Журнал правовых и экономических исследований, 2013, 4: 180–183
© А.Г. Смех, 2013

УДК (332.1:658):330.4

А.Г. Смех

МОДЕЛИРОВАНИЕ И ЦЕЛЕВАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Раскрываются структура и виды моделирования региональной инновационной системы, ее элементное взаимодействие, целевая инновационная направленность развития регионов.

Ключевые слова: *модель инновационного развития; региональная инновационная система; стратегия инновационной политики; региональная инновационная инфраструктура.*

We reveal the structure and types of modeling regional innovation system, the coordination of its elements, the target orientation of regional development.

Keywords*: model of innovation development; regional innovation system; strategy of innovation policy; regional innovation infrastructure.*

Моделирование инновационного развития регионов обусловлено такими факторами и особенностями, как необходимость поиска и выбора направлений обеспечения развития с целью формирования в субъектах Российской Федерации конкурентоспособной экономики с учетом специфики региона, а также в связи с незавершенностью ряда положений и правил инновационной деятельности на федеральном уровне.

Моделирование, как процесс построения, изучения и выявления условий и особенностей применения соответствующих экономических конструкций, позволяет развить и углубить теорию и методологию инновационного развития регионов. Под *моделью инновационного развития региона* в обобщенном виде следует понимать концептуальную схему, желаемый целевой ориентир функционирования региональной социально-экономической системы (РИС) с опорой на ее приоритетное развитие и использование наукоемких технологий.

Структурная модель инновационной системы, на наш взгляд, наиболее эффективно отражает институциональные составляющие инновационной системы, различные типы связей между взаимодействующими элементами, что в конечном итоге и формирует множество инновационных процессов внутри системы [4].

Например, особенности структуры РИС можно представить в виде взаимодействия таких основных блоков, как политико-правовой, ресурсный и институциональный. *Политико-правовой блок* представляет собой базу для выработки конкретной инновационной политики и механизмов её реализации, установки стратегических приоритетов, разработки концепции и стратегии инновационного развития региона.

Ресурсное обеспечение региональной инновационной системы представляет собой сочетание собственных ресурсов региона, возможности получения дополнительных ресурсов от центра, организацию использования новых источников привлечения ресурсов для инновационной деятельности (например, региональных венчурных фондов, фондов прямого инвестирования, института «бизнес-ангелов»).

Наконец, *институциональный блок* представляет собой совокупность элементов РИС, функционирующих на основе механизмов реализации инновационной политики.

Модель закрытой системы рассматривает ресурсные потоки на входе, полученные количественные и качественные характеристики цели системы, то есть позволяет описать региональную экономику с точки зрения преобразования входящих ресурсных потоков через процесс транс-

формации в результате ее функционирования [4].

По мнению Н.О. Чистяковой, *типологическая модель* является действенным инструментом для анализа региональной инновационной системы, так как позволяет оценить происхождение и структуру ресурсных потоков, пронизывающих инновационную систему, дает возможность устанавливать степень риска при текущем функционировании и долгосрочном развитии системы от влияния тех или иных внешних факторов, позволяет выявить особенности каждой территории с помощью построения профилей инновационного развития региона [4].

Региональная инновационная система включает в себя такую важную составляющую, как инновационная сфера региона, внутри которой осуществляются взаимодействия между отдельными субъектами инновационного процесса посредством функционирования и развития соответствующих рынков: научно-технического труда и инженерно-технических разработок; прав на интеллектуальную собственность; инвестиций в инновации; разнообразных услуг по поддержке инновационной деятельности; потребительских и производственных нововведений.

Важной составляющей функционирования РИС является инновационный потенциал региона. Формирование инновационного потенциала предполагает наличие и эффективное использование различных видов ресурсов, включая трудовые, материально-технические, финансовые, интеллектуальные, научно-технические, необходимые для осуществления инновационной деятельности, а также ее организационные структуры и технологии.

Отраслевое развитие инновационного потенциала региона (например, в промышленности, в сельском хозяйстве и других отраслях региональной экономики) позволяет обеспечить не только реализацию модели инновационного развития, но и его конкурентоспособность. Потенциал инновационного развития различных регионов значительно различается, но в целом в динамике его развития в последние годы (2008–2012 гг.) существенных изменений не наблюдается [2].

Важнейшей подсистемой РИС является инновационная инфраструктура, взаимодействие субъектов и объектов которой предопределяет уровень эффективности инновационного развития региональной экономики. При этом следует учитывать, что инновационная инфраструктура имеет двоякую природу: с одной стороны, она выступает средством реализации модели РИС, а значит инструментом региональной инновационной политики, с другой стороны, функционирование объектов инновационной инфраструктуры зависит от рыночного спроса на инновации, поскольку само формирование инновационной инфраструктуры продиктовано рыночными потребностями в ее создании [1].

Таким образом, региональная инновационная система представляет собой открытую систему, подверженную воздействию внешних и внутренних факторов. К основным функциям внешнего воздействия можно отнести федеральную инновационную политику и нормативно-правовую базу, а функциями внутреннего воздействия на создание инноваций в регионе выступают приоритеты развития территорий, региональный инновационный климат и конкретные инновационные проекты.

Основополагающим документом региональной инновационной политики (РИП) является Стратегия или Концепция развития инновационной деятельности региона, в которой установлены долговременные стратегические цели и средства их достижения.

Основная цель Стратегии (Концепции) региональной инновационной политики заключается том, чтобы в результате ее реализации можно было существенно повысить удельный вес субъектов хозяйствования, осуществляющих разработку и использование инноваций, долю инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции, производительность труда, а также структурную часть высокотехнологичных товаров в экспорте региона [3].

Экономический механизм стимулирования инновационной политики, будучи

основным, тесно увязан с различными формами обеспечения регулирующих воздействий. Организационно-экономическим механизмом инновационной политики служат экономические регуляторы и финансовые инструменты государственной поддержки. Полагаем, что именно региональное законодательство в большей степени, чем федеральное, должно быть направлено на стимулирование конкретной инновационной деятельности.

Создание организационно-экономического механизма стимулирования региональной инновационной деятельности в регионах должно обеспечиваться нормативно-правовым регламентированием. Более полный и объемлющий характер нормативно-правовое обеспечение будет иметь при разработке и принятия специального закона об инновационной деятельности в регионе. (В настоящее время не все регионы имеют такие законы. Например, в Санкт-Петербурге подобный закон разработан на втором этапе активизации инновационной политики.)

Механизмы управления инновационной деятельностью должны обеспечить баланс мнений всех структур инновационной сферы и создать условия для согласованного принятия мер по стимулированию разработки и внедрения новшеств.

Системообразующим элементом региональной инновационной политики должна выступить региональная целевая комплексная инновационная программа осуществления взаимосвязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, обеспечивающих эффективное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития регионального хозяйства.

Разработка региональных программ инновационного развития должна осуществляться на основе социально-экономических приоритетов, целей структурной политики при существенной их значимости для значительных структурных изменений, направленных на формирование нового технологического уклада, принципиальную новизну и взаимосвязанность проектов, необходимых для распространения прогрессивных научно-технических достижений.

Следует отметить, что проведение региональной политики в области инноваций требует осуществления комплекса организационных мероприятий по оценке инновационного потенциала региона как стартовой предпосылки для его инновационного развития.

В настоящее время основным документом по инновационной политике, задавшим долгосрочные ориентиры развития инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации стала Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Положения Стратегии легли в основу разрабатываемых в регионах концепций и программ. Иными словами, на федеральном уровне созданы и предложены инструменты стимулирования инновационного развития регионов.

Региональным органам власти рекомендуется осуществлять бюджетные расходы для стимулирования инновационной деятельности (в том числе в форме государственно-частного партнерства), применять инструменты налоговой политики. Например, инновационные хозяйствующие субъекты, по усмотрению региональных властей, имеют возможность получать льготы по налогу на прибыль, на имущество, или им может быть оказана поддержка через механизм инвестиционного налогового кредита.

Министерство экономического развития Российской Федерации в рамках программы поддержки малых и средних предприятий участвует в финансировании создания таких элементов региональной инновационной инфраструктуры, как центры кластерного развития, коллективного доступа к высокотехнологическому оборудованию, прототипирования и промышленного дизайна, инновационные бизнес-инкубаторы. По инициативе федерального центра в регионах создаются технопарки в сфере высоких технологий, особые экономические зоны технико-внедренческого типа, нанотехнологические структуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Будагов А.С.* Формирование системы управления инновационно-инвестиционным развитием регионов: концептуальные и методические положения: монография. СПб. : Изд-во ГУАП, 2010.

2. *Данилова Т.Н., Грищенко В.А.* Подходы к оценке инновационного потенциала региона // Региональная экономика. Теория и практика. 2007. № 5. С. 43–49.

3. *Комарова О.М.* Развитие государственного управления инновационной деятельностью региональных экономических систем: дис. … канд. экон. наук. СПб., 2010. 149 с.

4. *Чистякова Н.О.* Региональная инновационная система: модель, структура, специфика // Инновации. № 4. 2007. С. 55–58.