

**V.A. Per'kova**

## **ON LEGAL REGULATION OF COMMISSIONING WORKS IN THE CONTEXT OF MODERNIZATION OF PRODUCTION**

**Veronika Per'kova** – a lawyer for the development and support of legal initiatives at the Internet Initiatives Development Fund, Moscow; **e-mail: veronikastudeneckaya@yandex.ru.**

*The object of legal relations under the study are commissioning works that are conducted after high-technology equipment has been installed and which are considered to be the final stage of technological modernization of production. The author notes that the current Russian civil legislation does not provide for regulation of commissioning as such which might negatively affect the quality of the works and might result in limitation of customers' rights.*

*Although assembling and commissioning activities are of common practice of economic agents as subjects of the law in their business practices including innovative sector this topic has yet to be elucidated in legal texts. Thereupon the author makes proposals aimed at further development of the Russian standard-setting legal instruments in order to ensure legal regulation of relationships between pre-commissioning enterprise and its customers. Another objective is to define the concept of commissioning and to facilitate verification of the equipment delivered as per supply agreements.*

**Keywords:** commissioning works; assembling; contractual relationships; customer; pre-commissioning enterprises; modernization of production; the delivery of high-technology equipment; the quality of the equipment delivered.

**В.А. Перькова**

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОВЕДЕНИЯ ПУСКОНАЛАДОЧНЫХ РАБОТ ПРИ МОДЕРНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА**

**Вероника Александровна Перькова** – юрист по разработке и сопровождению правовых инициатив Фонда развития интернет-инициатив, г. Москва; **e-mail: veronikastudeneckaya@yandex.ru.**

*Предметом правоотношений, рассматриваемых автором статьи, являются пусконаладочные работы, которые проводятся после осуществления монтажа высокотехнологичного оборудования и выполняют функцию завершающего этапа при осуществлении технической модернизации производства. Отмечается, что в гражданском законодательстве РФ отсутствует специальное правовое регулирование пусконаладочных работ, что может негативно сказываться на качестве их проведения и привести к ущемлению прав заказчиков таких работ.*

*Несмотря на широкое распространение отношений по проведению монтажных и пусконаладочных работ в хозяйствующей практике субъектов гражданского права, в том числе и в инновационной сфере, данная тема недостаточно исследована в юридической литературе. В связи с этим автором выдвинуты предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов РФ для целей правовой регламентации отношений между пусконаладочной организацией и заказчиками и определения самостоятельного значения пусконаладочных работ в качестве способа проверки качества передаваемого по договорам поставки оборудования.*

**Ключевые слова:** пусконаладочные работы; монтаж; подрядные отношения; заказчик; пусконаладочные организации; модернизация производства; поставка высокотехнологичного оборудования; качество поставленного оборудования.

Пусконаладочные работы опосредуют внедрение в производство инноваций, освоение высоких технологий и технологических процессов.

Проведение пусконаладочных работ промышленного оборудования предшествует его непосредственному запуску в производство и состоит из совокупности технологических операций, которые связаны с подготовкой оборудования, его компонентов, систем к последующей длительной эксплуатации.

С юридической точки зрения оформление отношений по проведению пусконаладочных работ имеет важное значение, потому что позволяет заказчику получить в качестве результата таких работ правильно и долговечно работающее высокотехнологичное оборудование. А эффективно функционирующее оборудование, в свою очередь, является неотъемлемым элементом запуска комплексных инновационных технологических систем, конвейеров, производственных линий и т.д.

Монтажные и пусконаладочные работы являются необходимым этапом перед вводом технологического объекта в эксплуатацию.

Следует отметить, что несмотря на широкое распространение отношений по проведению монтажных и пусконаладочных работ в хозяйствующей практике субъектов гражданского права, в том числе и в инновационной сфере, данная тема недостаточно исследована в юридической литературе.

Еще в советской гражданском праве договор пусконаладочных работ относили к подрядным. Так, советский юрист, исследовавший правовую природу пусконаладочных работ, А.М. Дивеев отмечал, что «квалифицирующим признаком в договоре пуско-наладочных работ должна быть признана наладка и пуск оборудования в понимании их не как процесса, а как итога соответствующей деятельности, то есть конечный результат действий обязанного лица. Результат деятельности исполнителя воплощается в функционирующем оборудовании («овеществляется»), и это обстоятельство является доста-

точным основанием для квалификации его как подрядного» [7. С. 8].

В настоящее время проведение пусконаладочных работ регулируется общими нормами о договоре подряда. Гражданское законодательство РФ не содержит специальных норм о пусконаладочных работах. До сих пор действуют разноотраслевые строительные нормы и правила, описывающие проведение пусконаладочных работ.

Пусконаладочные работы – это комплекс работ, выполняемых в период подготовки и проведения испытаний, а также комплексного опробования оборудования. Понятие «оборудование» охватывает всю технологическую систему объекта, т.е. комплекс технологического и всех других видов оборудования и трубопроводов, электротехнические, санитарно-технические и другие устройства и системы автоматизации, обеспечивающую выпуск первой партии продукции, предусмотренной проектом [6].

Комплекс пусконаладочных работ может включать в себя различные этапы, в том числе следующие:

1. Подготовка проведения пусконаладочных работ на основе проектной и эксплуатационной документации, включая разработку программы проведения работ и плана их осуществления, определение сроков выполнения работ, подготовка необходимого испытательного оборудования.

Возникшие у исполнителя замечания по проекту, выявленные в процессе разработки рабочей программы и проекта производства, согласовываются с заказчиком.

2. Пусконаладочные работы, совмещенные с электромонтажными работами. Перед проведением наладки должны быть закончены все строительные работы и установка электрооборудования, выполнено освещение, отопление и вентиляция, закончена установка электрооборудования. Далее проводится непосредственно наладка оборудования – это комплекс работ по урегулированию и согласованию всех его взаимодействующих составных единиц, а также подготовка его к эксплуата-

ции.

Пусконаладочная организация выполняет проверку смонтированного электрооборудования с подачей напряжения от испытательных схем на отдельные устройства и функциональные группы. Важным условием проведения работ на данном этапе является соблюдение мер безопасности в соответствии с требованиями действующих правил техники безопасности.

3. Индивидуальные испытания – период, включающий монтажные и пусконаладочные работы, обеспечивающие выполнение требований, предусмотренных рабочей документацией, стандартами и техническими условиями, необходимыми для проведения индивидуальных испытаний отдельных машин, механизмов.

4. Полное опробование электрооборудования по утверждённым планам. Настройка взаимодействия систем электрооборудования в различных режимах.

Ввиду разностороннего характера работ, входящих в комплексное опробование оборудования, оно обычно происходит с участием генеральной и субподрядной организации.

Завершением работы пусконаладочной организации считается обеспечение рабочих характеристик электрооборудования при полной нагрузке с соответствующим подписанием акта приемки пусконаладочных работ. Комплексное опробование оборудования осуществляется заказчиком с участием пусконаладочной, а при необходимости и монтажной организации и представителей организации – изготовителя оборудования. Работы считаются завершёнными только после получения на оборудовании предусмотренных проектом режимов и параметров, обеспечивающих устойчивый технологический процесс.

Резюмируя вышеизложенное описание этапов пусконаладочных работ, можно сделать вывод, что пусконаладочные работы представляют собой сложной многоступенчатый процесс и требуют самостоятельного правового регулирования, а также привлечения специализированных организаций, обладающих необходимой

квалификацией для их качественного выполнения.

В ситуации, когда существующие строительные нормы и правила, затрагивающие проведение монтажных и пусконаладочных работ, не являются обязательными и устарели по своему содержанию, отсутствие норм в главе 37 о подряде Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) является пробелом законодательного регулирования.

Для упорядочивания отношений между заказчиком и исполнителем пусконаладочных работ предлагается ввести отдельный параграф в главу 37 «Договор подряда» ГК РФ под названием «Подряд на выполнение монтажных и пусконаладочных работ» [1].

По договору подряда на выполнение монтажных и пусконаладочных работ подрядчик обязуется по заданию заказчика выполнить монтажные и (или) пусконаладочные работы, а заказчик обязуется принять и оплатить их результат.

Пусконаладочные работы – это комплекс работ, выполняемых в период подготовки и проведения испытаний, а также комплексного опробования оборудования и иные работы для целей доведения до эксплуатационного состояния.

Монтажные работы – это комплекс работ по сборке, установке в проектное положение, закрепление на фундаменте технологического оборудования, присоединение к нему средств контроля и автоматики, доведение коммуникаций.

В договоре должен быть определен состав (перечень) монтажных и пусконаладочных работ, то есть идентифицироваться предмет договора.

Проведение монтажных и (или) пусконаладочных работ должно соответствовать техническим условиям организаций-изготовителей оборудования, правилам по охране труда и технике безопасности, пожарной безопасности, правилам органов государственного надзора и иным обязательным требованиям, установленным законодательством РФ.

В обязанности подрядчика должно входить:

1. Разработка программы и плана

проведения пусконаладочных работ и согласование их с заказчиком. Для проведения монтажных работ подрядчиком должен быть разработан проект производства работ по монтажу оборудования, который включает график производства монтажных работ и согласовывается с заказчиком.

Данные документы становятся обязательным для сторон с момента их утверждения заказчиком и могут быть изменены подрядчиком только после согласования с заказчиком.

2. Выполнение работы в соответствии с программой и планом выполнения работ, а также договором проведения пусконаладочных работ. В плане проведения работ прописываются сроки выполнения работ по каждому из промежуточных этапов их выполнения. Каждый этап пусконаладочных работ оформляется протоколом.

3. Сдать оборудование по результатам завершения монтажных и (или) пусконаладочных работ в состоянии, пригодном для эксплуатации.

В обязанности заказчика входит:

1) согласование с подрядчиком программы и плана проведения пусконаладочных работ;

2) обеспечение готовности оборудования и помещения для безопасного проведения монтажных и (или) пусконаладочных работ, а также передача подрядчику технической документации, необходимой для осуществления работ, и при необходимости соответствующего имущества. При выполнении монтажных работ следует обеспечить подготовку места и производственной базы для сборки оборудования, конструкций, аппаратуры, а также грузоподъемных и транспортных средств, иных устройств для осуществления монтажа. Данные работы подлежат включению в перечень производства работ, утверждаемый в проекте производства работ;

3) обеспечение выполнения предусмотренных нормами и правилами мероприятий по охране труда, противопожарной безопасности и охране окружающей среды;

4) передача оборудования подрядчику для проведения его монтажа и (или) пусконаладки. При передаче оборудования в монтаж производится его осмотр, проверка комплектности (без разборки на сборочные единицы и детали) и соответствия сопроводительной документации стандартов, технических условий и других документов, определяющих монтажно-технологические требования, проверка наличия и срока действия гарантии предприятий-изготовителей. До начала монтажных работ также оформляется акт передачи оборудования и его комплектующих от заказчика к подрядчику. В случае выявления в процессе приемки дефектов заказчик обязан устранить их. С момента передачи поставщику оборудования в монтаж по акту и до передачи покупателю смонтированного оборудования по акту приема-передачи работ после окончания работ риск случайной гибели и/или порчи оборудования лежит на поставщике. Право собственности на оборудование переходит от поставщика к покупателю в момент подписания акта приема-передачи оборудования;

5) оказание содействия подрядчику в выполнении монтажных и (или) пусконаладочных работ в объеме на условиях, предусмотренных в договоре;

6) осуществление приемки монтажных и (или) пусконаладочных работ;

7) оплата подрядчику установленной цены полностью после завершения всех работ или по частям после завершения отдельных этапов работ.

В случае выявления дефектов оборудования в процессе проведения пусконаладочных работ, они должны быть устранены заказчиком или организацией-изготовителем до приемки объекта в эксплуатацию.

Обозначим, что часто в условия договоров на выполнение пусконаладочных работ могут быть включены обязательства по оказанию услуг консультационного и (или) экспертного характера, заключающихся в предоставлении информации заказчику об эксплуатации оборудования, осуществлении различной технической помощи и дальнейшего технического об-

служивания. К таким отношениям должны применяться положения главы 39 ГК РФ о возмездном оказании услуг.

Заказчик может как присутствовать на всех этапах проведения работ, так и только на этапе непосредственного пуска оборудования.

В советской юридической науке ученый В. Рассудовский, подчеркивая значимость пусконаладочных работ в освоении новых производств, указывал на «необходимость выделения особого вида обязательства – договора о технической помощи производству, который нельзя отнести ни к подряду, ни к услугам» [8. С. 10–11]. Такого рода смешанный договор возможно заключить и в настоящее время. Согласно норме п. 3 ст. 421 ГК РФ к нему будут применяться в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора.

На практике при покупке технологически сложного оборудования, требующего проведения пусконаладочных работ, возникает вопрос, можно ли провести оценку качества такого товара без проведения пусконаладочных работ.

Во-первых, пусконаладочные работы являются обязательными и включаются в цену договора, если сторонами согласовано, что продавец должен продемонстрировать (провести испытание) работоспособность поставляемого товара, которым является сложная техническая продукция.

В Постановлении Федерального арбитражного суда Московского округа было прямо указано, что «пусконаладочные работы, осуществляемые поставщиком товара, не имеют самостоятельного экономического статуса и автоматически включаются в цену товара в силу статей 468, 469 и 513 ГК РФ, которые обязывают поставщика передать товар надлежащего качества, а покупателя в обязательном порядке проверить качество поставляемого товара при его приемке» [3].

Однако полагаем, что проведение пусконаладочных работ для проверки качества приобретенного товара должно иметь самостоятельное значение и преду-

сматриваться в договорах поставки высокотехнологического оборудования в качестве условия передачи товара надлежащего качества. В таком случае договор купли-продажи высокотехнологичного оборудования с обязательством о его пусконаладке будет также смешанным, направленным на достижение единой хозяйственной цели – получение покупателем товара надлежащего качества и сочетающим в себе два равноценных обязательства по поставке продукции и выполнению работ, к которым будут применяться нормы отдельных видов указанных правоотношений.

В целях установления возможности проверки качества продукции путем проведения пусконаладочных работ и определения значения таких работ предлагается дополнить пунктом 5 статью 469 «Качество товара» ГК РФ: «Качество товара может быть подтверждено продавцом путем проведения пусконаладочных работ. В таком случае, к отношениям по выполнению пусконаладочных работ применяются нормы о договоре подряда».

При заключении договоров купли-продажи высокотехнологичного оборудования сторонам рекомендуется включать в текст договора в качестве обязательного условия о проверке качества товара путем проведения пусконаладочных работ.

Проведение пусконаладочных работ для проверки качества приобретенного товара должно иметь самостоятельное значение и рассматриваться в качестве отдельного обязательства.

Во-вторых, покупатель не вправе ссылаться на недостатки товара, если в установленном договором порядке не проведены пусконаладочные работы.

В одном из судебных дел, рассматриваемом Высшим арбитражным судом РФ, в процессе эксплуатации спорное оборудование вышло из строя, что послужило основанием для обращения истца к ответчику с требованием от 03.06.2009 г. об устранении недостатков товара. По указанию ответчика 11.06.2009 г. данное требование предъявлено истцом обществу «Компания технологий».

В течение гарантийного срока прода-

вещ гарантировал замену запчастей и выполнение гарантийных работ на электронных и газовых частях оборудования, при условии, что монтаж и пусконаладочные работы произведены продавцом, а также бесплатное устранение дефектов, произошедших не по вине покупателя. Судами установлено, что «монтаж и пусконаладочные работы в отношении спорного оборудования были проведены истцом самостоятельно, без участия представителей продавца товара, с нарушением правил монтажа и эксплуатации оборудования, что привело к чрезмерной механической нагрузке» [2].

В отношении инновационного оборудования следует предусмотреть в договоре купли-продажи (поставки), что гарантийный срок будет исчисляться не по общему правилу, то есть с момента передачи товара заказчику, а с момента окончания работ по его монтажу и пусконаладке. Продавцу (поставщику) инновационного оборудования следует определять в договоре, что в случае выполнения монтажа не им лично, а третьим лицом, которое привлечет покупатель, продавец (поставщик) освобождается от исполнения гарантийных обязательств в отношении переданного товара.

В Постановлении ФАС Северо-Западного округа по делу № А56-74411/200 суд установил, что «без проведения пусконаладочных работ и осуществления соответствующих испытаний с участием представителя ответчика невозможно установить факт поставки оборудования с существенным нарушением требований к качеству товара» [4].

На этапе составления проектов договоров купли-продажи высокотехнологичного оборудования сторонам рекомендуется согласовывать и прописывать в договоре порядок проверки качества передаваемого товара во избежание возможных дальнейших споров о признании такого товара некачественным.

Руководствуясь положением п. 1 ст. 474 ГК РФ, продавец и покупатель могут предусмотреть условие об обязательной проверке качества передаваемого товара и согласовать ее порядок. Однако если та-

кое условие не согласовано, может возникнуть спор о необходимости применения к отношениям сторон требований государственных стандартов.

Проверка качества товара может быть предусмотрена законом, иными правовыми актами, обязательными требованиями государственных стандартов или договором купли-продажи. Если порядок проверки качества товара не установлен, то проверка качества товара производится в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно применяемыми условиями проверки товара, подлежащего передаче по договору купли-продажи.

К примеру, Федеральным арбитражным судом Уральского округа были применены требования к приемке товара, установленные государственными стандартами, поскольку «поставка пускателей происходила на основании товарных накладных в отсутствие договора поставки, в связи с чем суды пришли к обоснованному выводу о том, что условия о приемке товара не были согласованы сторонами заранее» [5].

Поскольку отсутствует специальное правовое регулирование пусконаладочных работ, качество проведения таких работ может быть снижено, что приведет к ущемлению прав заказчиков в лице инновационных компаний.

Правильное юридическое оформление правоотношений по монтажным, пусконаладочным и иным работам, необходимым для ввода в эксплуатацию высокотехнологичного оборудования, обеспечивает в том числе функционирование всей технологической системы инновационного предприятия. Пусконаладочные работы являются необходимым звеном технического перевооружения, модернизации производства, реконструкции и строительства новых объектов.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ. Часть вторая // Российская газета. 1996. 6, 7, 8 февраля. № 23, 24, 25.
2. Определение ВАС РФ от 24.11.2010 г. № ВАС-15403/10 по делу № А07-

16336/2009. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Постановление ФАС Московского округа от 19.10.2006 г. № КА-А40/10293-06, Постановление ФАС Московского округа от 18.09.2006 г., 20.09.2006 г. № КА-А40/8726-06. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Постановление ФАС Северо-Западного округа от 09.04.2012 г. по делу № А56-74411/2010, Постановление ФАС Уральского округа от 02.08.2010 г. № Ф09-5926/10-С3 по делу № А07-16336/2009, Постановление ФАС Центрального округа от 25.05.2009 г. № Ф10-1855/09 по делу № А48-3709/08-7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Постановление ФАС Уральского

округа от 11.11.2010 г. № Ф09-7639/10-С3 по делу № А47-4943/2009. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Строительные нормы и правила СНиП 3.05.05-84 «Технологическое оборудование и технологические трубопроводы» (утв. постановлением Госстроя СССР от 7 мая 1984 г. № 72) // Помощь по ГОСТам: [сайт]. URL: [www.gosthelp.ru/text/SNiP3050584Technologichesk.html](http://www.gosthelp.ru/text/SNiP3050584Technologichesk.html) (дата обращения: 11.09.2015).

7. *Дивеев А.М.* Договор на выполнение пуско-наладочных работ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1971.

8. *Рассудовский В.* Договор на выполнение пуско-наладочных работ // Советская юстиция. 1965. № 19. С. 10–11.