

В.В. Субботин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ ФОНДОВ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИИ

Рассматриваются организационные и законодательные аспекты создания и функционирования фондов целевого капитала образовательных учреждений в России. Даются комментарии к действующему законодательству в области, регламентирующей процесс создания и работы эндаумент-фондов. Приводится классификация эндаументов и схема их работы.

Ключевые слова: эндаумент-фонд; целевой капитал; образовательные учреждения; организационные и законодательные аспекты.

We consider organizational and legislative aspects of creating and functioning of purpose capital funds of educational institutions. We comment on existing legislation in the sphere regulating establishment and work of endowment funds. A classification of endowment funds and their principles of work are described.

Keywords: endowment fund; purpose capital; educational institutions; organizational and legislative aspects.

В современном быстроразвивающемся высокотехнологичном обществе одной из актуальных задач является подготовка высококвалифицированных кадров, способных качественно, эффективно и безопасно выполнять возложенные на них полномочия. Для реализации этой задачи применяются не только новые подходы, основанные на обучении, профессиональном отборе и профориентации, но и различные инновационные схемы финансовой поддержки, такие как эндаумент-фонды [7; 8].

Эндаумент-фонды при высших учебных заведениях являются формой долгосрочного привлечения и использования финансов для образования, научной, исследовательской или другой общественно значимой цели [10].

Принцип работы таких фондов заключается в том, что благотворители (жертвователи) – меценаты, инвесторы, друзья и выпускники вузов – вносят благотворительные взносы на разные цели развития вуза, создавая целевой капитал («тело фонда»), который инвестируется в различные ценные бумаги (акции, облигации, паи), денежные средства, в том числе

иностранное, движимое и недвижимое имущество, для того, чтобы обеспечивался постоянный прирост целевого капитала. Далее проекты и программы вузов могут получать финансирование в рамках, обозначенных в договоре пожертвования, из средств, полученных от инвестирования, а сам целевой капитал остается нетронутым.

Эндаумент-фонды в США работают уже более 350-ти лет. Наиболее крупными эндаумент-фондами в мире являются: фонд Harvard (\$ 25,7 млрд.), Stanford (\$ 12,6 млрд.), Yale (\$ 16,3 млрд.), Princeton (\$ 12,6 млрд.) (рис. 1). Среди эндаументов-«миллиардеров» также есть несколько университетских фондов Великобритании, Японии и Австралии [11].

Развитие эндаумент-фондов в России стало возможным после принятия в 2006 году Федерального закона № 275-ФЗ «О формировании и использовании целевого капитала некоммерческих организаций» [1]. Наряду с данным законом были введены поправки в Налоговый кодекс РФ, которые освобождают доход таких фондов от налога на прибыль [4].

По данным «Форума Доноров» за

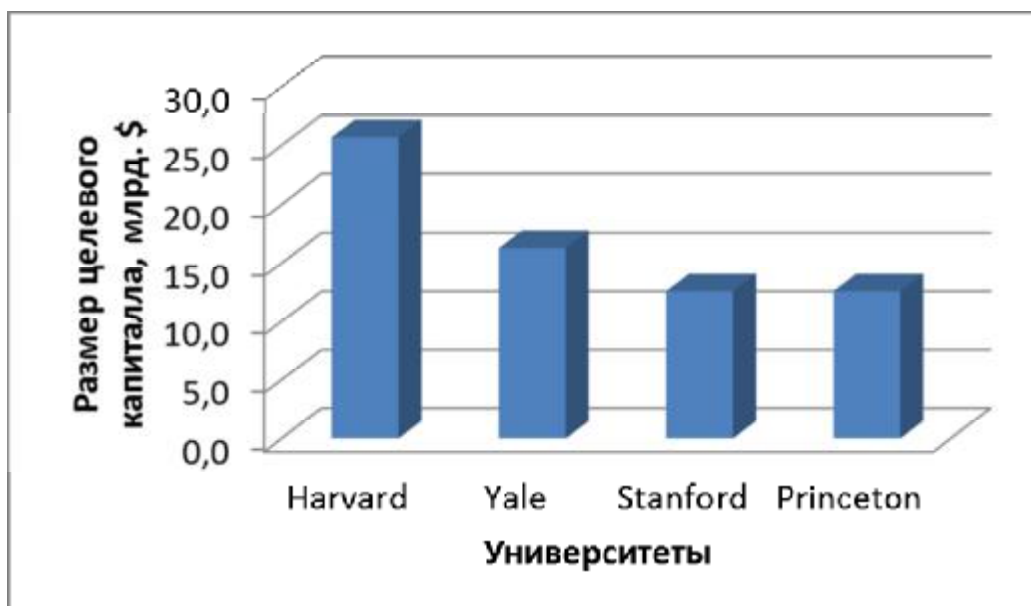


Рис. 1. Размер крупнейших мировых эндаумент-фондов, млрд. долл.

2012 год самым популярным направлением поддержки со стороны эндаумент-фондов по-прежнему является сфера образования – 58 из 78 фондов работают в этом направлении [3].

При этом, несмотря на весьма скромные показатели, потенциал в благотворительной деятельности огромный, так как в мировом рейтинге благотворительности – 2012 (CAF) по процентному соотношению Россия занимает 127-е место [6].

Безусловно, на столь низкий уровень благотворительности в мировом рейтинге накладывают свой отпечаток культурологические особенности русского народа, но меняющиеся условия внешней среды выдвигают свои требования к организации эффективного образовательного процесса вузов с точки зрения финансирования. Проводя анализ Федерального закона и Распоряжения Правительства РФ от 13.09.2007 г. № 1227-р «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций», можно выделить несколько основных положений по организации рабочего процесса функционирования такого эндаумент-фонда:

1) Принцип формирования целевого капитала:

а) некоммерческая организация самостоятельно учреждает капитал и является одновременно получателем доходов от

его использования.

Такая схема может применяться некоммерческими организациями, зарегистрированными в форме фонда, общественной организации, автономной некоммерческой организации, религиозной организации. Для этого НКО должно:

- внести необходимые изменения в устав некоммерческой организации (либо зарегистрировать новую организацию с возможностью создания целевого капитала);

- организовать совет по использованию целевого капитала фонда;

- соблюдать требования, предусмотренные перечнем видов платной деятельности, которые имеет право производить фонд, собственник целевого капитала, кроме специализированной организации [2].

б) НКО не имеет ни одну из описанных выше организационно-правовых форм. При выборе этой модели необходимо создание любыми физическими или юридическими лицами отдельного юридического лица – специализированной некоммерческой организации (СНКО), т.е. фонда, осуществляющего все операции с целевым капиталом.

Согласно действующим законам, такая организация (фонд) имеет право совершать только те действия, которые направлены на формирование и пополнение

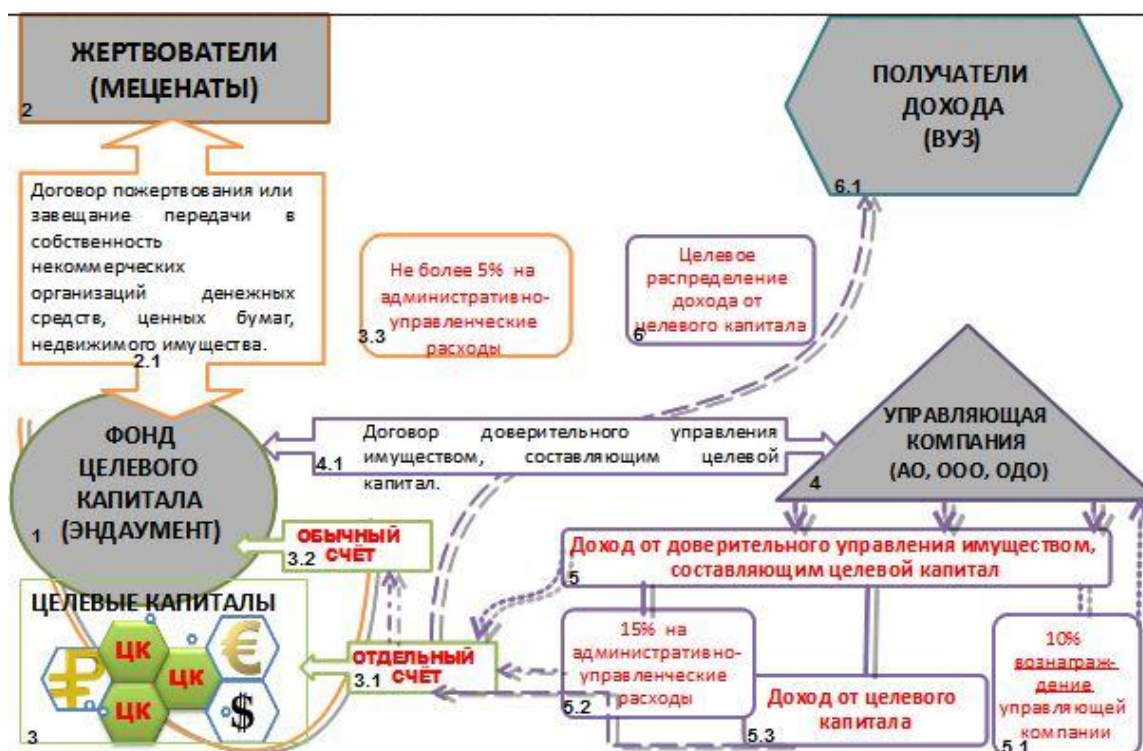


Рис. 2. Принципиальная схема работы фонда целевого капитала (эндаумента) с поочерёдной этапностью

целевого капитала, использование дохода, разделение дохода от целевого капитала в пользу других получателей. Правоспособность фонда возникает в момент создания, который во времени совпадает с моментом государственной регистрации и прекращается в момент ликвидации [9].

Этапность работы:

1. Создание специализированного НКО юридическими/физическими лицами в форме фонда, в Уставе которого должно быть указано, что он создан для аккумуляции целевого капитала, использования и разделения дохода от целевого капитала в пользу определенного вуза.

2. За год после регистрации за счет пожертвований необходимо собрать целевой капитал фонда (только в виде денежных средств) минимальным объемом – 3 млн. руб.

Причем, согласно Федеральному закону № 275-ФЗ [1], целевым капиталом называется часть имущества Фонда, которая создается и пополняется за счёт средств, внесенных жертвователями, в порядке и в целях, предусмотренных Федеральным законом № 275, и (или) за счёт средств, полученных по завещанию, кро-

ме того, за счёт дохода от доверительного управления указанным имуществом, который не был использован и передан Фондом в доверительное управление управляющей компании с целью получения дохода, который будет использоваться для финансирования уставной деятельности Фонда.

В зависимости от суммы пожертвования создаются индивидуальные условия для каждого жертвователя, например:

1. Взнос размером < 1 млн. рублей (например, 400 тыс. руб.): оформляется стандартный договор пожертвования, который заключается под конкретного жертвователя или в порядке присоединения к договору.

Для заключения такого договора оговариваются конкретное применение дохода от доверительного управления; благополучатели дохода от целевого капитала; механизм применения целевого капитала. Имя мецената вносится в именной реестр жертвователей.

2. Взнос размером от 1 до 3 млн. руб.: заключается индивидуальный договор пожертвования. Жертвователь получает право участия в формировании целевого

капитала. Имя мецената вносится в именной реестр жертвователей.

3. Взнос размером > 3 млн. руб.: составляется индивидуальный договор пожертвования. Создается именной целевой капитал. Финансирование идет на реализацию именных программ и проектов. Формируется именной целевой капитал.

При этом жертвователь вправе обозначить: точные цели применения дохода от целевого капитала; точного благополучателя дохода от целевого капитала; способ применения целевого капитала; способ использования имущества целевого капитала в случае его расформирования; способ внесения пожертвования (единовременно или частями); срок именного целевого капитала и т.п.

3.1. Чтобы произвести расчеты, связанные с доверительным управлением имуществом, составляющим целевой капитал, необходимо открыть отдельный банковский счет. При этом целевой капитал передается фондом управляющей компании в доверительное управление.

3.2. Для осуществления расчётов, связанных с административно-управленческим обеспечением Фонда, открывается обычный счет в банке.

3.3. Фонд может использовать на административно-управленческие расходы не более 5% суммы пожертвований, которые поступили на создание и (или) увеличение целевого капитала, если такое оговорено в договоре пожертвования. Целевой капитал собирается на срок продолжительностью минимум 10 лет, если иное не установлено Федеральным законом.

4. Увеличение целевого капитала жертвователями.

5. В установленные сроки управляющая компания предаёт полученный доход от управления целевым капиталом фонду для его применения в соответствии с обозначенными целями. Управляющая компания осуществляет управление имуществом, из которого состоит целевой капитал, в соответствии с договором доверительного управления имуществом, из которого состоит целевой капитал.

6. Фонд переводит доход от целевого капитала вузу согласно финансовому пла-

ну. Доходом от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, согласно закону, является сумма, которая определяется как увеличение стоимости чистых активов по итогам доверительного управления имуществом, из которого состоит целевой капитал, за отчетный период.

Не более 10% дохода от доверительного управления имуществом, из которого состоит целевой капитал, полученного управляющей компанией за отчетный год, выплачивается в качестве вознаграждения управляющей компании.

Не более 15% суммы дохода от доверительного управления имуществом, из которого состоит целевой капитал (ЦК), или не более 10% суммы дохода, поступившей за отчетный год от целевого капитала, эндаумент-фонд может использовать на административно-управленческие расходы, связанные с созданием и пополнением целевого капитала, с выполнением деятельности, которая финансируется за счет дохода от целевого капитала.

Целевое распределение дохода от ЦК может производиться по следующим направлениям: образовательные программы нового поколения по направлениям; экологическая безопасность и рациональное природопользование; социальные технологии; инженерно-технические системы и энергетика; научные исследования и издательская деятельность; материальное поощрение молодых ученых и преподавателей; поощрение отличившихся студентов и исследований, проводимых студентами; реклама и PR вуза на международном и российском рынке; социальные инициативы; поддержка научной библиотеки; профориентационная деятельность вуза в среде абитуриентов; подготовка и переподготовка кадров; модернизация студенческого городка, материально-технической и спортивной базы и т.п.

7. Попечительским советом Фонда составляется отчет, который публикуется в сети Интернет.

Учитывая вышеизложенное, следует понимать, что доход от эндаумент-фондов – это долгосрочные инвестиции и, как правило, занимают всего лишь часть от

совокупного бюджета вуза, а поэтому наиболее эффективным решением будет увеличение материальных возможностей вузов и повышение их финансовой устойчивости за счет комплекса мероприятий [5], включающих не только доход от эндаумент-фондов, но и доход от образовательной деятельности, продажи инновационных продуктов и решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон РФ от 30.12.2006 г. № 275-ФЗ (ред. от 21.11.2011) «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Распоряжение Правительства РФ от 13.09.2007 г. №1227-р «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Ежегодный Доклад Форума Доноров о состоянии и развитии благотворительных фондов в России в 2012 году // НПГО «Форум Доноров»: [сайт]. URL: http://www.donorsforum.ru/wp-content/uploads/2013/04/doklad_2013.pdf (дата обращения: 22.06.2013).

4. Информационная справка о программе «Целевые капиталы» // НПГО «Форум Доноров»: [сайт]. URL: <http://www.endowment.donorsforum.ru/content/about.html> (дата обращения: 23.06.2013)

5. Канавцев М.В., Еникеев В.Г. Модернизационная модель развития // Известия СПбГАУ. 2008. № 8. С. 110–113.

6. Мировой рейтинг благотворительности – 2012 // Официальный сайт «Charities Aid Foundation» (CAF). URL: <http://www.cafrussia.ru/files/blocks/index.pdf> (дата обращения: 22.06.2013)

7. Рогова И.Н. Инновационный подход к операционному менеджменту российских промышленных предприятий // Известия ФИНЭКа. 2013. № 2. С. 56–60.

8. Сердитов В.А. Анализ проблем профилактики травматизма и профзаболеваний в АПК Ленинградской области и пути их решения // Известия СПбГАУ. 2012. № 29. С. 274–277.

9. Субанова О.С. Фонды целевых капиталов некоммерческих организаций: формирование, управление, использование: монография. М.: КУРС, 2011.

10. Субботин В.В. Эндаумент-фонд как механизм совершенствования подготовки резерва управленческих кадров на базе высших учебных заведений // Известия СПбГАУ. 2013. № 30. С. 166–170.

11. Теория и практика функционирования фондов целевого капитала в высшем образовании России // Сб. практических рекомендаций для участников Международной научно-практич. конференции «Теория и практика функционирования фондов целевого капитала в России», МГИМО (У) МИД России, 27–29 апреля 2010 г. / под. ред. Е.С. Бирюкова, Д.А. Дегтерева, А.В. Стельмаха. М.: Изд-во МГИМО, 2010. С. 7–50.