

V.P. Nazarov

PUBLIC INTEREST TO GOVERNMENT FINANCIAL ACTIVITY

Vladimir Nazarov – post-graduate student, the Department of Financial Law, St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg; **e-mail: dekanat205@mail.ru.**

The problem of developing the concept of “public interest” in financial sphere is relevant under forming a law-governed state having special authorities concerning state enforcement and withdrawal of assets to solve socio-economic problems.

We consider components of the category of “public interest” as related to financial sphere. Legal characteristic of state-private partnership in financial sphere is given. Applying system analysis and comparative-legal method we reveal the contents of the modern process of specifying “public interest” in financial sphere.

Keywords: public interest; private interest; financial activity; civil turnover; state administration reform; interaction of authorities, business and citizens.

В.П. Назаров

ПУБЛИЧНЫЙ ИНТЕРЕС В ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Владимир Павлович Назаров – аспирант кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», г. Санкт-Петербург; **e-mail: dekanat205@mail.ru.**

Проблема формулирования понятия «публичный интерес» в финансовой сфере является актуальной в свете формирования правового государства, обладающего особыми полномочиями по применению государственного принуждения и изъятию экономических активов с целью их использования для решения социально-экономических задач.

В статье рассматриваются составляющие правового понятия «публичный интерес» в финансовой сфере. Дана правовая характеристика государственно-частному партнерству в финансовой сфере. С помощью метода системного анализа и сравнительно-правового метода выявлено содержание современного процесса конкретизации «публичного интереса» в финансовой сфере.

Ключевые слова: публичный интерес; частный интерес; финансовая деятельность; гражданский оборот; реформа государственного управления; взаимодействие власти, бизнеса, граждан.

Актуальность затронутых в настоящем исследовании проблем обусловлена тем, что ныне достаточно часто подвергаются переосмыслению основы финансовой деятельности государства, которые должны находиться в гармонии с конституционными понятиями и принципами «конституционной экономики» [2; 4]. Проблема формулирования понятия «публичный интерес» в финансовой сфере является значимой в свете формирования правового государства, обладающего особыми полномочиями по применению государственного принуждения и изъятию экономи-

ческих активов с целью их использования для решения социально-экономических задач. Подчеркнем, что указанными полномочиями не обладают иные органы в системе публичной власти.

Соответственно, должно быть определено понятие «публичный интерес» применительно к финансовой сфере и рассмотрены составляющие этого правового понятия.

Среди базовых правовых понятий «публичный интерес» воспринимается как общеправовая ценность, требующая как содержательной идентификации, так и последующе-

го нормативного оформления. «Публичный интерес» как интегрированное понятие требует сбалансирования государственного и общественного интересов. При этом финансовая деятельность государства рассматривается в неразрывной связи с финансовой деятельностью негосударственных субъектов (например, органов муниципальной власти).

Публичный интерес может толковаться «как признанный государством и обеспеченный правом интерес социальной общности, удовлетворение которого служит гарантией ее осуществления и развития» [8. С. 55]. Представляется, что в данном определении есть несколько нуждающихся в уточнении элементов. Во-первых, понятие указанной «социальной общности» неоднозначно. В развиваемой нами концепции – это «гражданское общество», понятие которого (признаем это) само нуждается в конституционно-правовом толковании и развитии. Во-вторых, признание государством и обеспеченность правом не должны пониматься с позиций чистого позитивизма. В противном случае мы возвращаемся к традиционному восприятию фискальных требований как «продукта государственной деятельности», выраженного в позитивном законе, который требует проверки конституционности.

Публичный интерес представлен в современных работах как совокупность трех его форм – интересы общества, интересы государства и национальные интересы [6. С. 9–10].

Публичные интересы конкретизируются в соответствующих сферах государственного управления и проявляют особые свойства в финансовой сфере. Полагаем, что для финансовой сферы государственной деятельности использование категории «публичные интересы» в настоящее время однозначно потребует «научного уточнения форм и методов государственного управления, компетенции органов власти и ее соотношения с правами граждан и организаций, с разнообразными юридическими процедурами, установленными законодательством» [6. С. 6].

В финансовой сфере в качестве публичного формулируется интерес: 1) к проведению рациональной фискальной политики государства с возложением налоговых, нена-

логовых и парафискальных обязанностей на юридических и физических лиц; 2) к формированию сбалансированных бюджетов и внебюджетных фондов; 3) к оптимизации государственных расходов; 4) к организации кредитно-расчетной системы и осуществлению платежной политики, поддержанию стабильности национальной валюты; 5) к обеспечению защиты имущественных интересов участников хозяйственного оборота посредством гарантирования, страхования, контроля и правоохранительной деятельности в финансовой сфере [6. С. 157].

Для разрешения финансово-правовых вопросов значимым считается тезис о том, что государство является «носителем только ему свойственных интересов» [6. С. 11]. Указанную позицию смягчает утверждение о том, что у государства отсутствует собственный интерес [3. С. 94], или он отличается в определенной части от общественных интересов [9. С. 4]. В указанной связи следует решить на конституционном уровне и вопрос о возможности игнорировать общественный и личный интерес ради «блага аппарата управления» [7] или соблюдения национального интереса.

В настоящее время назрела необходимость воспринимать в единстве государственно-финансовый механизм и гражданский оборот, применять (адаптировать) инструменты гражданского права в реализации финансовой политики, поддерживать в этой сфере особый баланс публичных и частных интересов.

Общественные и государственные интересы нуждаются в гармонизации и оптимизации в механизмах государственно-частного партнерства [5]. В современном публичном управлении, осуществляемом на конституционных принципах, баланс общественных и государственных интересов составляет ключевое содержание «общественного договора», отраженного в Конституции Российской Федерации [1].

В настоящее время во многих развитых странах обнаруживается стремление государства как сотрудничать с бизнесом в финансовой сфере, так и переложить на общество определенную ответственность за решение публичных задач, сохраняя за собой значимые фискальные возможности. Соот-

ветственно, формируется потребность качественной корректировки финансовой политики государства.

В современных глобальных политических и экономических отношениях обнаруживается сложная взаимосвязь экономики (материальной основы гражданского общества) и права (духовной основы развития гражданского общества) [4]. «Конституционная экономика» отражает рациональное, справедливое, разумное хозяйствование на конституционных принципах. Принципы конституционной экономики неизбежно затрагивают финансовую сферу публичного управления, формируют понятие «конституционная финансовая деятельность».

Понятие «публичный интерес» в конституционно-правовом и административно-правовом смысле раскрывается в двух аспектах: с одной стороны, как «конституционно-правовое притязание» субъекта публичного права, предполагающее удовлетворение со стороны государства, а с другой стороны, как объект государственного «проектирования». Представляется, что государственное стратегическое планирование и «проектирование» становится значимой частью финансовой деятельности государства. Стратегическое планирование и «проектирование» в своей реализации включает «государственную логистику», Однако указанный логистический подход к управлению в финансовой сфере еще не воспринят в необходимой мере для объективной оценки его применения. Такой современный «логистический» подход в государственном управлении должен использоваться в сложном механизме, который еще предстоит «наладить», а именно: необходимо свести в единое работающее целое несколько важнейших процессов, составляющих цепь публичного управления. В этой цепи все начинается с формализации публичного интереса через осознание и выражение его представителями гражданского общества, а также с рецепции государством формализованного публичного интереса. Конкретизация, трансляция и рецепция «публичного интереса» реализуется в современных механизмах государственно-частного партнерства в финансовой сфере (участие представителей гражданского общества в законотворческом процессе, адми-

нистративные договоры, административная медиация, общественный контроль, общественная экспертиза, общественное консультирование, государственное содействие, государственные услуги, государственно-частные проекты социально-экономического развития). На последующих этапах государственное управление осуществляет проектный подход к реализации правильно воспринятого публичного интереса посредством программ и «дорожных карт».

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с изм. на 21 июля 2014 года) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Ильин А.В. Расходы бюджета в конституционном государстве: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2016.
3. Кряжков А.В. Публичный интерес: понятие, виды и защита // Государство и право. 1999. № 10.
4. Новиков А.Б., Дмитриев В.К. Правовое государство: актуальность современного конституционно-правового исследования // Журнал правовых и экономических исследований. 2015. № 4. С. 47–53.
5. Новиков А.Б., Куцури И.А. Административная реформа: актуальность конституционно-правового исследования // Вопросы образования и науки: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции 31 декабря 2015 г. Ч. 3. Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2015. С. 98–100.
6. Публичный интерес в административном праве / под общ. ред.: д.ю.н., проф. С.В. Запольского, к.ю.н., проф. Н.Г. Салищевой, к.ю.н., проф., засл. юриста РФ В.В. Альхименко. М.: Инст. гос. и права РАН, Академический правовой институт, 2015. 304 с.
7. Субачев В.В. Законные интересы. М.: Норма, 2008.
8. Тихомиров Ю.А. Публичное право. М.: БЕК, 1995.
9. Шумилов В.М. Категория «государственный интерес» в политике и праве: Системно-теоретические и международно-правовые аспекты // Право и политика. 2003. № 12.