

**Т.Ю. Феофилова**

## **СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА: ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА**

*Работа выполнена в рамках мероприятия 1.2.1 ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009 – 2013 гг.»*

*Предлагается авторское понимание сущности экономической безопасности региона. Подробно рассмотрена система экономической безопасности региона и ее структура.*

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность региона; негативные воздействия; риски; угрозы.*

*We offer our own understanding of the essence of the economic security of the region. We look at details of the economic security system of a region and its structure.*

**Keywords:** *economic security of region; negative impact; risks; threats.*

После принятия Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1] (далее – Концепция) субъектами федерации разработаны или актуализированы ранее принятые стратегии социально-экономического развития регионов (далее – Стратегии).

Целью разработки Концепции явилось определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе, также она спроецирована на региональный уровень управления и формирует целевую функцию социально-экономического развития субъектов федерации.

В Стратегиях заметное место уделено проблемам, вызовам, угрозам, рискам развития регионов, при этом «угрозы» и «риски» доминируют среди негативных воздействий, влияющих или способных повлиять на состояние социально-экономической системы субъекта федерации. Следует отметить, что этимологически угроза – намерение причинить вред, то есть применимость этого термина в контексте «развития» небесспорно. Однако стремление учесть возможность нанесения вреда социально-экономической сис-

теме региона разработчиками стратегий вполне понятно и обосновано. Заметим, что в базовом документе для региональных стратегий социально-экономического развития – Концепции – термин «угроза» применяется к обеспечению безопасности населения, национальным интересам.

Но дело вовсе не в целесообразности применения того или иного термина, проблема, с нашей точки зрения, состоит в отсутствии эффективного механизма противодействия угрозам, способным нанести вред социально-экономической системе субъекта федерации. Ее решение относится к области обеспечения экономической безопасности региона.

Справедливости ради заметим, что вопросы формирования понятийно-терминологического аппарата теории экономической безопасности остаются уже более двух десятилетий дискуссионными [4; 7]. Пока еще нет единого мнения о содержании категории «экономической безопасности», роли и месте системы экономической безопасности, ее составляющих.

С нашей точки зрения, под экономической безопасностью региона следует понимать состояние социально-экономической системы субъекта РФ, при котором обеспечивается защита экономики от влияния негативных воздействий и, следовательно, институционально закрепленные стандартизированные потребно-

сти населения (эталонные потребности населения). То есть критерием экономической безопасности регионального уровня выступает степень удовлетворения эталонных потребностей населения, проживающего на соответствующей территории, под которыми мы понимаем установленный нормативными правовыми актами РФ и субъекта РФ стандартизированный перечень услуг, продукции и работ, обеспечивающий минимум основных биологических и социальных потребностей, а также гражданских прав, материальных и духовных благ, гарантированных государством.

Обеспечение экономической безопасности региона возможно только при условии целенаправленного взаимодействия совокупности сил и средств, способных противодействовать рискам и угрозам, влияющим на экономическую систему, то есть при условии создания и эффективного функционирования системы экономической безопасности.

Как и всякая система, система экономической безопасности представляет собой совокупность элементов, функционирующих как единое целое. Элементы внутри системы связаны между собой, а через внешнюю среду – с другими системами, посредством прямой и обратной связи. Каждый элемент в системе для целей анализа и управления рассматривают в качестве самостоятельных, относительно обособленных систем.

Анализ специализированной литературы, посвященной проблемам управления экономической безопасностью региона, показал, что исследования системы экономической безопасности не многочисленны [3; 5].

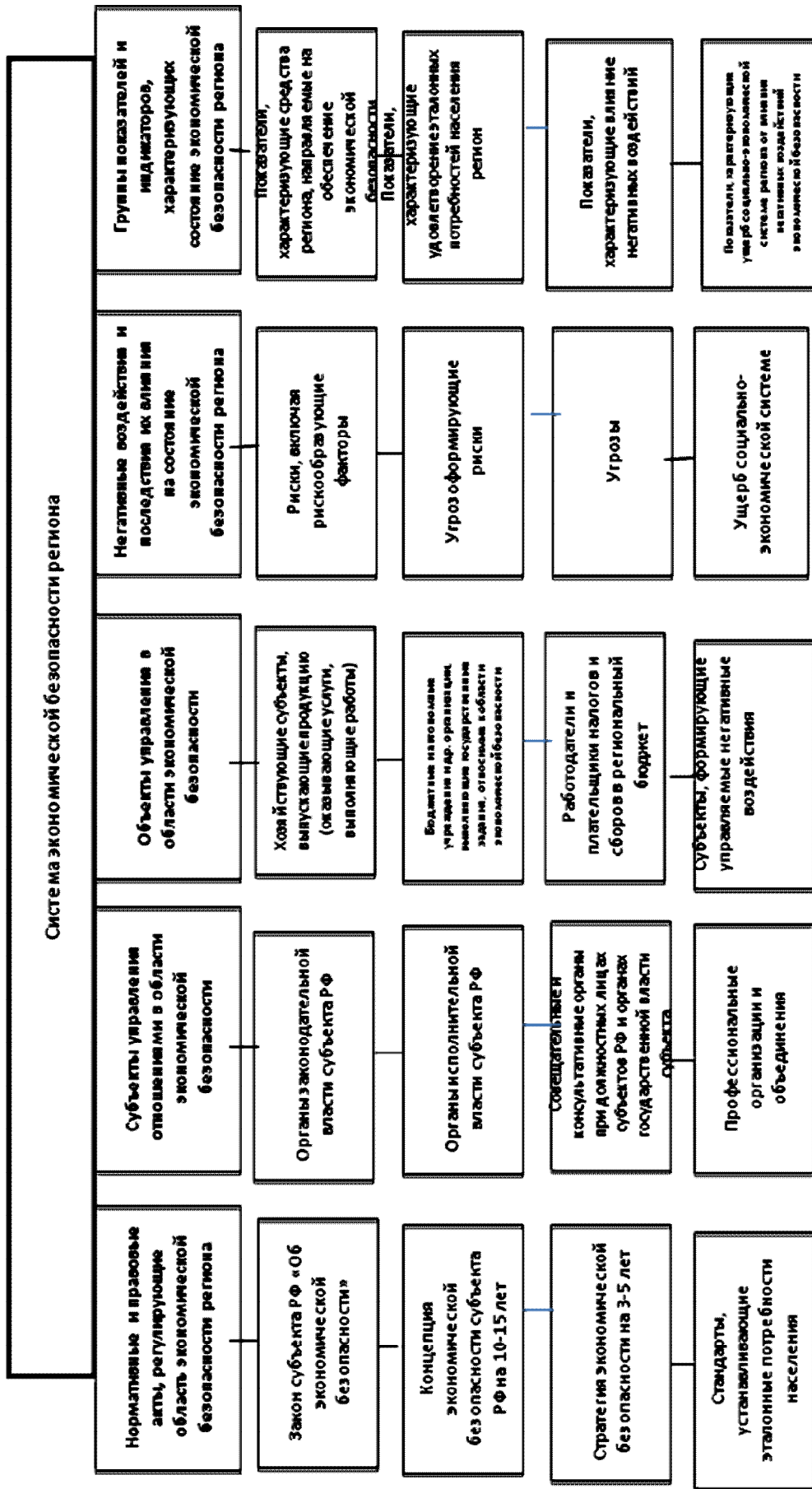
По нашему мнению, систему экономической безопасности региона (см. рисунок) составляют следующие элементы: нормативные и правовые акты, регулирующие область экономической безопасности региона; субъекты управления отношениями в области экономической безопасности; объекты управления в области экономической безопасности; негативные воздействия и последствия их влияния на состояние экономической

безопасности региона; группы показателей и индикаторов, характеризующих состояние экономической безопасности региона. В качестве базовой нами использована модель, предложенная В.К. Сенчаговым [6].

Принимая во внимание высокую степень дифференциации субъектов федерации по уровню развития, наличию ресурсов, а также учитывая национально-этническое разнообразие, природно-климатические условия и другие факторы, прямо или косвенно оказывающие влияние на состояние экономической системы, в систему экономической безопасности региона включен Закон субъекта РФ, регулирующий отношения, возникающие в процессе управления экономической безопасностью конкретного субъекта РФ.

Систему взглядов на долгосрочную перспективу целесообразно оформить в виде Концепции экономической безопасности субъекта РФ на соответствующий период. Концепция должна определять специфику региона, отражать его слабые и сильные стороны, отрасли экономики, формирующие основной экономический потенциал, имеющие высокую социальную значимость, и отрасли, наиболее подверженные влиянию внешних и внутренних негативных воздействий. Кроме того, в Концепции необходимо сформулировать цель и задачи в области экономической безопасности региона, достижение которых прогнозируется в перспективе в границах периода действия рассматриваемого документа. Формализация концептуальных взглядов в области экономической безопасности региона не распространена в субъектах РФ. Среди немногих регионов, в которых принята Концепция – Волгоградская область [2].

Для планомерного решения конкретных задач по обеспечению экономической безопасности на среднесрочный период целесообразно принятие Стратегии экономической безопасности региона. Мы полагаем, что положения Стратегии должны базироваться на прогнозах формирования и трансформаций негативных воздействий (рисков и угроз), находиться в границах Концепции и являться основой



Система экономической безопасности региона

для разработки стратегии социально-экономического развития региона. То есть в стратегии социально-экономического развития не следует пытаться отражать все возможные негативные воздействия. Ее положения необходимо формировать с учетом вероятного их влияния и соответствующих мер противодействия. На этой основе целевые индикаторы развития приблизятся к реально достижимым и минимизируется непредсказуемость развития неблагоприятных ситуаций и явлений, а также повысится эффективность расходов через улучшение качества бюджетного планирования.

Решения, принимаемые органами власти, касающиеся вопросов обеспечения экономической безопасности, должны согласовываться и не противоречить концептуальным и стратегическим положениям.

Представляется логичным включение в структуру системы экономической безопасности региона стандартов, устанавливающих эталонные потребности населения, относимые к области экономической безопасности. Такие стандарты должны содержать перечень потребностей, объем, качество и обеспечивающие их организационные структуры.

К субъектам управления отношениями в области экономической безопасности нами отнесены:

- органы законодательной власти субъекта РФ, их полномочия распространяются на принятие Закона субъекта РФ «Об экономической безопасности», а также через профильные комиссии осуществление контрольных функций за соблюдением норм указанного акта другими субъектами управления, обеспечение ответственности разрабатываемых нормативных правовых актов Законом «Об экономической безопасности»;

- органы исполнительной власти субъекта РФ разрабатывают Концепцию и Стратегию экономической безопасности, участвуют в разработке и принимают стандарты, устанавливающие эталонные потребности населения региона, осуществляют контрольно-надзорные функции за их выполнением. Развитие положений

стратегии может реализовываться исполнительными органами власти субъекта РФ через принятие и реализацию региональных целевых программ, включение соответствующих элементов в политику социально-экономического развития региона. Кроме указанного, исполнительные органы власти создают условия для воспроизводства средств региона, направляемых на обеспечение экономической безопасности региона, проводят на регулярной основе мониторинг рисков и угроз экономической безопасности, оценивают ущерб, нанесенный социально-экономической системе от влияния негативных воздействий, проводят анализ (т.е. оценку, диагностику и прогнозирование) состояния экономической безопасности, принимают соответствующие меры для ее обеспечения;

- совещательные и консультативные органы при должностных лицах субъектов РФ и органах государственной власти субъекта осуществляют функцию обратной связи и координацию действий органов исполнительной власти с другими участниками отношений в области экономической безопасности, принимают участие в разработке нормативных правовых актов в соответствующей области;

- профессиональные организации и объединения участвуют в разработке документов, регулирующих отношения в области обеспечения экономической безопасности, разрабатывают и контролируют исполнение стандартов качества удовлетворения эталонных потребностей населения субъектами экономики и правил осуществления указанной деятельности, а также осуществляют контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Основой для формирования перечня объектов управления явились отношения, возникающие в рамках социально-экономической системы в процессе обеспечения экономической безопасности региона.

Особую группу составляют «субъекты, формирующие управляемые негативные воздействия». К ним мы относим социальные группы, отдельных представителей или структурные подразделения власти, субъекты неформальной экономи-

ки и др. Основным критерием отнесения их к указанной группе является возможность регулирования, контроля и при необходимости – пресечения деятельности, формирующей риски и угрозы социально-экономической системе региона.

Управление объектами экономической безопасности ограничивается объемом и качеством удовлетворения институционально закрепленных – стандартизированных потребностей населения. То есть установление стандартов, с одной стороны, влияет на степень регулирования деятельности вышеназванных организационных структур, с другой – является инструментом управления такими потребностями.

В структуру предложенной системы включены элементы негативных воздействий и последствия их влияния на экономическую безопасность региона, которые состоят из рисков, включая рискообразующие факторы; угрозоформирующих рисков; угроз экономической безопасности; ущерба социально-экономической системе.

Последний элемент в структуре системы экономической безопасности включает показатели, характеризующие средства региона, направляемые на обеспечение экономической безопасности региона; удовлетворение эталонных потребностей населения региона; влияние на социально-экономическую систему региона негативных воздействий; ущерб социально-экономической системе региона от влияния негативных воздействий.

В заключение отметим, что само по себе присутствие обозначенных выше элементов системы экономической безопасности не определяет соответствующее

состояние социально-экономической системы. Требуется действенный механизм и политическая воля федеральных и региональных органов власти для его эффективного функционирования.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (ред. от 08.08.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. 24 ноября. № 47. Ст. 5489.

2. Постановление Волгоградской областной Думы от 28 июня 2001 г. № 12/211 «О концепции экономической безопасности Волгоградской области» // Информационный портал Волгоградской области. URL: [http://volgograd.news-city.info/docs/sistemsj/dok\\_oeqzgz.htm](http://volgograd.news-city.info/docs/sistemsj/dok_oeqzgz.htm) (дата обращения: 15.06.2012)

3. Бурцев В. Проблемы государственной экономической безопасности // Финансы. 2003. № 8.

4. Литвиненко А.Н. Экономическая и национальная безопасность: проблема соотношения понятий // Научно-технические ведомости СПбГПУ. 2013. № 3(173).

5. Малумов Г.Ю. Конституционно-правовой статус системы экономической безопасности Российской Федерации и ее субъектов: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009.

6. Сенчагов В.К. Система безопасности государства: сущность, функции, структура // Безопасность. 2001. № 3.

7. Феофилова Т.Ю. Региональная экономическая безопасность: сущность понятия и границы применения // Вестник РУДН. Серия: Экономика. 2010. № 3.