

**Г.З. Аронов, А.М. Малинин**

## **ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СПОРТИВНОЙ ПОЛИТИКИ**

*Рассматриваются методологические основы формирования муниципальной политики в сфере физической культуры. Определены субъекты, принципы, направления и цели муниципальной спортивной политики.*

**Ключевые слова:** сфера физической культуры; муниципальная политика в сфере физической культуры; полномочия муниципальных органов власти в сфере физической культуры; совершенствование управления.

*We consider methodological basis for developing municipal policy in physical culture sphere. Subjects, principles, directions and purposes of municipal sports policy are specified.*

**Keywords:** physical culture sphere; municipal policy in physical culture sphere; powers of municipal administrative bodies in physical culture sphere; management development.

Развитие человека осуществляется с помощью внутренних ресурсов (желание и потенциал самого человека) и внешних ресурсов (созданные в обществе условия для развития). Одним из условий гармоничного развития людей являются занятия спортом. В развитых странах физическая культура и спорт рассматриваются как одно из важнейших средств воспитания человека, гармонически сочетающего в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство.

Предоставление спортивных услуг должно быть ориентировано на три основные группы населения: взрослого трудоспособного населения; детей и подростков и незащищенных категорий граждан (инвалидов, пенсионеров и т.д.).

Одним из главных направлений развития физической культуры и организации здорового досуга населения, особенно детей, инвалидов, пенсионеров, в современной России должно стать обеспечение территориальной и ценовой доступности учреждений рассматриваемой сферы. Особая роль в развитии физической культуры должна принадлежать муниципальным органам власти, как наиболее близкому к населению управленческому уровню. Именно на муниципальном уровне, что, кстати, указано в ФЗ РФ № 131 [1], должна разрабатываться и реализовываться

первичная политика в данной сфере.

По нашему мнению, из региональной (муниципальной) социальной политики можно выделить самостоятельную политику, разрабатываемую и реализуемую в целях улучшения сферы физической культуры. Назовем такую политику муниципальной спортивной политикой и определим как деятельность властей, направленную на создание условий для осуществления активного отдыха населения путем занятий физической культурой и спортом на местном уровне. В управленческом плане муниципальная политика в сфере физической культуры – это комплекс мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления, направленных на формирование правовых, экономических и организационных условий с целью удовлетворения потребностей населения в физкультурно-спортивной деятельности, с учетом их возраста и экономического положения.

Цель муниципальной спортивной политики (МСП) – максимальный охват населения муниципального образования качественными и доступными спортивными услугами.

К общим направлениям МСП можно отнести:

1. *Создание, развитие и модернизацию спортивной инфраструктуры.* Цель

направления: формирование системы объектов физической культуры муниципального образования, отвечающих современным требованиям и являющихся доступными для всего населения. Обязательным условием является оптимальное соотношение коммерциализации объектов инфраструктуры и развития сети государственных и муниципальных учреждений, что позволит удовлетворить спрос граждан с различным уровнем доходов.

2. *Развитие системы спортивного образования.* Цель направления: развитие системы детских спортивных школ в муниципальном образовании, максимальное вовлечение в занятия физической культурой учащихся общеобразовательных школ, совершенствование системы подготовки тренерских кадров, предполагающее формирование и внедрение современных и перспективных учебных программ и программ повышения квалификации.

3. *Медицинская адаптация.* Цель направления: развитие комплексной, доступной и современной сферы лечебной и адаптационной физической культуры в муниципальных учреждениях здравоохранения.

4. *Снижение депривационных процессов в обществе.* Цель направления: снижение уровня наркомании, алкоголизма, нивелирование криминальных процессов, повышение общей духовности общества, формирование эстетической культуры личности путем вовлечения населения в занятия физической культурой.

Субъектами МСП являются:

- государственные органы власти, которые определяют основные приоритеты и направления политики;

- муниципальные органы власти, занимающиеся непосредственной разработкой и реализацией МСП;

- органы управления предприятий различных правовых форм, организаций, учреждений (особенно учреждений социальной инфраструктуры);

- неправительственные организации: политические партии, общественные объединения, профсоюзы, благотворительные организации и учреждения, действующие

на территории МО;

- средства массовой информации;

- отдельные граждане (например, тренеры, преподаватели, научные деятели, спонсоры, волонтеры и т.д.).

К методам управления МСП относятся:

1) создание нормативно-правовой базы;

2) методы оценки и контроля (мониторинг, интерпретация и обработка информации, оценка и прогнозирование);

3) финансовые методы (бюджетирование, бюджетное планирование и прогнозирование, привлечение частных средств, предоставление кредитов, выплата пособий, предоставление льгот и обеспечение гарантий, материально-техническое обеспечение и т.д.);

4) методы программирования (целевые программы, планы, концепции, стратегии и т.д.);

5) методы координации и партнерства (межбюджетные трансферты, договора и соглашения, экономическое и социальное стимулирование, поощрение и т.д.);

6) психологические методы (образование и просвещение, моральное поощрение, убеждение, внушение, личный пример, регулирование межличностных и межгрупповых отношений; социальная реклама).

Такой набор методов, безусловно, может показаться недостаточным. Но, поскольку мы говорим о системе методов управления МСП в целом, то невозможно учесть все имеющиеся инструменты.

Муниципальная спортивная политика должна основываться на таких принципах, как системность, целенаправленность, комплексность, мультипликативность, многосубъектность и т.д.

Проведение эффективной и целенаправленной муниципальной социальной политики позволит:

1) улучшить качественные характеристики населения;

2) повысить качество жизни населения;

3) повысить доступность и качество спортивных услуг;

4) реализовать социальную функцию

власти;

5) обеспечить реализацию социальной ответственности бизнес-сообщества;

6) совершенствовать систему социальной защиты и социального обслуживания;

7) обеспечить социальную стабильность в регионе.

Еще раз необходимо отметить, что развитие сферы физической культуры должно быть процессом динамичным и эволюционным, что предполагает строительство и модернизацию сети спортивных учреждений, изменение номенклатуры предоставляемых услуг, обучение и повышение квалификации персонала.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. Доп. выпуск. 2003. 8 октября. № 3316.

2. Резолюция общественных слушаний на тему: «Проблемы развития массового спорта и организации здорового досуга детей и молодежи и пути их решения» // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: [www.oprf.ru/files/rezoldosug12042011.doc](http://www.oprf.ru/files/rezoldosug12042011.doc) (дата обращения: 25.09.2012)

3. Горшков В.Е., Какузин В.А., Починкин А.В. Управление физической культурой и спортом в современных условиях. Малаховка: Изд-во МОГИФК, 2003.