Журнал правовых и экономических исследований.
Journal of Legal and Economic Studies, 2018, 4: 217–222
© О.Б. Финагенова, В.Е. Леонтьев, 2018

УДК (796:338.242.4):658.14

*O.B. Finagenova, V.E. Leontiev*

# *SPORTS FACILITIES FUNDING MANAGEMENT THROUGH PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP MECHANISMS*

**Olga Finagenova** – Candidate for PhD, the Department of Corporate Finance and Business Assessment, Saint-Petersburg State University of Economics, St. Petersburg; **e-mail: fob3614@mail.ru.**
**Vladimir Leontiev** – Professor, the Department of Corporate Finance and Business Assessment, St. Petersburg State University of Economics, Doctor of Economics, professor, St. Petersburg; **e-mail: vleontiev2@gmail.com**.

*The article deals with the approaches to the management of funding sports facilities in the Russian Federation. Classification of sports facilities is offered, funding sources as well as methods and a combination of funding sources are reflected. The main features of public-private partnership in the financing of sports facilities are highlighted. On the basis of the presented classification the model of sports facility funding management through public-private partnership mechanisms is proposed.*

***Keywords:*** *sports facilities; sports facilities funding sources; funding methods; public-private partnership; model of management of sports facilities funding.*

*О.Б. Финагенова, В.Е. Леонтьев*

# *УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЕМ СПОРТИВНЫХ ОБЪЕКТОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА*

**Ольга Борисовна Финагенова** – соискатель кафедры корпоративных финансов и оценки бизнеса ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург; **e-mail: fob3614@mail.ru.**
**Владимир Евгеньевич Леонтьев** – профессор кафедры корпоративных финансов и оценки бизнеса Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: vleontiev2@gmail.com**.

*В статье рассматриваются подходы к управлению финансированием спортивных объектов в Российской Федерации. Предложена классификация спортивных объектов, отражены субъекты финансирования, методы и сочетание источников финансирования. Выделены основные признаки государственно-частного партнерства в финансировании спортивных объектов. На основе представленной классификации предложена модель управления финансированием спортивного объекта с использованием механизмов государственно-частного партнерства.*

***Ключевые слова****: спортивный объект, субъекты финансирования спортивных объектов, методы финансирования, государственно-частное партнерство; модель управления финансированием спортивных объектов.*

В последнее время в связи с проведением крупнейших международных спортивных соревнований на территории Российской Федерации изучение вопросов финансирования спорта и спортивных объектов становится более актуальным.

Одним из направлений финансирования спортивных объектов является финансирование в субъектах РФ [3; 5]. Например, в проекте Закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [2] предусмотрены следующие бюджетные ассигнования по направлению

Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге (табл. 1).

Вопрос финансирования спортивных объектов является неоднозначным, поскольку все множество спортивных объектов можно классифицировать по нескольким основаниям.

Во-первых, по праву собственности на спортивный объект – спортивные объекты могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, собственности юридических или физических лиц.

Во-вторых, по уровню управления спортивным объектом – спортивные объекты могут находиться в управлении Российской Федерации, субъектов РФ, муниципалитетов или частных инвесторов.

В-третьих, по подконтрольности спортивные объекты могут быть подконтрольны федеральным, региональным или местным органам управления.

В-четвертых, по источникам финансирования – спортивные объекты могут быть финансированы за счет источников, поступающих от трех основных субъектов: государственный инвестор, частный инвестор и инфраструктурный источник финансирования. Источники от данных субъектов могут поступать в следующих формах (см. рисунок). В зависимости от использования различных комбинаций источников финансирования различаются и методы финансирования спортивных объектов.

Таким образом, в целях изучения вопросов финансирования целесообразно увязать все многообразие спортивных объектов в одну систему, включающую основные элементы: право собственности; система управления; подконтрольность; источники финансирования.

Для финансирования большинства спортивных объектов редко используются источники, предоставляемые только одним субъектом финансирования.

В современных условиях в финансировании спортивных объектов особую актуальность приобретает использование схем государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

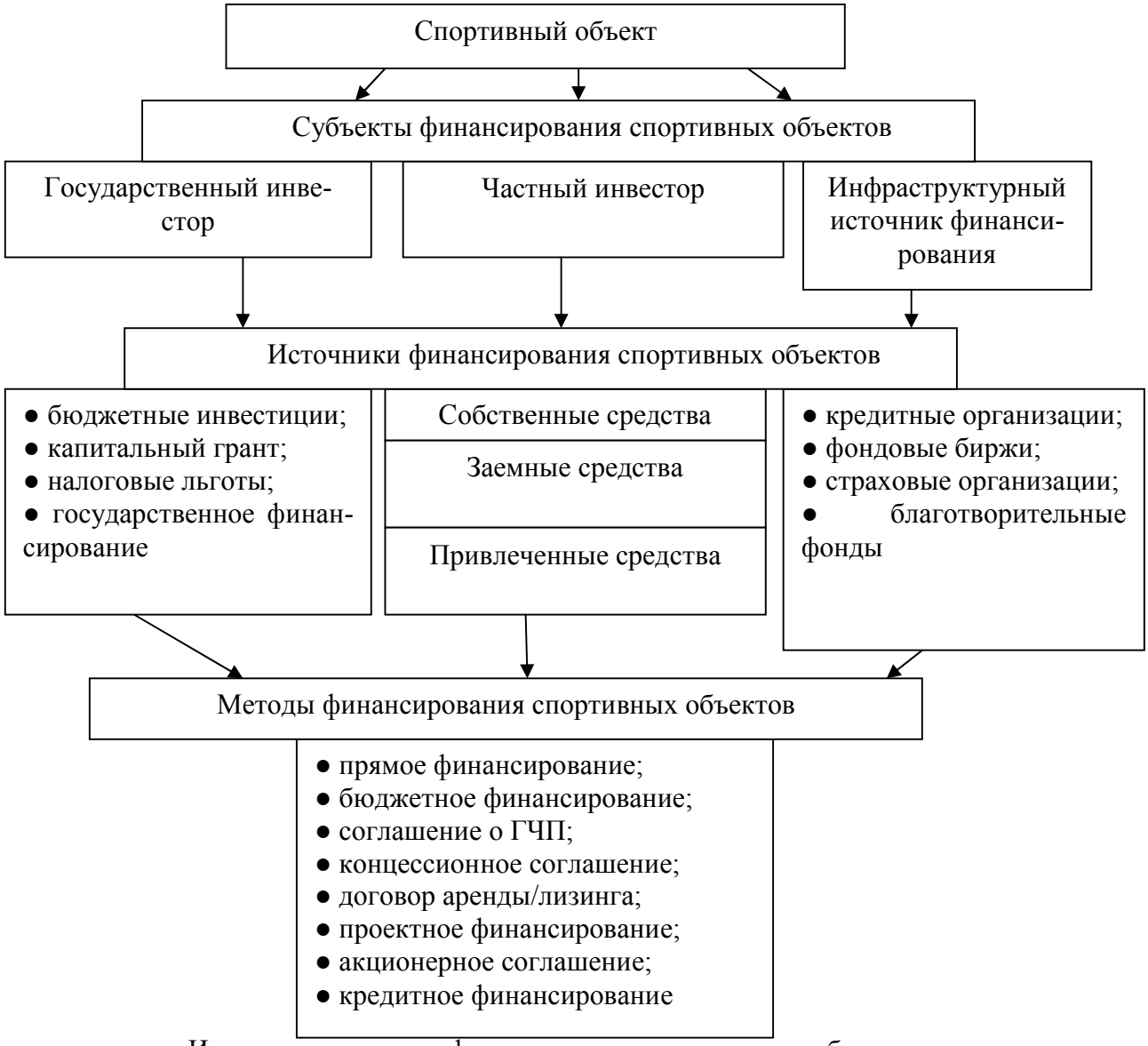
Определение государственно-частного партнерства представлено в Федеральном законе от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Основными признаками государственно-частного партнерства в финансировании спортивных объектов являются:

- юридическое оформление сотрудничества в форме соглашения, в котором определены:
- срок сотрудничества;
- объединение ресурсов партнеров;
- распределение рисков между партнерами;
- распределение прибыли от реализации проекта;
- обязательство частного партнера создать и эксплуатировать спортивный объект полностью или частично за счет собственных или привлеченных средств;
- обязательство публичного партнера предоставить частному партнеру права владения и пользования этим объектом для совершения указанной деятельности иобеспечить возникновение права собственности частного партнера на спортив-

*Таблица 1*

**Распределение бюджетных ассигнований бюджета Санкт-Петербурга на развитие физической культуры и спорта, (млн рублей)**

| Наименование | 2018 г. | 2020 г. | 2021 г. |
|---|---|---|---|
| Физическая культура и спорт | 14 106,0 | 16 816,3 | 14 911,6 |
| Физическая культура | 1 538,2 | 1 416,2 | 1 476,2 |
| Массовый спорт | 49,0 | 31,8 | 33,1 |
| Спорт высших достижений | 8 397,2 | 9 612,3 | 9 972,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 4 121,7 | 5 756,0 | 3 430,4 |




Источники и методы финансирования спортивных объектов

ный объект при выполнении всех условий соглашения [1].

В настоящее время функционирует «Платформа поддержки инфраструктурных проектов» [6] – единая информационная система государственно-частного партнерства в Российской Федерации.

Параметры проектов ГЧП на спортивных объектах при анализе данных первой половины 2017 года следующие (табл. 2).

Проекты ГЧП на спортивных объектах РФ относятся к отрасли «Физическая культура и спорт». Число проектов данной отрасли в 2014 году составляло 12 [4], в первой половине 2017 года – 24, а на конец 2018 года – 90.

Еще одним основанием для классификации спортивных объектов является этап финансирования. По этапам финансирования спортивные объекты классифицируются как находящиеся на прединвестиционном, инвестиционном, эксплуатационном или ликвидационном этапе финансирования.

Этапы финансирования предусматривают следующую последовательность (табл. 3).

Реализация проектов финансирования спортивных объектов в соответствии с разработанной Платформой [6] может осуществляться следующими методами:

1. Концессионное соглашение:

- концессионное соглашение с прямым сбором платы;
- концессионное соглашение с пря-

*Таблица 2*

**Параметры проектов ГЧП на спортивных объектах**

| Параметр | Значение/ Характеристика |
|---|---|
| Сфера реализации проектов | Социальная сфера |
| Уровень реализации проектов | 13 проектов – региональный уровень;<br>11 проектов – муниципальный уровень |
| Срок реализации | от 1 года до 49 лет, в среднем – 12 лет |
| Общий объем инвестиций в реализацию проекта | от 1,5 млн рублей до 82 000 млн рублей, в среднем – 5 036,52 млн рублей |
| Частный партнер | хозяйствующие субъекты различной организационно-правовой формы: ООО, ОАО, ЗАО, ПАО, автономная некоммерческая организация (АНО), группа компаний, ИП |
| Публичный партнер | субъект РФ или муниципальное образование, от имени которых выступают исполнительные органы власти (Правительство области, администрация города и др.) |

*Источник:* составлено по [6].

*Таблица 3*

**Этапы финансирования проектов ГЧП на спортивных объектах**

| Этап финансирования проекта ГЧП | Содержание процесса финансирования |
|---|---|
| Прединвестиционный | Подготовка проекта, отбор частного партнера, подписание соглашения |
| Инвестиционный | 1. Преобразование ресурсов в капитальные затраты, трансформация инвестиций в объект строительства – инвестирование<br>2. Превращение вложенных средств в прирост капитальной стоимости – потребление инвестиций;<br>3. Получение новой потребительной стоимости – сданный в эксплуатацию объект спорта |
| Эксплуатационный | 1. Эксплуатация объекта спорта;<br>2. Прирост капитальной стоимости в форме дохода (прибыли), полученной в процессе эксплуатации |
| Ликвидационный | Ликвидация объекта |

мым сбором платы и гарантией минимального дохода;

- концессионное соглашение с платой концедента.

2. Инвестиционное соглашение или иная форма договора, предусматривающая создание и эксплуатацию спортивного объекта частным партнером.

3. Договор аренды или безвозмездного пользования с инвестиционными обязательствами.

Дополнительно в [4] могут применяться такие формы взаимодействия публичного и частного партнеров, как акционерное соглашение и соглашение о ГЧП.

Исходя из предлагаемой схемы и используемой классификации финансирование спортивных объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в разрезе управления и подконтрольности представлены в табл. 4.

Контроль финансирования и управления спортивным объектом зависит от собственника объекта и формы реализации проекта. Контроль управления осуществляет собственник объекта на период его оперативного управления им другой стороной соглашения или исполнительные органы власти вышестоящих уровней.

*Таблица 4*

**Модель управления финансированием спортивных объектов**

| Собственник объекта | Система финансирования | Система управления | |
|---|---|---|---|
| | | | в том числе контроль |
| Российская Федерация | ● Соглашение о ГЧП<br>● Концессионное соглашение | ● Государственный инвестор – уровень РФ<br>● Государственный инвестор – уровень субъекта РФ<br>● Государственный инвестор – уровень муниципалитета<br>● Частный инвестор | ● Правительство РФ<br>● Государственная Дума РФ |
| Регион РФ | ● Концессионное соглашение<br>● Инвестиционное соглашение или иная форма договора, предусматривающая создание и эксплуатацию спортивного объекта частным партнером<br>● Соглашение о ГЧП | ● Государственный инвестор – уровень субъекта РФ<br>● Государственный инвестор – уровень муниципалитета<br>● Частный инвестор | ● Правительство РФ<br>● Правительство субъекта РФ |
| Муниципалитет РФ | ● Концессионное соглашение<br>● Инвестиционное соглашение или иная форма договора, предусматривающая создание и эксплуатацию спортивного объекта частным партнером<br>● Договор аренды или безвозмездного пользования с инвестиционными обязательствами<br>● Соглашение о ГЧП | ● Государственный инвестор – уровень муниципалитета<br>● Частный инвестор | ● Правительство РФ<br>● Правительство субъекта РФ<br>● Администрация муниципалитета |
| Частный инвестор | Соглашение о ГЧП | ● Государственный инвестор – уровень РФ<br>● Государственный инвестор – уровень субъекта РФ<br>● Государственный инвестор – уровень муниципалитета<br>● Частный инвестор | ● Правительство РФ<br>● Правительство субъекта РФ<br>● Администрация муниципалитета |
| | Акционерное соглашение | Частный инвестор | ● Правительство РФ<br>● Правительство субъекта РФ<br>● Администрация муниципалитета |

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: pravo.gov.ru (дата обращения: 12.05.2018).

2. Проект Закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов // Комитет финансов Санкт-Петербурга:

[сайт]. URL: http://xn--90anfigdkpy.xn--p1ai/materials/acts/projects-and-regulations/1 (дата обращения: 05.10.2018).

3. *Бобровский Е.А.* Улучшение состояния спортивной инфраструктуры как инструмент популяризации спорта в регионе // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2017. № 3. С. 297–301.

4. Методические материалы для органов власти субъектов Российской Федерации о реализации проектов на основе государственно-частного партнерства по развитию спортивной инфраструктуры // Министерство спорта Российской Федерации: [сайт]. URL: http://www.minsport.gov.ru/2017/doc/A5_Sport_2_2017_e_.pdf (дата обращения: 08.10.2018).

5. *Перькова Е.Ю.* Структура финансирования спортивной инфраструктуры созданной в субъектах Российской Федерации // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2018. Т. 7. № 1(22). С. 215–218.

6. Программа поддержки инфраструктурных проектов // Платформа поддержки инфраструктурных проектов: [сайт]. URL: http://www.pppi.ru/ (дата обращения: 08.10.2018).