

Г.З. Аронов, А.М. Малинин

СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Рассматриваются теоретические основы формирования социальных услуг сферы физической культуры. Определены основные виды и потребители таких услуг.

Ключевые слова: сфера физической культуры; социальные услуги сферы физической культуры; перечень гарантированных социальных услуг организаций физической культуры.

We look at the theoretical basis of developing social services in the physical training sphere. The main types of the services in question and their consumers are described.

Keywords: physical training sphere; social services of physical training sphere; list of guaranteed social services rendered by physical training organizations.

Деятельность организаций сферы физической культуры, связанная с выполнением различных общественно значимых функций (содействие условиям для укрепления здоровья, медицинская и социально-психологическая реабилитация, создание условий для отдыха, снижение депривационных процессов) посредством оказания комплекса основных и сопутствующих им услуг, является фактором повышения качества жизни граждан.

Исходя из гипотезы об общественной полезности услуг физической культуры, мы предлагаем разделять процесс оказания данных услуг на две группы:

- услуги организаций сферы физической культуры в процессах инвестирования в человеческий капитал;
- услуги организаций сферы физической культуры в процессах реализации мероприятий социальной защиты населения.

В социальном государстве оба этих направления являются императивами национальной политики. Таким образом, процесс оказания услуг физической культуры влияет одновременно на состояние таких сфер, как экономическая (влияние на воспроизводство человеческих ресурсов, снижение расходов на здравоохранение, повышение производительности труда) и социальная (удовлетворение потребностей населения в услугах физической культуры, создание условий социальной

стабильности), что позволяет рассматривать данные услуги как социально-экономическую категорию, ориентируясь на тесную взаимосвязь экономической и социальной природы услуг сферы физической культуры (см. рисунок)

В целом взаимосвязь экономических и социальных свойств услуг физической культуры, выполняющих социально-экономические функции, ориентирована на повышение качества жизни населения, что предполагает создание организационно-экономических механизмов обеспечения доступности этих услуг для всех групп граждан.

Основной целевой ориентацией деятельности разноуровневых органов управления социально-экономическим развитием народного хозяйства является повышение качества жизни населения, в котором рост потребления услуг физической культуры различными группами граждан, вне зависимости от их уровня доходов и социального статуса, выступает основным фактором улучшения здоровья людей, изменения неблагоприятных демографических тенденций, снижения числа обращений населения в медицинские организации для лечения заболеваний.

Одним из главных направлений развития процессов оказания услуг физической культуры является организации здорового досуга населения, особенно детей, инвалидов, пенсионеров, что в существ-

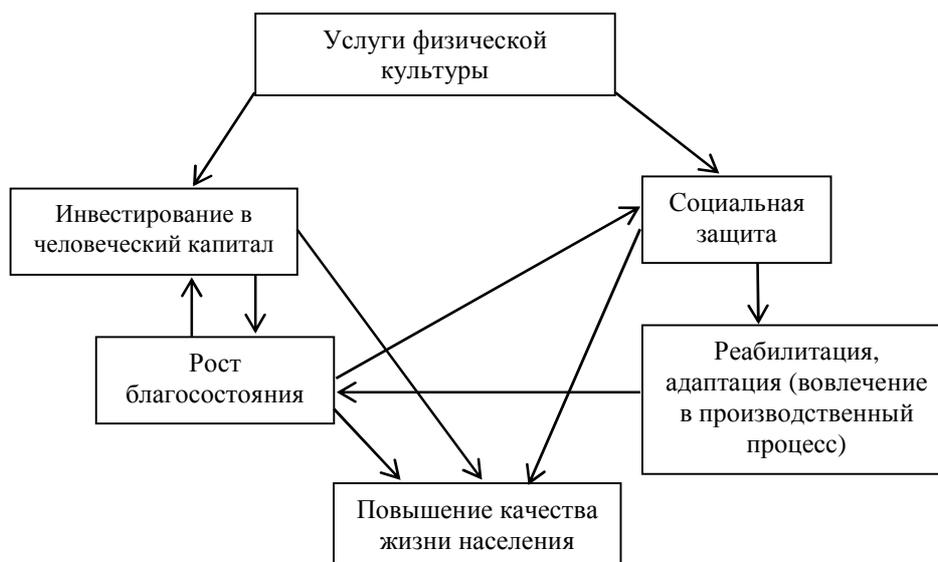


Схема взаимосвязей экономических и социальных характеристик услуг физической культуры

венной степени зависит от обеспечения территориальной и ценовой доступности организаций сферы физической культуры (спортивных клубов, бассейнов, спортивных площадок), а также от уровня адекватности сущностного представления понятия «социальные услуги сферы физической культуры» их реальному функциональному назначению.

Под социальными услугами сферы физической культуры мы понимаем бесплатные или льготные услуги, предоставляемые в процессе деятельности разноразрядных органов управления организациями социальной сферы, спортивных организаций с целью восстановления нарушенных социально-экономических, медико-экологических и психолого-педагогических прав групп граждан посредством создания благоприятных условий (материальных, правовых, организационных, технических) для удовлетворения потребностей населения в занятиях физической культурой.

Выделим такие основные виды социальных услуг сферы физической культуры, как *общие физкультурно-оздоровительные услуги*, выражающиеся в организации общей физической подготовки для взрослых и детей (например, посещение спортивных клубов, бассейна); *медико-*

реабилитационные услуги, оказываемые средствами физической культуры в комплексном лечении различных заболеваний (физиотерапия, лечебная физкультура); *консультационные услуги*, предоставляемые посредством разработки и выдачи индивидуальных и групповых рекомендаций по режиму занятий физической культурой, а также обучение населения навыкам физической культуры; *образовательные услуги*, оказываемые посредством проведения дополнительных занятий в учебных заведениях, организациях социального обслуживания.

В состав основных характеристик социальных услуг сферы физической культуры, отличающих их от любых других услуг, оказываемых в рамках функционирования спортивно-досуговой сферы, входят социальные услуги сферы физической культуры, ориентированные на потребителей, относящихся к группам граждан, нуждающимся в социальной поддержке. При этом данные услуги индивидуальны по своим свойствам, так как отделены от услуг спортивной сферы, поскольку при их потреблении не происходит сопоставления достигнутого уровня физических или интеллектуальных способностей тех или иных потребителей услуг.

Социальные услуги организаций сфе-

ры физической культуры выступают одним из факторов социальной защиты низкодходных групп граждан. Особенности социальных услуг сферы физической культуры состоят в том, что они предоставляются только с участием равноуровневых органов власти и на основе государственного или муниципального финансирования.

В процессе оказания социальных услуг сферы физической культуры федеральные, региональные и муниципальные органы управления развитием социальной сферы должны осуществлять следующие виды деятельности: создавать условия для развития физической культуры на территории и формировать культуру занятий спортом посредством его популяризации; решать проблемы финансирования мероприятий в сфере физической культуры; содержать физкультурно-оздоровительные, спортивные сооружения, находящиеся в собственности территории; способствовать внедрению инновационных технологий в сферу физической культуры; активно развивать организационно-экономические механизмы взаимодействия с организациями, функционирующими в сфере физической культуры; поддерживать физкультурно-оздоровительные организации, способствовать развитию их инфраструктурного комплекса; поощрять меценатство и благотворительность в сфере физической культуры.

Предоставление низкодходным группам граждан социальных услуг сферы физической культуры может быть только бесплатным и гарантированным на законодательной основе. Они должны финансироваться из бюджетных и (или) благотворительных средств. Не должно исключаться и субсидиарное финансирование (часть расходов может быть компенсирована за счет бюджетных или благотворительных средств).

Установление перечня гарантированных социальных услуг организаций сферы физической культуры должно обеспечиваться и регламентироваться как на законодательной основе, так и посредством выполнения комплекса организационных мер.

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствует гарантированный государством перечень услуг физической культуры. Если в Федеральном законе «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» существовало положение о льготных услугах в области физической культуры и спорта, то в действующем законодательстве такие положения отсутствуют.

Очевидно, что в *перечень гарантированных социальных услуг* организаций физической культуры должны включаться: услуги, оказываемые исходя из Общероссийского классификатора услуг населению ОК 002-93 (ОКУН) (070000 Услуги физической культуры и спорта); условия и порядок предоставления услуг; порядок защиты нарушенного права на получение услуги и ответственность за его нарушение. При этом указанный перечень гарантированных услуг необходимо формировать последовательно, по таким этапам, как законодательное установление на федеральном уровне понятия «гарантированные социальные услуги сферы физической культуры»; формирование регионального перечня услуг на основе распределения и делегирования полномочий; составление муниципального перечня услуг, основными разделами которого являются: наименование услуги; определение контингента в группах граждан-потребителей услуги; создание методических рекомендаций по расчёту показателей, характеризующих количественные и качественные параметры услуги; установление перечня организаций (муниципальных и частных), которые оказывают социальную услугу.

Особенность составления перечня гарантированных социальных услуг организаций физической культуры состоит в том, что в нём выделяются: базовые услуги, получаемые всеми потребителями (например, посещение тренажерного зала); дополнительные услуги, предоставляемые в индивидуальном порядке после рассмотрения просьбы оказать такую услугу (например, дорогостоящие реабилитационные методики).

В качестве *основного показателя вы-*

бора потребителей социальных услуг организаций сферы физической культуры может выступать величина прожиточного минимума, в соответствии с которой определён перечень потребителей из различных групп граждан (см. таблицу), требующий конкретизации и возможных включений других групп потребителей, исходя из особенностей экономического и

демографического развития муниципального образования, региона.

Одной из главных задач роста объёмов предоставления социальных услуг сферы физической культуры должно стать обеспечение высокого их качества, а также территориальной и ценовой доступности.

Перечень потребителей социальных услуг сферы физической культуры (ПСУ_{фк})

Группы граждан	Услуги предоставляются на бесплатной основе	Услуги предоставляются на частично платной основе	Примечание
Дети и подростки с ограниченными возможностями	Да	Нет	
Одинокое граждане пожилого возраста (одинокое супружеские пары) и инвалиды, размер пенсии (пенсий) которых ниже величины прожиточного минимума	Да	Нет	
Малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане с доходами ниже прожиточного минимума	Да	Нет	
Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в семьях, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума	Да	Нет	
Дети, оказавшиеся в социально-опасном положении, дети, оставшиеся без попечения родителей	Да	Нет	
Граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в семьях, среднедушевой доход которых не превышает 150% величины прожиточного минимума	Нет	Да	
Малоимущие семьи или малоимущие одиноко проживающие граждане, доход которых не превышает 150% величины прожиточного минимума	Нет	Да	
Граждане, нуждающиеся в дорогостоящих дополнительных услугах, с доходом ниже или не превышающим 150% величины прожиточного минимума	Да	Да	Применение индивидуального подхода
Дети, нуждающиеся в дорогостоящих дополнительных услугах, в том числе дети из малоимущих семей	Да	Да	Применение индивидуального подхода

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный Закон № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Рос-

сийской Федерации». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Горшков В.Е., Какузин В.А., Починкин А.В. Управление физической культу-

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ОБЩЕСТВА И СФЕРОЙ УСЛУГ

рой и спортом в современных условиях. Малаховка: Изд-во МОГИФК, 2003.