развитие

данной отрасли положительно сказывается на состоянии общественного устройства и развитии общества.

Как правило, разработка региональ-

ной политики в области физической культуры и спорта проводится с преобладанием двух методов – программно-целевого (формулирование концептуальных основ политики) и экономического (планируемые показатели эффективности реализации политики).

В Ленинградской области социально-экономическая политика в сфере физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», разработанной в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 г. № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» [1].

Министерством спорта Российской Федерации для Ленинградской области определены 16 базовых олимпийских и паралимпийских видов спорта: горнолыжный спорт, лыжное двоеборье, фристайл, лыжные гонки, дзюдо, велоспорт-маунтинбайк, велоспорт-шоссе, водное поло, синхронное плавание, легкая атлетика, теннис, настольный теннис, волейбол, спорт слепых – легкая атлетика, голбол, футбол лиц с заболеванием церебральным параличом.

В Ленинградской области в решении задач по развитию физической культуры и спорта участвуют 82 аккредитованные региональные спортивные федерации по 88 видам спорта.

Ежегодно в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Ленинградской области на территории региона проводится более 600 мероприятий.

В основные составы спортивных сборных команд России по летним олимпийским и летним неолимпийским видам спорта входят 100 спортсменов Ленинградской области, а по зимним олимпийским видам спорта – 12 спортсменов.

Кандидатами от Ленинградской области в олимпийскую и паралимпийскую команды России для подготовки к участию в XXXIII Олимпийских играх 2016 года и XV летних Паралимпийских играх

2016 года в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия) являются 20 спортсменов из Ленинградской области (бадминтон, водное поло, велоспорт-шоссе, легкая атлетика, спорт слепых – легкая атлетика, футбол лиц с заболеванием церебральным параличом).

В 2015 году спортсменами Ленинградской области на всероссийских и международных соревнованиях завоевана 221 медаль, в том числе 36 – по зимним олимпийским видам спорта [4].

Приоритетные задачи и направления действий Правительства Ленинградской области представлены в таблице.

По состоянию на 1 января 2015 года численность занимающихся физической культурой и спортом составила 399074 человек, или 22,5% (рис. 1). Обеспеченность спортивными сооружениями исходя из нормативной пропускной способности – 18, 23% (рис. 2), в том числе: спортивными залами – 44,84%, плоскостными спортивными сооружениями – 17%, плавательными бассейнами – 9,1% [2].

Исходя из статистических данных, представленных на рис. 1 и 2, можно наблюдать рост численности населения, занимающегося спортом, и увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями. Кроме того, фактические показатели за 2014 г. превысили запланированные, которые составляли:

- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – 21%;

- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 18,7% [2]. Данные показатели свидетельствуют о выполнении государственной программы, что, несомненно, оказывает положительное влияние на состояние физкультурно-спортивной отрасли региона.

Срок действия государственной программы рассчитан на пять лет, с 2014 по 2018 годы. За данный период планируется освоить 8204908,3 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 2614397,4 тыс. рублей; областной бюджет – 4717848 тыс. рублей; местные бюджеты – 802662,9 тыс. рублей; прочие – 70 000 тыс. рублей [1].

**Приоритетные задачи и направления действий Правительства
Ленинградской области**

№ п/п	Приоритетные задачи	Направления действий
1.	Сохранение и совершенствование материально-технической базы и инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта	Реконструкция и строительство объектов спортивной инфраструктуры. Развитие сети профильных спортивных учебных заведений среднего и высшего профессионального образования. Укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, детско-юношеских спортивных школ, обеспечение безопасного и эффективного функционирования спортивных объектов. Поддержание, пополнение и укрепление тренерского состава, работающего в системе подготовки спортивного резерва, и создание достойных условий для его работы. Оптимизация сети спортивных учреждений, в том числе на основе применения современных технологий при строительстве (например, блочно-модульных конструкций спортивных центров и т.д.).
2.	Укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни	Организация пропаганды здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом. Обеспечение охраны здоровья подростков. Развитие сети профилактических кабинетов, центров здорового образа жизни. Развитие мероприятий по спортивному туризму (в том числе яхтинг, проведение регат и других соревнований).
3.	Создание благоприятных условий для увеличения охвата населения спортом и физической культурой	Проведение массовых спортивных мероприятий и соревнований на территории области. Стимулирование развития коммерческой индустрии массового спорта (фитнес-центров и т.д.) и их взаимодействия с учреждениями образования.

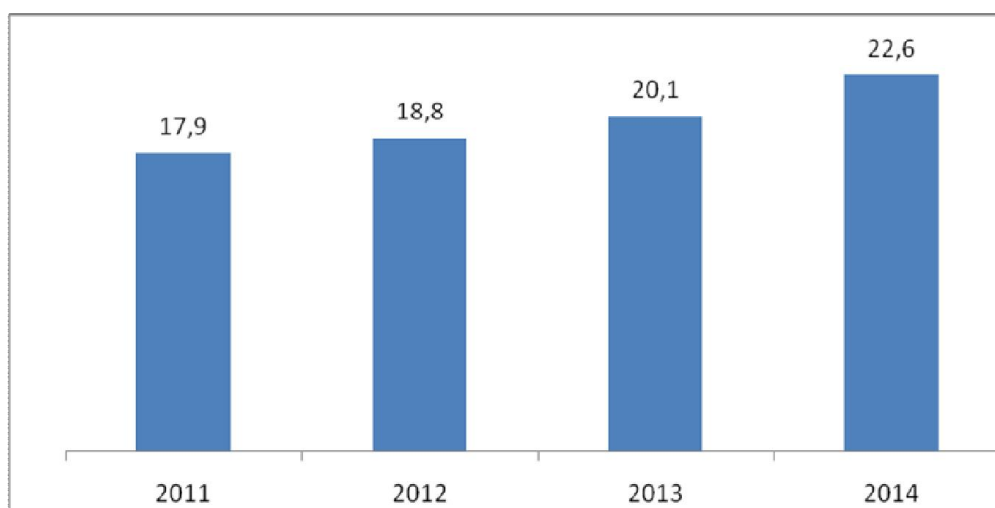


Рис. 1. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом

Источник: Отчет «Информация о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области в 2014 году"» // Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области: [сайт]. URL: http://lenoblsport.ru/images/doc/ot_14.pdf (дата обращения: 02.09.2015).

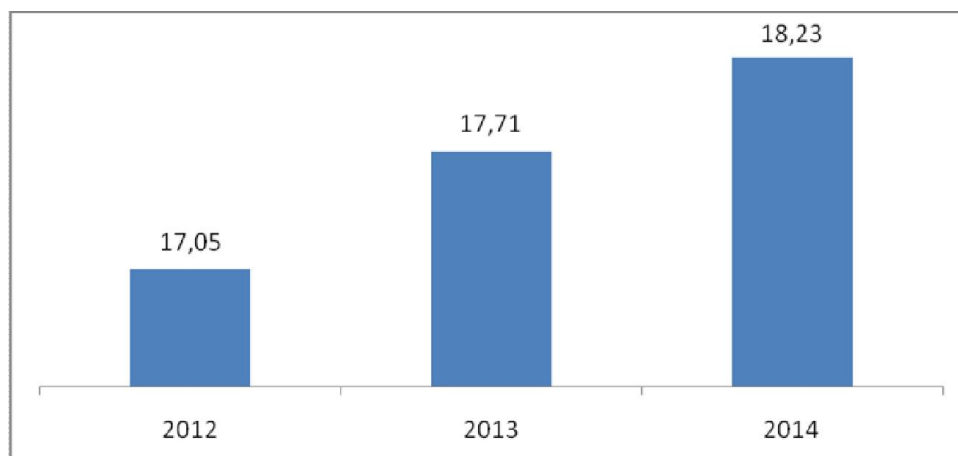


Рис. 2. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта

Источник: Отчет «Информация о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области в 2014 году"» // Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области: [сайт]. URL: http://lenoblspport.ru/images/doc/ot_14.pdf (дата обращения: 02.09.2015).

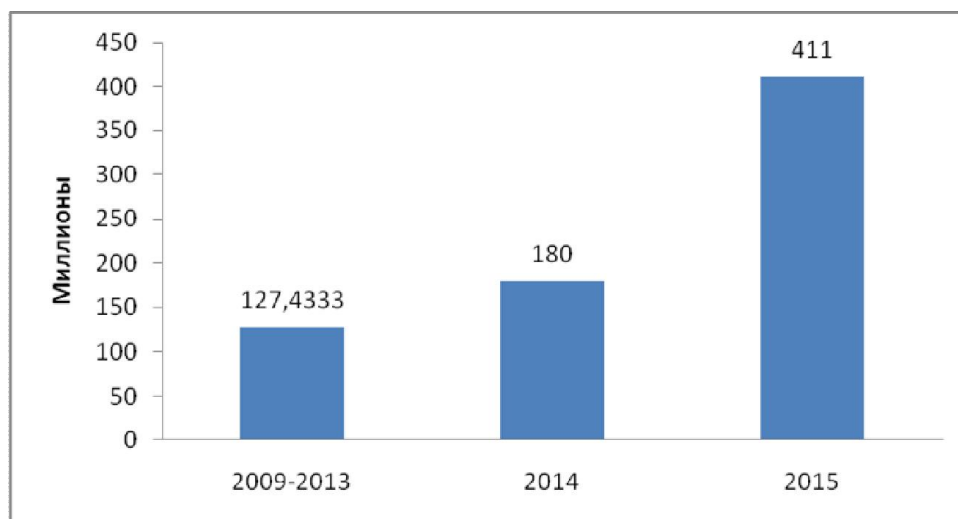


Рис. 3. Соотношение выделяемых ассигнований из средств федерального бюджета за период 2009–2015 гг.

Источник: Отчет «Информация о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области в 2014 году"» // Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области: [сайт]. URL: http://lenoblspport.ru/images/doc/ot_14.pdf (дата обращения: 02.09.2015).

Из соотношения выделяемых ассигнований из средств федерального бюджета за период 2009–2015 гг., представленного на рис. 3, видно, что за последний год наблюдается значительный рост финансовых средств, выделяемых на развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области.

Однако, несмотря на положительные тенденции в области развития спорта, имеются и риски, основными из которых являются риски подпрограммы «Развитие объектов физической культуры и спорта в

Ленинградской области», выражающиеся в недобросовестных подрядчиках, нарушающих договорные обязательства по проектированию, строительству и реконструкции объектов физической культуры и спорта.

Управление рисками реализации государственной программы включает в себя мероприятия по мониторингу строительства объектов физической культуры и спорта их своевременному обнаружению и оценке.

В ходе реализации государственной

программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за 2014 год проведены соответствующие мероприятия.

Основные мероприятия подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Ленинградской области» направлены на увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, и разделяются на мероприятия по организации и проведению областных и межмуниципальных физкультурных мероприятий для всех групп населения, организацию подготовки и участия сборных команд Ленинградской области в физкультурных и спортивных всероссийских мероприятиях, пропаганду физической культуры и спорта и организацию профессиональной подготовки и переподготовки специалистов по физической культуре и спорту.

На территории Ленинградской области в 2014 году было проведено 571 спортивное мероприятие. Обеспечена подготовка и участие спортивных команд Ленинградской области во всероссийских и международных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях среди различных групп населения по горнолыжному спорту, плаванию, настольному теннису, шашкам, дзюдо. Обеспечено участие спортивных школьных команд Ленинградской области в 13 всероссийских соревнованиях по футболу, шахматам, шашкам, президентских состязаниях, президентских спортивных играх, всероссийской гимназиаде. Проведено 2 судебных семинара по плаванию, зимним видам спорта, 2 тренерских семинара, 3 семинара для специалистов физической культуры и спорта [2].

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» основные мероприятия направлены на достижение спортивными сборными командами Ленинградской области и ведущими спортсменами высоких результатов на всероссийских и международных спортивных соревнованиях, способствуют обеспечению их подготовки, материально-техническому и медицинскому обеспечению, матери-

альному стимулированию. Подпрограммой предусмотрены меры по развитию детско-юношеских спортивных школ, улучшению их материально-технического обеспечения, увеличения численности занимающихся.

На территории Ленинградской области проведены 67 межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований. Спортсменами Ленинградской области завоевано 167 медалей.

Количество спортсменов Ленинградской области в спортивных сборных командах России:

- по летним олимпийским и паралимпийским видам спорта и неолимпийским видам спорта – 103 человека;

- по зимним олимпийским видам спорта – 14 человек.

Спортсмены и тренеры Ленинградской области в количестве 109 человек получили премии Правительства Ленинградской области на сумму 2392,59 тысяч рублей [2].

По подпрограмме «Развитие адаптивной физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов» основные мероприятия направлены на увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения. Мероприятия разделяются на организацию и проведение областных физкультурных и спортивных мероприятий для инвалидов, подготовку и участие ведущих спортсменов-инвалидов и сборных команд Ленинградской области во всероссийских и международных соревнованиях, открытие отделений адаптивной физической культуры и спорта в детско-юношеских спортивных школах.

Проведено 17 региональных физкультурных мероприятий. Обеспечено участие спортсменов-инвалидов – членов спортивных сборных команд инвалидов Ленинградской области в 20-ти всероссийских и международных соревнованиях и 13-ти тренировочных мероприятиях. Организовано материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд

инвалидов Ленинградской области [2].

По подпрограмме «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» основные мероприятия направлены на развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области и обеспечение права граждан на свободный доступ к занятиям физической культурой и спортом.

Мероприятия подпрограммы подразделяются на строительство многофункциональных спортивных комплексов, спортивных залов, крытых катков с искусственным льдом, плоскостных спортивных сооружений и стадионов, плавательных бассейнов, специализированных спортивных сооружений, реконструкцию и капитальный ремонт.

Основные мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы с привлечением средств федерального бюджета, включают:

- строительство спортивного центра с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг – 40000,0 тыс. рублей;

- реконструкция стадиона в г. Выборг – 30000,0 тыс. рублей;

- строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, пос. Важины Подпорожского района – 20000,0 тыс. рублей;

- строительство ледовой арены, г. Кингисепп – 45000,0 тыс. рублей;

- строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Кириши, микрорайон «Е» – 45000,0 тыс. рублей [2].

По словам временно исполняющего обязанности губернатора Ленинградской области Александра Дрозденко, за последние три года ситуация по развитию спорта в регионе качественно изменилась. Строятся новые спортивные объекты, спортсменам и тренерам выплачиваются премии за достижение высоких результатов, идет работа по развитию массового спорта – строятся поселковые и школьные стадионы. Годовой бюджет отрасли увеличился до 2 млрд рублей, что в десять раз превышает аналогичные показатели прошлых лет [4].

Вместе с тем есть еще вопросы дальнейшего развития – для большей систематизации планируется разработать региональную концепцию развития отрасли физической культуры и спорта на ближайшие несколько лет, сделав особый акцент на выявлении талантливых детей и интеграции их в профессиональный спорт.

В начале сентября 2015 года состоялось открытие Лиги школьного спорта. Стоит отметить, что по итогам 2014 года Ленинградская область признана лучшей экспериментальной площадкой по реализации проекта в России. На сегодняшний день в школах Ленинградской области успешно работают 190 спортивных клубов и их количество растет. По словам Александра Дрозденко, одной из задач является увеличение числа спортклубов в регионе до трехсот, также планируется выделять финалистам соревнований дополнительные средства. Кроме того, в сельских школах строятся универсальные спортплощадки для футбола, волейбола, баскетбола и других видов спорта – половина на деньги бюджета Ленобласти, другие – за счет «Газпрома». На сегодняшний день их 102 по региону. Таким образом, около 17 тыс. детей занимаются в Ленобласти спортом «на селе», что в 2 раза больше, чем 5 лет назад [3].

Реализация поставленных целей и задач способствует развитию человеческого потенциала, укреплению здоровья нации и успешному выступлению спортивных сборных команд Ленинградской области на всероссийских и международных спортивных соревнованиях высокого уровня.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», разработанная в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 г. № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» // Официальный сайт администрации Ленинградской области. URL: sport.lenobl.ru/Document/1384260965.docx (дата обращения:

01.09.2015).

2. Отчет «Информация о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области в 2014 году"» // Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области: [сайт]. URL: http://lenoblsport.ru/images/doc/ot_14.pdf

pdf (дата обращения: 02.09.2015).

3. Информационное агентство «Ivyborg.ru»: [сайт]. URL: <http://ivbg.ru/v-lenoblasti-otkryt-sezon-ligi-shkolnogo-sporta.html> (дата обращения: 04.09.2015).

4. Официальный сайт администрации Ленинградской области. URL: <http://www.lenobl.ru/news21213.html> (дата обращения: 02.09.2015).