

P.V. Zhesterov

CRIMINAL REPRESSION AS A FOOTBALL FANS HOOLIGANISM PREVENTION FACTOR DURING 2018 FIFA WORLD CUP

Pavel Zhesterov – a doctoral candidate at All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, PHD in Law, Moscow; **e-mail: zhesterov@mail.ru.**

The article deals with the analysis of the documents on counteraction against football fans hooliganism adopted by international community and the Russian Federation. A conclusion is made about the need for strengthening criminal repression with regard to football fans hooliganism along with the necessity to develop a coherent criminal policy as to crimes in sport.

Keywords: *football fans hooliganism; criminal liability for hooliganism; prevention of hooliganism; criminal repression; criminal policy.*

П.В. Жестеров

УГОЛОВНАЯ РЕПРЕССИЯ КАК ФАКТОР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ХУЛИГАНСТВА ФУТБОЛЬНЫХ БОЛЕЛЬЩИКОВ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ЧЕМПИОНАТА МИРА 2018 ГОДА

Павел Валерьевич Жестеров – докторант Всероссийского научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук, г. Москва; **e-mail: zhesterov@mail.ru.**

В статье анализируется содержание документов о противодействии хулиганству футбольных болельщиков, принятых международным сообществом и Российской Федерацией. Делается вывод о необходимости усиления уголовной репрессии в отношении хулиганства футбольных болельщиков и разработки целостной уголовной политики в отношении преступлений в сфере спорта.

Ключевые слова: *хулиганство футбольных болельщиков; уголовная ответственность за хулиганство; предупреждение хулиганства; уголовная репрессия; уголовная политика.*

Российская Федерация продолжает укреплять свое присутствие в ключевых сферах мировой экономики и политики в силу объективной необходимости и во имя общенациональных интересов. К последним в полной мере можно отнести восстановление и утверждение лидирующих позиций в мировом спорте.

Расширение «географии» чемпионата мира по футболу в направлении Восточной Европы и выбор нашей страны впервые в качестве страны-хозяйки мундиала в 2018 году неизбежно требует решения целого комплекса экономических, финансовых, организационных, коммуникационных и правовых вопросов. Нельзя ска-

зать, что в нашей стране обозначенным проблемам уделяется мало внимания в последние годы. Однако не все из них, в частности правового характера, нашли к настоящему времени свое адекватное отражение в действующем законодательстве.

В преддверии мундиала наиболее острыми, на наш взгляд, остаются вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий и, прежде всего, футбольных матчей. В связи с подготовкой к предстоящим соревнованиям мирового уровня актуальное значение приобретают вопросы обеспечения правопорядка и безопасности, защиты россий-

ских и иностранных футболистов, футбольных арбитров, зрителей от агрессивного поведения отдельных лиц на футбольных матчах, которое нередко проявляется на футбольных аренах и прилегающих к ним территориях. Тем более что стандартные последствия беспорядков во время футбольных матчей, такие как приостановление, перенос или отмена игры во время чемпионата мира попросту неприемлемы.

Действительно, проблема обеспечения общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий стоит особенно остро [6. С. 100]. Из недавних громких примеров можно упомянуть случай, произошедший с вратарем И. Акинфеевым в марте 2015 года в Подгорице. На первой минуте отборочного матча чемпионата Европы – 2016 в российского вратаря был брошен горящий файер со стороны фанатского сектора принимающей страны – Черногории. Акинфеев получил ожог шеи и легкое сотрясение мозга. После приостановки на полчаса игра была продолжена до другого неприятного эпизода, связанного с попыткой ослепить российского футболиста Р. Широкова зеленым лучом лазерной указки. Третьим эпизодом, послужившим основанием для полной остановки этой игры, стало попадание постороннего предмета в защитника нашей команды Д. Комбарова [11]. Приведенный пример, к сожалению, не единичен. Подобные хулиганские действия болельщиков, несомненно, дискредитируют самый массовый вид спорта – футбол.

Нельзя сказать, что в нашей стране данной проблеме не уделялось внимания. Еще задолго до триумфального выбора России в качестве страны, принимающей чемпионат мира по футболу, тема профилактики правонарушений среди футбольных болельщиков рассматривалась 31 марта 2008 г. на оперативном совещании при министре внутренних дел Российской Федерации (в то время – генерал армии Р.Г. Нургалиев) [8]. В частности, на нем обсуждался проект федерального закона «Об обеспечении правопорядка и общественной безопасности при проведении

спортивных мероприятий в Российской Федерации», который был согласован со всеми заинтересованными подразделениями МВД России и направлен на дальнейшее согласование в федеральные органы исполнительной власти ещё в ноябре 2007 г. Ставились амбициозные сроки разработать законопроект до конца второго квартала 2008 г. Однако до сих пор мы не находим столь необходимый закон в числе принятых и действующих.

В 2009 г. была принята Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [2] (далее по тексту – Стратегия). В Стратегии поставлена цель не только создать благоприятные условия, позволяющие гражданам вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, но и повысить конкурентоспособность российского спорта. В числе основных задач, решение которых требуется для достижения указанной цели, называется «создание системы обеспечения общественной безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями» (п. 7 ч. 2 раздела III Стратегии).

Совершенно очевидно, что в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу необходимыми условиями обеспечения безопасности на стадионах, прилегающих к ним территориях, в пути следования организованных колонн автобусов с командами и болельщиками являются координация усилий и взаимодействие подразделений органов внутренних дел с Организационным комитетом «Россия–2018» по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу FIFA–2018, Российским футбольным союзом, футбольными лигами и клубами, представителями футбольной общественности. Именно хорошо организованная совместная деятельность, целью которой является защита футболистов, тренеров, арбитров, зрителей от угроз насилия над ними в связи с участием в футбольном матче либо нахождением на трибунах, позволит предупредить хулиганские действия со сто-

роны агрессивно настроенных футбольных болельщиков, провести соревнования на высочайшем организационном уровне и в конечном итоге укрепить положительный имидж нашей страны на международной арене.

Следует напомнить, что полномочиями по обеспечению общественной безопасности и охране правопорядка на соревнованиях международного уровня, проводимых на территории нашей страны, наделено Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий МВД России.

Вместе с тем, при всей важности организационных аспектов подготовки к проведению чемпионата мира по футболу, мы полагаем, что необходимо принятие правовых мер, направленных на предотвращение, обнаружение и наказание в уголовном и административном порядке за хулиганство во время, до и после футбольного матча. Представляется, что уголовная репрессия является более действенным инструментом в деле предупреждения хулиганства футбольных болельщиков.

В этой связи целесообразно разработать и принять в самые кратчайшие сроки федеральный закон о внесении изменений в УК РФ [1], который бы дополнил ст. 213 «Хулиганство» нормой об уголовной ответственности за хулиганство футбольных болельщиков. Тем более что подобная норма в полной мере соответствует европейской тенденции введения в уголовный закон специального состава хулиганства спортивных болельщиков [10. С. 314].

Первыми шагами международного сообщества по формированию правовых основ противодействия хулиганству футбольных болельщиков стали меры, принятые посредством членства в международных организациях (в частности, Совета Европы). В этой связи вопросы обеспечения безопасности зрителей во время футбольных матчей предполагает обращение к Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных

матчей [3].

Именно европейские страны, и прежде всего Великобритания, уже давно ищут наиболее эффективные меры борьбы с «английской болезнью», являющейся синонимом футбольного насилия. Многие правонарушения совершаются за пределами стадиона, порой хулиганы провоцируют драки до начала футбольного матча, либо после его окончания в случае его неудовлетворительного результата. Подобные действия совершенно очевидно ставят под угрозу проведение футбольного матча и создают опасность для жизни и здоровья футболистов, арбитров и зрителей. В частности, Турция стала одной из первых стран, в которой был принят закон от 31.03.2011 г. «О предотвращении насилия и беспорядков в спорте», предусматривающий систему преступлений, совершаемых во время проведения спортивных соревнований, и наказаний за их совершение, включая штраф, арест и специальный вид наказания – запрет на просмотр спортивных мероприятий [5. С. 123].

В нашей стране предпринимались попытки разработать проекты, устанавливающие уголовную ответственность за хулиганство и вандализм во время футбольных матчей [4]. Однако их сложно назвать удачными.

Во-первых, состав хулиганства при проведении спортивных соревнований предлагалось сформулировать как материальный с последствиями в виде их приостановления, переноса или отмены, что явно не соответствует видовому объекту посягательства – общественным отношениям по обеспечению общественной безопасности. Введение признака, характеризующего последствия хулиганских действий, на наш взгляд, имеет больше экономический уклон. К примеру, в случае отмены спортивного соревнования денежные потери понесут зрители (купившие билеты, но не увидевшие игру) и спонсоры (оплатившие рекламу, которая из-за отмены игры не была продемонстрирована в полном объеме эфирного времени). Полагаем, что в составе хулиганства при проведении спортивных соревнований и, в частности, футбольных матчей

целесообразнее не указывать вредные последствия и сформулировать его как формальный состав. В этой связи уместно привести слова В.Н. Кудрявцева о том, что причинами конструирования составов преступлений по типу «формальных» являются не только высокая степень опасности уже самих действий, направленных на объект уголовно-правовой охраны и неизбежно влекущие последствия, но и многообразие последних, а также сложности их оценки [7. С. 67–68]. Действительно, последствия хулиганских действий во время футбольного матча предугадать крайне сложно. А в тех случаях, когда они будут содержать в себе признаки составов преступлений, им всегда можно дать уголовно-правовую оценку (например, причинение вреда здоровью легкой тяжести, умышленное уничтожение или повреждение имущества и т.п.).

Во-вторых, авторы проекта предлагали за совершение хулиганства во время футбольных матчей наряду с лишением свободы предусмотреть наказание в виде «пожизненного отлучения от посещения матчей», не предусмотренное в уголовном законе. Считаем, что внесение данного вида наказания в существующую лестницу наказаний вряд ли стоит отнести к насущным задачам. Данную санкцию к футбольным хулиганам и иные меры, не носящие уголовно-правового характера, можно было бы предусмотреть в самостоятельном федеральном законе, как это было, к примеру, сделано в Великобритании и Турции.

Е.Н. Рахманова и П.В. Цветков считают, что в нашей стране «целостной уголовной политики в сфере борьбы с противоправными явлениями в спорте как не было, так и нет» [9. С. 63]. Поэтому мы хотели бы предложить некоторые ориентиры для законодателя при разработке соответствующего законопроекта, усиливающего уголовную репрессию в отношении футбольных болельщиков. Прежде всего, они касаются объективной стороны состава хулиганства при проведении футбольных матчей.

1. К числу обязательных признаков состава преступления следует отнести

деяние в форме действия или бездействия. Действие может быть выражено следующим образом: драка (в том числе массовая); непристойное поведение (раздевание, оголение груди, гениталий, и т.п.); непристойные жесты (нельзя забывать о том, что будет вестись телевизионная трансляция в прямом эфире); использование пиротехники; создание опасной ситуации для зрителей, участников футбольного матча (футболистов, судей, помощников судей, тренеров), медперсонала, официальных лиц делегаций, представителей футбольных организаций, журналистов, операторов, сотрудников полиции; повреждение или уничтожение имущественных элементов спортивного объекта. Как бездействие следует рассматривать отказ лица повиноваться законному приказу сотрудника полиции прекратить оскорбительные или насильственные действия.

2. Необходимо четко определить место совершения преступления в отношении специального состава хулиганства. Полагаем, что им будет «публичное место», следовательно, целесообразно уточнить его и перечислить конкретные виды спортивных сооружений (стадион, спортивная арена и т.п.), включая прилегающую к ним территорию.

Нельзя не упомянуть и о роли правовой идеологии. В этой связи потребуются активное информирование футбольных клубов, футбольной общественности, болельщиков о введении нового состава преступления. Предлагаем в будущем обязать организации, реализующие билеты на футбольные матчи, печатать текст новой нормы об ответственности за хулиганство футбольных болельщиков на билете (на русском и английском языках).

Вот лишь некоторые из неотложных правовых мер, которые необходимо предпринять в преддверии чемпионата мира по футболу 2018 года. Они, на наш взгляд, стали бы целостной уголовной политикой в области спорта. В этой сфере на сегодняшний день накопилось немало и других острых проблем: коррупция, договорные матчи, допинг, незаконная букмекерская деятельность, нецелевое использова-

ние бюджетных средств для спонсорства. Эффективно противодействовать криминальным проявлениям в области российского спорта можно лишь на основе принятия комплексных уголовно-политических решений, предполагающих в числе прочих мер научно обоснованную уголовную репрессию, отражающую современные реалии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 16.07.2015 г.; с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 33. Ст. 4110.

3. Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и в частности футбольных матчей (ETS № 120) // Бюллетень международных договоров. 2000. № 1. С. 8–22.

4. *Аганов А.* Исправляться будем? // Спортивный интернет-портал «СПОРТ-ЭКСПРЕСС». URL: <http://www.sport-express.ru/football/rfpl/reviews/793263/> (да-

та обращения: 08.10.2015).

5. *Иглин А.В.* Организация безопасности спортивных соревнований: зарубежный опыт // Поволжский педагогический поиск (научный журнал). 2012. № 2(2). С. 122–124.

6. *Иглин А.В.* Проблемы безопасности в спорте // Симбирский научный вестник. 2012. № 4(10). С. 99–102.

7. *Кудрявцев В.Н.* Соотношение предмета и объекта преступления по советскому уголовному праву // Труды Академии. М., 1951. Вып. 13. С. 67–68.

8. МВД России: профилактика «английского» недуга // Информационное издание «Симеч»: [сайт]. URL: <http://www.simech.ru/arhive-nomerov/2010-2011/5825/> (дата обращения: 30.09.2015).

9. *Рахманова Е.Н., Цветков П.В.* Противодействие влиянию организованной преступности на спорт // Общество и человек. 2015. № 1–2 (11). С. 60–63.

10. Сравнительное уголовное право. Особенная часть: монография / под общ. и науч. ред. докт. юрид. наук, профессора, Заслуженного деятеля науки РФ С.П. Щербы. М.: Юрлитинформ, 2010. 544 с.

11. УЕФА завел дело в отношении футбольной ассоциации Черногории и РФС после инцидента на матче в Подгорице // Информационное агентство «Росбалт»: [сайт]. URL: <http://www.rosbalt.ru/main/2015/03/30/1383327.html> (дата обращения: 07.10.2015).