

А.Д. Рубан, В.В. Пасынков

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ В ПРОЦЕССЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ В ПЕРИОД ВЫБОРОВ

Алиса Дмитриевна Рубан – старший преподаватель кафедры криминологии, Санкт-Петербургский университет МВД России, кандидат юридических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: A_lisa13.13@mail.ru**.
Вячеслав Владимирович Пасынков – доцент кафедры криминологии, Санкт-Петербургский университет МВД России, кандидат юридических наук, доцент, г. Санкт-Петербург; **e-mail: v_v_pasyнков@mail.ru**.

Статья посвящена одной из наиболее актуальных тем в области противодействия экстремизму на современном этапе. На основе результатов анализа отдельных нормативных правовых актов, выделены и рассмотрены организационные формы, направления, принципы взаимодействия органов внутренних дел и избирательных комиссий в период подготовки и проведения выборов, в результате чего обозначены наиболее значимые направления такого взаимодействия с целью защиты общества от деструктивного воздействия проявлений экстремизма в указанный период.

Ключевые слова: экстремистские проявления; органы внутренних дел; выборы; избирательные комиссии.

A.D. Ruban, V.V. Pasyнков

COOPERATION OF INTERNAL AFFAIRS AGENCIES WITH TERRITORIAL ELECTION COMMISSIONS WHILE PREVENTING EXTREMIST ACTIVITIES DURING ELECTIONS

Alisa Ruban – senior teacher, the Department of Criminology, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, PhD in Law, St. Petersburg; **e-mail: A_lisa13.13@mail.ru**.
Vyacheslav Pasyнков – senior lecturer, the Department of Criminology, St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, PhD in Law, associate professor, St. Petersburg; **e-mail: v_v_pasyнков@mail.ru**.

The research is devoted to one of the most topical problems concerning extremism counteraction. On the basis of the analysis of normative legal acts we distinguish and consider organizational forms, directions, principles of cooperation of internal affairs agencies and election commissions during elections period; we specify the most significant directions for the cooperation in question to protect the society from destructive extremism impact during elections.

Keywords: extremist manifestations; internal affairs agencies; elections; election commissions.

Противодействие экстремистским проявлениям продолжает оставаться одним из приоритетных направлений политики государства в сфере профилактики правонарушений. Процесс, в рамках которого происходят масштабные изменения в политической конъюнктуре, несет в себе риск использования его в качестве подходящих условий для дестабилизации состояния безопасности общества и государства экстремистски настроенными элементами [10]. В настоящее время такой деструктивной силой, несущей в себе угрозу для безопасности Российской Федерации и ее народа, являются проявления экстремизма в конъюнктуре политических преобразований. В соответствии с Конституцией РФ выборы и референдум признаются «высшим непосредственным выражением власти народа». Особую роль приобретает ряд задач, направленных на обеспечение законности при проведении выборов, эффективное противодействие любой противоправной деятельности в области избирательных правоотношений [3, с. 321].

С целью превентивной деятельности в период организации и проведения выборов различного уровня осуществляется целый комплекс мероприятий, направленных на осуществление эффективного сотрудничества. Последнее, в свою очередь, может быть выражено в различных видах (внутриведомственное, межведомственное, международное, иное). Такое сотрудничество охватывает практически весь перечень субъектов системы профилактики правонарушений.

Согласно Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету, единству и территориальной целостности РФ, сохранению основ конституционного строя РФ, а также межнациональному (межэтническому) и межконфессиональному единению, политической и социаль-

ной стабильности¹.

Обратимся к законодательному закреплению понятия «проявления экстремизма». Согласно п. «б» ч. 4 Раздела I Стратегии противодействия экстремизму под «проявлениями экстремизма (экстремистскими проявлениями)» понимаются общественно опасные противоправные действия, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, способствующие возникновению или обострению межнациональных (межэтнических), межконфессиональных и региональных конфликтов, а также угрожающие конституционному строю РФ, нарушению единства и территориальной целостности РФ².

К общественно опасным противоправным действиям, относящимся к проявлениям экстремизма, законодатель относит целый перечень статей Уголовного кодекса (УК) РФ (перечень № 20 преступлений экстремистской направленности согласно Указанию Генеральной прокуратуры России № 738/11, Министерства внутренних дел (МВД) России № 3 от 25 декабря 2020 г. «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности»³). В указанный перечень законодатель включил как статьи, относящиеся к преступлениям экстремистской направленности (согласно примечанию 2 к ст. 282¹ УК РФ), так и статьи, предусматривающие ответственность за совершение преступлений, в которых

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г.: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 22. Ст. 3475.

² Там же.

³ О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 738/11, МВД России № 3 от 25 декабря 2020 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382494/?ysclid=19pmujb79y386780514 (дата обращения: 23.09.2022).

объектом посягательства выступают конституционные права и свободы человека и гражданина, в частности избирательные права граждан, а также иные.

Органы внутренних дел РФ, будучи одним из субъектов системы профилактики правонарушений, выполняет целый ряд задач не только по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период электоральных процессов, но и оказывают содействие иным субъектам системы профилактики, включая избирательные комиссии (их структурные подразделения), в том числе в направлении противодействия различным проявлениям экстремизма. Среди форм обеспечения электоральных правоотношений в России – взаимодействие правоохранительных органов с избирательными комиссиями [6, с. 158].

Рассматривая вопрос о нормативном закреплении используемых понятий «взаимодействие» и «содействие», следует обратить внимание на ключевые аспекты. Совместная деятельность органов внутренних дел и избирательных комиссий регламентирована не только законодательством федерального уровня⁴, но и иными нормативными актами, включая законы субъектов РФ (о статусе избирательных комиссий), отдельными соглашениями (Соглашением о взаимодействии Центральной избирательной комиссии РФ и МВД России⁵, дополнительными соглаше-

ниями между избирательными комиссиями субъектов РФ и территориальными органами МВД России и др.).

Анализируя ряд положений указанных нормативных правовых актов и учитывая содержание ст. 10 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», можно заключить, что совместная деятельность органов внутренних дел и избирательных комиссий осуществляется в двух формах: при взаимодействии и содействии. Так, п. 36 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» раскрывает положение об осуществляемом органами внутренних дел содействии избирательным комиссиям и иным участникам в случаях, если им оказывается противодействие или угрожает опасность⁶. В свою очередь, вопросы взаимодействия урегулированы положениями Соглашения о взаимодействии Центральной избирательной комиссии РФ и МВД России, а также дополнительными соглашениями в субъектах РФ. Так, предметом настоящего Соглашения является совершенствование организации взаимодействия избирательных комиссий, комиссий референдума и органов внутренних дел в целях обеспечения гарантии реализации гражданами РФ конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории России, соблюдения законности и правопорядка при их проведении⁷.

Обращаясь к этимологии представленных понятий, можно говорить об их отличии. Так, содержание понятия «взаимодействие» сводится к совместной деятельно-

⁴ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/?ysclid=19pn6bbey8895640353 (дата обращения: 21.09.2022); О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=19pn85rmz8532573830 (дата обращения: 21.09.2022).

⁵ Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации: заключено 1 сентября 2016 г. № 08/14295-2016, 2 сентября 2016 г. № 1/8913 // Гарант.ру: информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71393642/?ysclid=19pnddmyyd342565803> (дата обращения: 21.09.2022).

21.09.2022).

⁶ О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/?ysclid=19pn85rmz8532573830 (дата обращения: 21.09.2022).

⁷ Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации: заключено 1 сентября 2016 г. № 08/14295-2016, 2 сентября 2016 г. № 1/8913 // Гарант.ру: информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71393642/?ysclid=19pnddmyyd342565803> (дата обращения: 21.09.2022).

сти, основанной на обмене информации с целью последующего принятия необходимых решений. Главный элемент в содержании понятия «содействие» – это определяющая роль одного из субъектов, то есть создание одним субъектом (ввиду возложенных на него задач и полномочий) необходимых условий для другого субъекта (реализации его деятельности) [4, с. 42]. Сравнительный анализ рассматриваемых понятий находит отражение в доктринальных источниках⁸.

В связи с тем, что в указанных нормативных правовых актах прослеживается смешение понятий «содействие» и «взаимодействия», то в настоящей статье предлагаем рассматривать данные понятия как синонимичные. Стоит согласиться с утверждением о том, что необходимым условием правильного выбора формы взаимодействия избирательных комиссий и органов внутренних дел является ее соответствие общему содержанию правоохранительной деятельности в определенный промежуток времени с учетом поставленных перед субъектом задач [4, с. 44].

В качестве нормативного ориентира такого взаимодействия можно выделить в первую очередь Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии РФ и МВД России. Среди основных принципов взаимодействия законодатель указывает следующие: 1) самостоятельность в реализации собственных задач и полномочий, а также в выработке форм и методов использования собственных сил и средств; 2) независимость в принятии решений и осуществлении возложенных функций, а также конфиденциальность информации; 3) использование полученной информации в ходе взаимодействия

исключительно для выполнения задач, возложенных законодательством; 4) законность и профессионализм; 5) взаимное доверие при строгом соблюдении государственной, служебной тайн; 6) обязательность исполнения достигнутых договоренностей.

На законодательном уровне закреплены приоритетные направления сотрудничества Центральной избирательной комиссии РФ и МВД России: 1) создание необходимых условий для реализации гражданами всеобщего равного и прямого избирательного права, а также волеизъявления при участии в референдуме; 2) выявление и пресечение противоправной деятельности при проведении выборов и референдумов на территории РФ; 3) обеспечение безопасности деятельности избирательных комиссий и их должностных лиц при исполнении ими должностных обязанностей; 4) предоставление информации по запросам одной из сторон.

Рассмотрим реализацию данных направлений через призму противодействия проявлениям экстремизма в период подготовки и проведения выборов.

Характеризуя спектр задач, поставленных перед органами внутренних дел в период организации и подготовки выборов, можно выделить среди них задачи, связанные с вопросами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также осуществления мероприятий в целях недопущения нарушений антиэкстремистского характера в исследуемый период. К ним относятся выявление фактов противоправной агитационной деятельности, содержащей признаки экстремистской деятельности, и последующее принятие мер территориальными органами внутренних дел по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных и иных агитационных материалов и их изъятию, с дальнейшим установлением изготовителей указанных материалов и источников их оплаты, последующим информированием соответствующих избирательных комиссий (комиссий по вопросам референдума) о выявленных фактах и принятых мерах; деятельность субъектов про-

⁸ См.: Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2010; Пугиев Г.Л. Административная ответственность за нарушения в сфере избирательных правоотношений: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012; Чистобородов И.Г. Административно-правовое обеспечение органами внутренних дел правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

филактики по недопущению нарушения антиэкстремистского законодательства в процессе организации и проведения агитационных публичных мероприятий; взаимодействие при проверке кандидатов относительно факта наличия (отсутствия) непогашенных или неснятых судимостей, в том числе за совершение преступлений экстремистской направленности, и др. Беспрепятственная и легитимная реализация избирательных прав граждан должна быть обеспечена соответствующими правовыми гарантиями, которые служат препятствием негативному воздействию явлений, способных существенно исказить результаты волеизъявления избирателей, их политических предпочтений [8, с. 16].

На заседаниях Правительства РФ, координационных и оперативных совещаниях различного уровня с участием руководителей правоохранительных органов на повестке ставят и вопрос об обеспечении безопасности выборов. В результате совместно участники разрабатывают меры и предлагают пути их реализации в области обеспечения скоординированных действий федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений с избирательными комиссиями. Для выполнения поставленных задач предусмотрено создание совместных рабочих групп.

В этой связи следует отметить, что при проведении избирательных кампаний федерального уровня по выборам депутатов в состав рабочих групп⁹ включены не только члены Центральной избирательной комис-

⁹ Контрольно-ревизионная служба при Центральной избирательной комиссии РФ; Рабочая группа по приему и проверке избирательных документов; Рабочая группа по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие избирательные права и право на участие в референдуме граждан РФ; Рабочая группа по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов; Межведомственная рабочая группа по координации работы, связанной с организаций голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории РФ, Координационный центр по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, содействия избирательным комиссиям в период подготовки и проведения выборов.

сии РФ, но и ведущие эксперты, специалисты – представители правоохранительных органов, министерств, ведомств, общественных организаций. Одно из направлений сотрудничества органов внутренних дел с избирательными комиссиями – проверка лиц, являющихся кандидатами в выборные органы или на выборные должности органов государственной власти и местного самоуправления на наличие неснятой или непогашенной судимости. Предполагается, что процесс криминализации российского государственного аппарата происходит по двум векторам: 1) путем участия представителей организованной преступности в выборах с последующим избранием в органы власти; 2) путем назначения представителей криминалитета на ключевые должности государственного и муниципального управления. В частности, процесс криминализации государственного аппарата тесно связан с политической коррупцией (электоральной коррупцией). Последняя, в свою очередь, представляется как стадия политического процесса, на которой осуществляется завоевание (удержание) публичной власти посредством выборов должностных лиц публичной власти, избираемых голосованием граждан [5, с. 108].

Представляется логичным обратить внимание на статистические показатели в ретроспективе. На основании сведений, представленных Главным информационно-аналитическим центром МВД России, о результатах исполнения представлений избирательных комиссий по проверке сведений о наличии (отсутствии) у кандидатов, зарегистрированных кандидатов в выборные органы или на выборные должности органов государственной власти и местного самоуправления, неснятых или непогашенных судимостей по состоянию на 17 сентября 2018 г. выявлено 537 человек, которые имели неснятую или непогашенную судимость¹⁰. В отчетный период по

¹⁰ Сборник по России о выявленных фактах правонарушений в ходе подготовки и проведения выборов и результатах исполнения представлений избирательных комиссий по проверке сведений о наличии (отсутствии) у кандидатов, зарегистрированных кандидатов неснятых или погашенных

состоянию на 27 сентября 2020 г. всего в России проверено 93 048 лиц по представлениям избирательных кампаний, из которых 638 человек имели неснятую или непогашенную судимость (в Центральном федеральном округе выявлено 19 лиц, в Северо-Западном – 29, в Северо-Кавказском – 148, в Южном – 50, в Приволжском – 40, в Уральском – 119)¹¹. Приведенные статистические данные говорят о том, что в настоящее время сформировалась тенденция множественных попыток проникновения лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость в органы государственной власти и местного самоуправления в ходе проведения избирательных кампаний. Такая негативная тенденция ставит под угрозу функционирование системы органов публичной власти в целом [10, с. 108].

Одним из векторов сотрудничества в рамках противодействия проявлениям экстремизма в период выборов можно признать обмен информацией, своевременное информирование о различных нарушениях антиэкстремистского законодательства. Так, территориальные органы внутренних дел информируют соответствующие избирательные комиссии об уголовных делах, возбужденных по фактам преступлений, предусмотренных ст. 141, 141.1, 142, 142.1 УК РФ, которые совершены при проведении федеральных, региональных и муниципальных выборов, в том числе в отно-

шении членом соответствующих избирательных комиссий и др.

Нельзя не сделать акцент на том факте, что привлечение различных групп населения к участию в несогласованных публичных мероприятиях, акциях протеста, происходивших в период подготовки и проведения выборов, могут перерасти в массовые беспорядки, как следствие, дестабилизировать обстановку в государстве [1, с. 856]. Одно из значимых и актуальных направлений – деятельность по противодействию проявлениям экстремизма в период непосредственной агитации зарегистрированных кандидатов. Последние зачастую прибегают к использованию запрещенных антиэкстремистским законодательством материалов в целях создания резонанса в политической жизни страны, тем самым привлекая внимание большего количества лиц, среди которых немалочисленную группу составляет молодежь. Своевременное выявление подобных нарушений – залог эффективной деятельности по созданию благоприятных условий при проведении выборов.

Так, согласно ст. 56 «Ограничения при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума» Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие граждан в референдуме граждан Российской Федерации», предвыборные программы кандидатов (избирательных объединений), иные агитационные материалы, выступления кандидатов и иных групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть Интернет) не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых как экстремистская деятельность (согласно ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности») либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обос-

судимостей. Всего по России за 2018 г. Форма «Выборы». Раздел 3. Форма 299. Кн. 4 // Главный информационно-аналитический центр (ГИАЦ) МВД России. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen?ysclid=I9pofzra77813936670 (дата обращения: 25.09.2022).

¹¹ Сборник по России о выявленных фактах правонарушений в ходе подготовки и проведения выборов и результатах исполнения представлений избирательных комиссий по проверке сведений о наличии (отсутствии) у кандидатов, зарегистрированных кандидатов неснятых или погашенных судимостей (по состоянию на 28 сентября 2020 г.). Форма «Выборы». Раздел 3. Форма 299. Кн. 4 // Главный информационно-аналитический центр (ГИАЦ) МВД России. URL: https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen?ysclid=I9pofzra77813936670 (дата обращения: 25.09.2022).

новывать или оправдывать экстремизм¹².

Запрещена и агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения¹³. В случаях выявления подобного рода правонарушений на органы внутренних дел России и иные правоохранительные органы возложена обязанность принимать меры по пресечению противоправной агитационной деятельности, предотвращению изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных, иных агитационных материалов и их изъятию, устанавливая изготовителей указанных материалов и источник их оплаты, а также незамедлительно информировать соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума о выявленных фактах и принятых мерах¹⁴. В частности, такая обязанность находит легальное закрепление и в постановлениях Правительства РФ¹⁵.

¹² Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же

¹⁵ О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 8 ноября 2017 г. № 1337 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 6977; О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва: постановление Правительства РФ от 16 апреля 2016 г. № 315 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 17. Ст. 2411; О мерах

Следовательно, в период выборов особое внимание должно быть уделено законности агитационной деятельности (в том числе предвыборной), в ходе которой необходимо совместными усилиями территориальных избирательных комиссий и территориальных органов внутренних дел своевременно выявлять и пресекать пропагандистские действия, способные спровоцировать или эскалировать межнациональные, межконфессиональные и иные социально-политические конфликты или детерминировать совершение преступлений экстремистской направленности. Представляется оправданным мнение о том, что агрессия со стороны экстремистских сообществ вызывает социальные последствия, которые по своим последствиям сопоставимы с операциями военного характера [11].

Одним из направлений взаимодействия органов внутренних дел и избирательных комиссий является недопущение совершения преступлений экстремистской направленности в период подготовки и проведения выборов, в том числе с участием радикально настроенных представителей молодежных неформальных организаций. Ряд исследователей справедливо пишут о том, что противодействие проявлениям экстремизма, в том числе в молодежной среде, означает не преследование оппозиционных политиков или представителей нетрадиционных религиозных течений, а выстраивание системы защиты общества и государства от провокаций и идейно-мотивированного насилия [9, с. 79].

В настоящее время эксперты по обеспечению национальной безопасности констатируют повышенную активность деструктивных организаций, признанных экстремистскими [2, с. 108]. На основании изложенного при разработке планов взаимо-

по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 511 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 28. Ст. 4209.

действия органов внутренних дел России с избирательными комиссиями, в том числе по вопросам превентивного характера распространения экстремистских взглядов в период подготовки и проведения выборов в молодежной среде, следует учитывать негативные тенденции, характеризующие современное состояние экстремизма молодежи. Существует мнение о том, что в период предвыборной агитации наблюдается тенденция использования кандидатами существующих в обществе настроений, связанных с решением ряда социально-экономических проблем (в их числе – экономический кризис, пробельность норм миграционного законодательства, межнациональные и межконфессиональные конфликты), в целях привлечения некоторыми политическими партиями граждан, разделяющих взгляды экстремистской идеологии, и предоставление им возможности участия в организуемых массовых публичных мероприятиях при подготовке и проведении выборов [7, с. 283].

Несмотря на полное нормативное регулирование вопроса о сотрудничестве (взаимодействии, содействии) органов внутренних дел и избирательных комиссий, необходимо отметить существующие сегодня проблемные аспекты в контексте исследования. Ряд нарушений, связанных с выборами, зафиксирован в том числе в докладах Уполномоченного по правам человека. После выборов губернатора Санкт-Петербурга, в 2019 г., в специальном докладе Уполномоченным по правам человека Санкт-Петербурга освещены допущенные в ходе выборов нарушения, которые не нашли должной ответной реакции от правоохранительных органов и избирательных комиссий. В докладе речь шла о том, что известны случаи, в которых сотрудники правоохранительных органов, наделенные полномочиями по пресечению любых противоправных деяний и реагированию на факты нарушений закона, осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, возбуждению уголовных дел по фактам совершения преступлений против избирательных прав граждан, самоустраивались от принятия со-

ответствующих мер¹⁶. Уполномоченным по правам человека в Санкт-Петербурге направлены обращения в соответствующие районные прокуратуры¹⁷ по фактам сокрытия должностными лицами избирательных комиссий муниципальных образований информации о назначении выборов, препятствовании кандидатам в подаче документов на регистрацию. Однако эффективные меры для выявления виновных лиц в совершении данных нарушений и привлечения их к ответственности не приняты¹⁸.

Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге указал и на то, что появление новых фактов нарушения законодательства в рассматриваемой сфере является прямым следствием уклонения представителей избирательных комиссий и правоохранительных органов от расследования фактов совершенных на выборах преступлений и иных правонарушений, объективного рассмотрения жалоб, привлечения к ответственности лиц, совершивших противоправные действия, что также приводит к возникновению у некоторых участников избирательного процесса чувства вседозволенности, безнаказанности. Полагаем, что избирательным комиссиям и правоохранительным органам при разрешении вопроса об имеющихся нарушениях избирательных прав, а также при рассмотрении обращений отдельных граждан и представителей общественных объединений необходимо в качестве ориентира учитывать правовую позицию Европейского суда по правам человека о том, что реализация права граждан на свободные выборы предполагает обязанность государства не только создать условия для

¹⁶ Специальный доклад о нарушениях избирательных прав граждан на территории Санкт-Петербурга в период проведения в 2019 году избирательных кампаний по выборам высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга и депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга // Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге: офиц. сайт. URL: http://ombudsmanspb.ru/files/00002020/obzhie/Specdoklad_vybory_2019.pdf (дата обращения: 12.06.2022).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

свободного голосования, но и всесторонне, объективно рассматривать все поступившие жалобы на нарушения¹⁹.

Таким образом, можно с уверенностью констатировать необходимость качественного взаимодействия рассматриваемых субъектов профилактики правонарушений (органов внутренних дел и избирательных комиссий) с целью эффективного обеспечения беспрепятственной реализации избирательных прав гражданами и иными участниками выборов, в частности недопущения совершения правонарушений, в особенности проявлений экстремизма. Установлено, что с периода подготовки к выборам (начала проведения избирательных кампаний) многократно возрастает политическая активность граждан и их объединений. Последние, в свою очередь, нередко прибегают к использованию незаконных методов ведения избирательной кампании. Резюмируя, дополним, что осуществление органами внутренних дел своих полномочий в период подготовки и проведения выборов (референдума) можно рассматривать как деятельность в особых условиях, то есть в обстановке, которая представляет повышенную опасность для нормального функционирования государственных институтов.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Агапов П.В., Смылова В.Н.* Прокурорский надзор за исполнением законов в сфере противодействия проявлениям экстремизма в условиях радикализации и роста протестной активности населения: вопросы теории и практики // *Всероссийский криминологический журнал*. 2020. № 6. С. 855–871.

2. *Беляева Т.Н., Борисов С.В.* Противо-

действие экстремизму (терроризму): приоритетное направление правоохранительной деятельности в аспекте обеспечения национальной безопасности // *Труды Академии управления МВД России*. 2020. № 4 (56). С. 105–116.

3. *Емелин М.Ю., Николаев Б.В.* Повышение эффективности института уголовной и административной ответственности членов избирательных комиссий // *Образование и право*. 2020. № 1. С. 320–324.

4. *Зинченко Е.Ю., Хазов Е.Н.* Организация охраны общественного порядка и взаимодействие полиции с избирательными комиссиями в период подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления // *Криминологический журнал*. 2019. № 4. С. 43–47.

5. *Золотарева Е.В.* Процессы криминализации в Российской Федерации как политическая проблема // *Вестник КемГУ*. 2015. № 4-2 (64). С. 107–110.

6. *Капранова Ю.В.* Взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными органами // *Юристъ-Правоведь*. 2017. № 3 (82). С. 152–158.

7. *Михайлова Т.Н., Михайлов Е.В.* Организация прокурорского надзора за исполнением законодательства о выборах // *Вестник Восточно-Сибирского института МВД России*. 2019. № 3 (90). С. 271–283.

8. *Мохоров Д.А., Демидов В.П., Мохорова А.Ю., Долженкова Е.* Политическая коррупция как угроза реализации избирательных прав граждан // *Право и практика*. 2021. № 3. С. 15–19.

9. *Прохорова М.Л., Улитин И.Н.* Правовая модель противодействия проявлениям экстремизма в молодежной среде (на примере Краснодарского края) // *Теория и практика общественного развития*. 2021. № 6 (160). С. 75–79.

10. *Рубан А.Д.* Правовые основы противодействия экстремистским проявлениям в период электоральных процессов // *Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России*. 2019. № 3 (83). С. 104–110.

11. *Экстремизм в современном мире: монография / под общ. ред. А.И. Бастрыкина, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова.* СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. 444 с.

¹⁹ Специальный доклад о нарушениях избирательных прав граждан на территории Санкт-Петербурга в период проведения в 2019 году избирательных кампаний по выборам высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга и депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга // Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге: офиц. сайт. URL: http://ombudsmanspb.ru/files/00002020/obzchie/Specdoklad_yybory_2019.pdf (дата обращения: 12.06.2022).