

М.Н. Кузнецова

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО СБАЛАНСИРОВАННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Рассматриваются направления обеспечения устойчивого сбалансированного развития региона на основе повышения качества человеческого капитала. Предлагается создание межведомственного центра управления устойчивым сбалансированным развитием федерального округа, который должен осуществлять взаимодействие с некоммерческим партнёрством «Региональная ассоциация развития человеческого капитала» субъектов РФ Северо-Западного федерального округа.

Ключевые слова: устойчивое сбалансированное развитие региона; Межведомственный центр управления устойчивым сбалансированным развитием федерального округа; некоммерческое партнёрство «Региональная ассоциация развития человеческого капитала».

The article considers the directions for sustainable balanced development of the region by improving the quality of human capital. We suggest the creation of the interdepartmental control centre for the sustainable balanced development of a federal district, which should interact with the non-profit partnership "The regional association for human capital development" of the subjects of the Russian Federation of the North-West Federal District.

Keywords: sustainable balanced development of a region; Interdepartmental control centre for the sustainable balanced development of a federal district; non-profit partnership "The regional association for human capital development".

В 1960–1970-е гг. исследователи пришли к пониманию того, что экологические и социально-экономические проблемы угрожают жизни современного и будущих поколений, и в это время начали развиваться идеи устойчивого развития человечества (концепция sustainable development).

В большинстве определений устойчивого сбалансированного развития выделяют экономические, социальные и экологические компоненты, следовательно, устойчивое сбалансированное развитие обеспечивается достижением социально-экономического равновесия и стабильности, развитием общественных отношений, обеспечением условий для материального благополучия, духовного развития и социальной самореализации человека, рационального природопользования и охраны окружающей среды с учетом интере-

сов нынешнего и будущего поколений.

В России концепция перехода к устойчивому развитию была принята еще в 1996 г. Под переходом понимается поэтапный процесс, предполагающий на первом этапе обеспечение стабилизации экологической ситуации при выходе страны из экономического кризиса, затем качественное улучшение состояния окружающей природной среды за счет экологизации производства и экономической деятельности и на последнем этапе – введение хозяйственной деятельности в пределы емкости экосистем [1].

В настоящее время для нашей страны необходимо определить принципы и законы, обеспечивающие региональную устойчивость в условиях реформируемой экономики с учетом экономической, социальной и природно-ресурсной составляющих, а также разработать методологичес-



Рис. 2. Составляющие устойчивого сбалансированного развития региона

50%);

- по объему инвестиций на душу населения Ленинградская область занимает 3-е место среди регионов Северо-Западного федерального округа, уступая Ненецкому автономному округу (разница в 4,5 раза), Республике Коми;

- по бюджетной обеспеченности на душу населения Ленинградская область занимает 8-е место. Самыми обеспеченными субъектами по данному показателю являются г. Санкт-Петербург, Мурманская, Архангельская, Вологодская области и Республика Коми;

- по степени износа основных фондов Ленинградская область занимает 5-е место;

- по доле населения с доходами ниже прожиточного минимума Ленинградская область занимает 3-е место, при этом показатель соответствует среднему показателю по России;

- по заболеваемости Ленинградская область занимает 1-е место, заметно опережая остальные субъекты РФ Северо-Западного федерального округа;

- по общему коэффициенту смертности Ленинградская область опережает средний уровень показателя по стране в целом, а среди регионов Северо-Западного федерального округа уступает только Псковской и Новгородской областям;

- по уровню образования Ленинградская область занимает 7-е место среди регионов Северо-Западного федерального округа.

Следовательно, сложно говорить об обеспечении процесса устойчивого сбалансированного развития Ленинградской области. Поэтому важно обеспечить комплексное решение сложившихся проблем, с учётом необходимости управления человеческим капиталом.

В этих целях предлагается создание системы организаций, связывающих федеральный центр, федеральные округа, субъекты федерации и муниципальные образования: Межведомственного центра управления устойчивым сбалансированным развитием регионов на уровне федерального округа, взаимодействующего с некоммерческими партнёрствами «Региональные ассоциации развития человеческого капитала», действующими на уровне субъектов РФ, которые, в свою очередь, учитывают интересы муниципального уровня.

Межведомственный центр – это консультативно-совещательный орган, в который входят представители органов государственного управления РФ и субъектов РФ (см. таблицу).

Очень важно включить в структуру Центра федеральные и региональные органы власти, с целью анализа социально-экономического развития территорий для обеспечения устойчивого сбалансированного развития снизу – вверх (от муниципальных образований к РФ в целом).

Представитель министерства регионального развития РФ необходим, в связи с тем, что одной из главных целей дея-

тельности министерства является установление межрегиональных связей. Подобный Центр будет способствовать налаживанию межрегиональных связей и обмену положительным опытом развития. Также министерство осуществляет оценку деятельности субъектов РФ, поэтому интегральный показатель устойчивости может стать одним из критериев оценки деятельности и развития регионов.

Министерство здравоохранения РФ проводит мониторинг качества предоставляемых медицинских услуг населению, а также отслеживает динамику заболеваемости и смертности. Эти показатели напрямую зависят от экологической ситуации в регионе. Отслеживая колебания показателя экологической устойчивости, можно планировать профилактические мероприятия в регионе.

Также одним из органов государственной власти, оказывающим влияние на

динамику заболеваемости и смертности, является Министерство спорта РФ, как ответственное за формирование здорового образа жизни населения.

В связи с переходом к экономике знаний особое влияние на развитие региона оказывают инновационная, научная, научно-техническая деятельность [5]. В связи с этим считаем целесообразным включение в структуру Межведомственного Центра управления устойчивым развитием федерального округа представителя Министерства образования и науки, которое определило цель своей деятельности как насыщение экономики высококвалифицированными кадрами, повышение эффективности использования научных достижений, стимулирование инновационной деятельности и т.п. как основных источников устойчивого экономического развития.

Министерство природных ресурсов и

Структура межведомственного центра управления устойчивым сбалансированным развитием федерального округа

Межведомственный центр управления устойчивым сбалансированным развитием федерального округа				
Федеральный уровень				
Министерство регионального развития	Министерство здравоохранения	Министерство культуры	Министерство образования и науки	Министерство природных ресурсов и экологии
Министерство промышленности и торговли	Министерство спорта	Министерство строительства и ЖКХ	Министерство труда и социальной защиты	Министерство экономического развития
Федеральная служба государственной статистики		Полномочный представитель Президента в федеральном округе		
Органы государственной власти субъектов РФ (на примере Ленинградской области)				
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности	Комитет по здравоохранению	Комитет по культуре	Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям	Комитет по молодежной политике
Комитет общего и профессионального образования	Комитет по природным ресурсам	Комитет по социальной защите населения	Комитет по труду и занятости	Комитет по физической культуре, спорту и туризму
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка				

экологии РФ оказывает прямое воздействие на обеспечение экологической устойчивости. Главной целью его деятельности является эффективное и рациональное использование природных ресурсов, а также охрана окружающей среды. То есть мероприятия по обеспечению экологической устойчивости должны разрабатываться, осуществляться и контролироваться министерством. Примечательно, что 2013 год был назван годом охраны окружающей среды.

Обязательным считаем наличие представителя Министерства промышленности и торговли РФ, так как главными целями деятельности министерства являются развитие промышленности, торговли, науки и техники, управление отраслевыми комплексами государства и т.д.

Представители Министерства труда и социальной защиты РФ будут осуществлять деятельность работы Центра по направлениям увеличения уровня жизни населения, повышения оплаты труда и пенсионного обеспечения, регулирования вопросов занятости и безработицы, социальной защиты населения и т.д. Деятельность министерства оказывает огромное влияние на социальную устойчивость, так как 4 из 6-ти показателей, включенных в индикатор социальной устойчивости, относятся к сфере влияния Министерства труда и социальной защиты.

Министерство строительства и ЖКХ также должно присутствовать в Центре, так как проблема ветхого и аварийного жилья в России, несмотря на попытки решения с помощью реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», остается актуальной, что показывает и расчет социальной устойчивости.

Министерство экономического развития РФ будет осуществлять деятельность по обеспечению экономической устойчивости (развитие малого и среднего предпринимательства, инвестиционная политика и т.д.).

Представитель Федеральной службы

государственной статистики необходим Центру для получения оперативной информации об уровне развития того или иного региона, федерального округа.

Представители органов государственной власти субъектов РФ нами представлены на примере Ленинградской области. Предполагается, что каждый субъект РФ направит своих представителей-специалистов по экономическому развитию, здравоохранению, молодежной политике, социальной защите населения, физической культуре и спорту и т.д.

Главной задачей Центра станет выработка политики, обеспечивающей устойчивое сбалансированное развитие регионов РФ, с учетом экономической, социальной и экологической политики РФ и регионов РФ, а также внедрение ее в регионы.

Центр будет проводить мониторинг устойчивого сбалансированного развития регионов, на основе которого давать рекомендации регионам с целью повышения эффективности реализации их политики.

С Центром будут взаимодействовать специализированные организации на уровне регионов. В качестве такой организации предлагаем создание региональной ассоциации развития человеческого капитала в Ленинградской области по примеру Национальной конфедерации «Развитие человеческого капитала».

Некоммерческое партнерство содействия ускорению развития экономики России национальная конфедерация «Развитие человеческого капитала» было представлено 25 мая 2011 года в Москве. Конфедерация – это добровольный союз, который объединил профессионалов по управлению и развитию человеческого капитала России.

Создание некоммерческого партнерства «Региональная ассоциация развития человеческого капитала» в регионах, в том числе и в Ленинградской области, позволит решить организационные проблемы повышения качества человеческого капитала регионов.

Предполагается, что партнерство должно взять на себя функции координатора по формированию и развитию человеческого капитала в регионе.

Для этого необходимо обеспечить взаимодействие органов регионального управления, органов местного самоуправления, организаций образования и здравоохранения (как основных составляющих формирования человеческого капитала), бизнеса и всего населения в целом (рис. 3).

Ассоциация будет взаимодействовать с Межведомственным центром управления устойчивым сбалансированным развитием федерального округа. Ассоциация позволит обеспечить взаимодействие органов государственной власти субъектов

РФ и органов местного самоуправления, системы государственных и негосударственных организаций образования и здравоохранения, бизнеса и населения в целом.

Этот инструмент получил широкое распространение в развитых странах мира. Там создают агентства (корпорации) регионального развития как негосударственные структуры, которые работают на стыке интересов бизнеса и государства. Они могут осуществлять подготовку территории для запуска какого-либо проекта. Подобный институт необходим и в регионах РФ с целью взаимодействия с работодателями, образовательными учреждениями и населением для формирования и развития человеческого капитала.



Рис. 3. Региональная ассоциация как координатор формирования и развития человеческого капитала

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 01.04.1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // Российская газета. 1996. 9 апреля. № 67.
 2. Бакирова А.М., Буланов А.Ю., Гервасьев М.А. [и др.] Факторы устойчивого развития регионов России: монография / под общ. ред С.С. Чернова. Кн. 8. Новосибирск: СИБПРИНТ, 2010. 276 с.
 3. Заборовская О.В. Управление человеческим капиталом региональной экономики в условиях интенсификации взаимо-

действий с внешней средой // Журнал правовых и экономических исследований. 2013. № 4. С. 15–21.
 4. Развитие российских регионов: новые теоретические и методологические подходы / Институт проблем региональной экономики РАН; отв. ред. Е.Б. Костяновская. СПб.: Наука, 2006. 618 с.
 5. Родионов Д.Г., Кушнёва О.А., Рудская И.А. Рейтинг университетов как инструмент в конкурентной борьбе на мировом рынке образовательных услуг // Инновации. 2013. № 11 (181).