

**О.Б. Васильева**

## **КОНЦЕПЦИЯ КАК ОСНОВА ДАЛЬНЕЙШЕГО ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

*Исследуются современные подходы к формированию концепции развития здравоохранения. Рассматривается возрастающая роль государственного управления в процессе регулирования и регламентирования рынка услуг здравоохранения. Обосновывается необходимость систематизации реализуемых решений.*

**Ключевые слова:** здравоохранение; рынок услуг здравоохранения; концепция.

*We research modern approaches to creating a concept of healthcare development. The increasing role of public administration in regulating the market of healthcare services is considered. The need to systemize the implemented decisions is proved.*

**Keywords:** healthcare; healthcare services market; concept.

Отсутствие утвержденной Концепции развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 года позволяет сделать вывод о том, что к настоящему времени еще не сложились необходимые условия, определяющие взаимодействия всех участников рынка услуг здравоохранения. Уже утвержденные нормативно-правовые положения в отрасли свидетельствуют о наличии необходимого потенциала для преодоления сложившихся негативных тенденций. Однако основная проблема заключается в том, что в процессе формирования стратегических направлений развития здравоохранения не выделяется рынок услуг здравоохранения. Также очевидным является тот факт, что при разработке документов применяется односторонний подход, позволяющей учитывать либо интересы государства, либо интересы развития отдельного направления.

В этой связи, на наш взгляд, скорее всего утверждению Концепции развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 года будет способствовать привлечение к данному процессу всех заинтересованных сторон. Отметим в этой связи, что в данном направлении уже предпринимались подобные решения. Так, в частности, в 2008 году представителями различных кафедр медицинских институтов России был разработан проект

Концепции развития здравоохранения на 2009–2018 годы [3]. Основной упор в документе делался на учет интересов работников здравоохранения при решении задач развития отрасли. Кроме того, отличие данного положения от Концепции, разработанной государством, заключается в том, что рассматриваемый период заведомо определялся как восстановительный. Отметим в этой связи, что, по нашему мнению, такой подход является более обоснованным, так как в настоящее время в сфере здравоохранения еще не сложились необходимых предпосылок для эффективного функционирования отрасли в новых складывающихся условиях хозяйствования.

В Концепции, разработанной медицинскими институтами [3], серьезной критике подвергается подход, используемый государством при утверждении программных мероприятий. Также обосновывается необходимость в реализации действенных тактических мер, ориентированных на достижение стратегии развития отрасли.

Еще одной важной составляющей Концепции развития здравоохранения в рыночных условиях должна стать частная система здравоохранения. На решение данной задачи был направлен Проект Концепции развития частной системы здравоохранения Российской Федерации,

который был разработан Первой общероссийской ассоциацией врачей частной практики [4]. Согласно документу, частная система здравоохранения не должна рассматриваться как прибыльная отрасль, ее функционирование представляется наукоёмким и затратным. В этих условиях необходима поддержка государства. Однако расходы, связанные с финансированием данной отрасли за счет государственного бюджета, предполагается покрывать за счет роста показателей социально-экономического развития народного хозяйства страны в целом. Именно комплексность и системность в решении задач здравоохранения должны лечь в основу утверждаемой Концепции развития здравоохранения РФ до 2020 года. Кроме того, как отмечается в Проекте Концепции развития частной системы здравоохранения Российской Федерации [4], развитие эффективно функционирующей частной системы здравоохранения в рамках развития системы здравоохранения в целом обеспечит рост конкурентоспособности отрасли. Данное положение представляется особенно актуальным в складывающихся условиях.

В качестве одного из важнейших факторов, сдерживающего утверждение Концепции развития здравоохранения РФ, Ю. Лисицын [2] определяет отсутствие понятийного аппарата в направлении определения понятий «концепция» и «стратегия». В результате концепция становится синонимом таких понятий, как стратегия, принципы деятельности, точка зрения на проблему, система взглядов. Такой подход сближает понятия концепции и теории. Данное положение подтверждается анализом уже утвержденных документов. Многие из положений в них дублируют друг друга.

Таким образом, до тех пор, пока не будет сформирован понятийный аппарат, закреплены основные теоретические положения развития отрасли, определены приоритеты ее развития, привлечены все участники рынка услуг здравоохранения к процессу разработки основных документов, представляется затруднительным поступательное решение проблем, сложив-

шихся в сфере здравоохранения. Кроме того, становится затруднительным комплексное решение поставленных задач. Также представляется сложным использование всего рыночного инструментария в процессе достижения стратегических целей деятельности.

На наш взгляд, основная задача Концепции развития здравоохранения должна быть сосредоточена на мерах по преодолению кризиса общественного здоровья и здравоохранения в России. При этом Концепция развития рынка услуг здравоохранения должна выступать одной из составляющих Концепции развития системы здравоохранения в целом. Концепция развития рынка услуг здравоохранения должна определять такие основные положения, как определение места рынка услуг здравоохранения в общей системе здравоохранения, перечень услуг, обращающихся на рынке услуг здравоохранения, особенности их предоставления, условия взаимодействия субъектов хозяйствования на рынке услуг здравоохранения, источники и способы финансирования, целевые ориентиры развития рынка услуг здравоохранения. Отметим, что основные задачи развития рынка услуг здравоохранения должны согласовываться с целевыми ориентирами развития системы здравоохранения. Это позволит обеспечить преемственность в процессе формирования действенного инструментария управления здравоохранением. При этом использование рыночных и государственных регуляторов является неотъемлемым условием эффективного функционирования и развития рынка услуг здравоохранения.

Таким образом, в складывающихся условиях хозяйствования возрастает роль государства в процессе формирования регулирующих мер воздействия в сфере здравоохранения. Уход государства от решения существующих задач может негативно отразиться на развитии всей отрасли в целом. Усиление контроля является необходимым условием на начальном этапе становления рынка услуг здравоохранения. Формирование самого рынка услуг здравоохранения также должно рег-

ламентироваться государством. При этом должны быть учтены интересы всех участников рынка.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 г. // Министерство здравоохранения Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://www.rosminzdrav.ru/health/zdravo2020> (дата обращения: 02.08.2013)

2. *Лисицын Ю.* Стратегия и концепция здравоохранения: что впереди? // Медицинская газета: Наука и практика. 2013. № 19. С. 10–11.

3. Проект кафедр общественного здо-

ровья и здравоохранения академий, университетов и медицинских институтов России «Концепция развития здравоохранения в Российской Федерации на 2009 – 2018 гг.» // Электронная база данных «Exdat». URL: [rudocs.exdat.com/docs/index\\_306435.html](http://rudocs.exdat.com/docs/index_306435.html) (дата обращения: 02.08.2013)

4. Проект Концепции развития частной системы здравоохранения Российской Федерации, разработан Первой общероссийской ассоциацией врачей частной практики под редакцией А.В. Каменева, А.А. Самошкина // Частная Медицина: [сайт]. URL: <http://www.anoufrieiev.ru/index.php?id=663> (дата обращения: 02.08.2013)