

О.С. Абрамова

ОЦЕНКА УРОВНЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕДНОСТИ И ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕХАНИЗМ ЕЕ СНИЖЕНИЯ

Ольга Сергеевна Абрамова – старший преподаватель кафедры региональной экономики и управления, Самарский государственный экономический университет, кандидат экономических наук, г. Самара; e-mail: olga-shirokaneva@yandex.ru.

Статья посвящена исследованию проблемы бедности в региональном аспекте. Проведен анализ основных показателей бедности в Самарской области. В статье предложен подход к измерению бедности на основе интегральной оценки, которая позволила составить рейтинг регионов Приволжского федерального округа по уровню бедности. Абсолютным лидером данного рейтинга стала Республика Татарстан, в которой действует комплекс программ, направленных на всестороннее социально-экономическое развитие региона. Рассмотрен программный механизм сокращения бедности в Республике Татарстан, эффективно реализованный на практике.

Ключевые слова: национальные цели развития; уровень бедности; черта бедности; интегральная оценка измерения бедности; программный подход в региональном управлении.

O.S. Abramova

ASSESSMENT OF REGIONAL POVERTY LEVEL AND PROGRAM APPROACH AS EFFECTIVE MECHANISM FOR ITS REDUCTION

Olga Abramova – senior teacher, the Department of Regional Economics and Management, Samara State University of Economics, PhD in Economics, Samara; e-mail: olga-shirokaneva@yandex.ru.

The research is devoted to the study of the problem of poverty in the regional aspect. The analysis of the main poverty indicators in Samara region is carried out. We propose an approach to measuring poverty based on an integrated assessment, to make a ranking of the regions of Privolzhsky Federal District as far as poverty level is concerned. The absolute leader of the ranking in question is the Republic of Tatarstan which has a range of programs aimed at comprehensive social and economic development of the region. The program mechanism of poverty reduction in the Republic of Tatarstan, effectively implemented in practice, is considered.

Keywords: national development goals; poverty level; poverty line; integrated assessment of poverty measurement; a program approach in regional management.

Социальное и экономическое развитие России на национальном уровне и уровне регионов с 2020 г. осуществляется в рамках заявленных национальных целях развития Указом Президента В.В. Путина на период до 2030 года [1]. Выделены 5 национальных целей развития страны:

- сохранение населения, здоровье и

- благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

В рамках первой вышеуказанной цели планируется снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 г.

Проблема бедности являлась и остается актуальной для нашей страны на всех уровнях управления, особенно в сложившихся политических условиях [12, с. 53]. Бедность деформирует жизнь индивидуума, оказывая отрицательное воздействие на все ее аспекты [8, с. 76]. Такие процессы, как девальвация национальной валюты, повышение инфляции, растущая безработица, объявленная частичная мобилизация лишь усугубляют сложившуюся ситуацию в области бедности, которая препятствует эффективному социально-экономическому развитию общества.

В процессе исследования были использованы методы сравнения, аналогии, абстракции, статистического анализа, многомерный непараметрический анализ. Источниками данных для проведения расчетов интегральной оценки измерения бедности выступили материалы Федеральной службы государственной статистики.

Исследование проблемы бедности опирается на систему основных показателей ее измерения: черта бедности (прожиточный минимум, а с 2020 г. – граница бедности, которая учитывает темпы инфляции), доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, коэффициенты доходного неравенства (коэффициент фондов, коэффициент Джини), дефицит денежного дохода малоимущего населения.

Проведем анализ показателей бедности в региональном аспекте на примере Самарской области. В указанном субъекте РФ за период 2012–2021 гг. доля бедного населения сократилась на 0,6 п.п. [11]. При этом в 2015–2017 гг. наблюдалось повышение данного показателя вплоть до 13,5% (рис. 1).

Индикатор доли бедного населения используется преимущественно для оценки общего направления в динамике изменений бедности. Для исследования доходного состояния наиболее малоимущих слоев общества, которые в рамках осуществления программ социальной помощи

не выходят из бедности, а лишь улучшают свое материальное положение, необходимо использовать индикатор дефицита доходов малоимущего населения. Вышеуказанный индикатор отражает величину дохода, которую нужно заплатить бедным слоям населения для выхода из состояния бедности [7, с. 86].

На рис. 1 видно, что дефицит дохода малоимущего населения немного увеличился за исследуемый период. В 2021 г. для преодоления бедности в рассматриваемом регионе необходимо перераспределить 1,2% доходов всего населения в сторону бедных слоев общества [9].

Анализ коэффициентов доходного неравенства (коэффициенты фондов и Джини) показывает устойчивую тенденцию к их снижению (рис. 2). Коэффициент фондов сократился с 19,5 раз в 2012 г. до 11,5 раз в 2021 г. Коэффициент Джини, в свою очередь, уменьшился с 0,442 до 0,37 за исследуемый период [9].

Для получения более комплексной оценки измерения бедности в регионе сведем вышеуказанные показатели в общий индикатор путем осуществления стандартизации величин частных показателей. Для этого сделаем замену исходных показателей статистики (черта бедности, доля бедного населения, коэффициенты доходного неравенства, дефицит денежного дохода малоимущего населения) нормированными величинами признаков. С этой целью будем использовать метод «Паттерн», суть которого состоит в сравнении первоначальных данных с наилучшим среди них значением [10, с. 26].

Затем объединим стандартизированные величины в интегральную оценку (рис. 3).

В итоге расчет интегральной оценки измерения бедности производится по следующей формуле (1):

$$T = \frac{\sum t_{ij}}{\sum i}, \quad (1)$$

где T – интегральная оценка измерения бедности,

t_{ij} – стандартизированная величина частного показателя,

$\sum i$ – число исследуемых регионов.

Указанный подход апробируем на

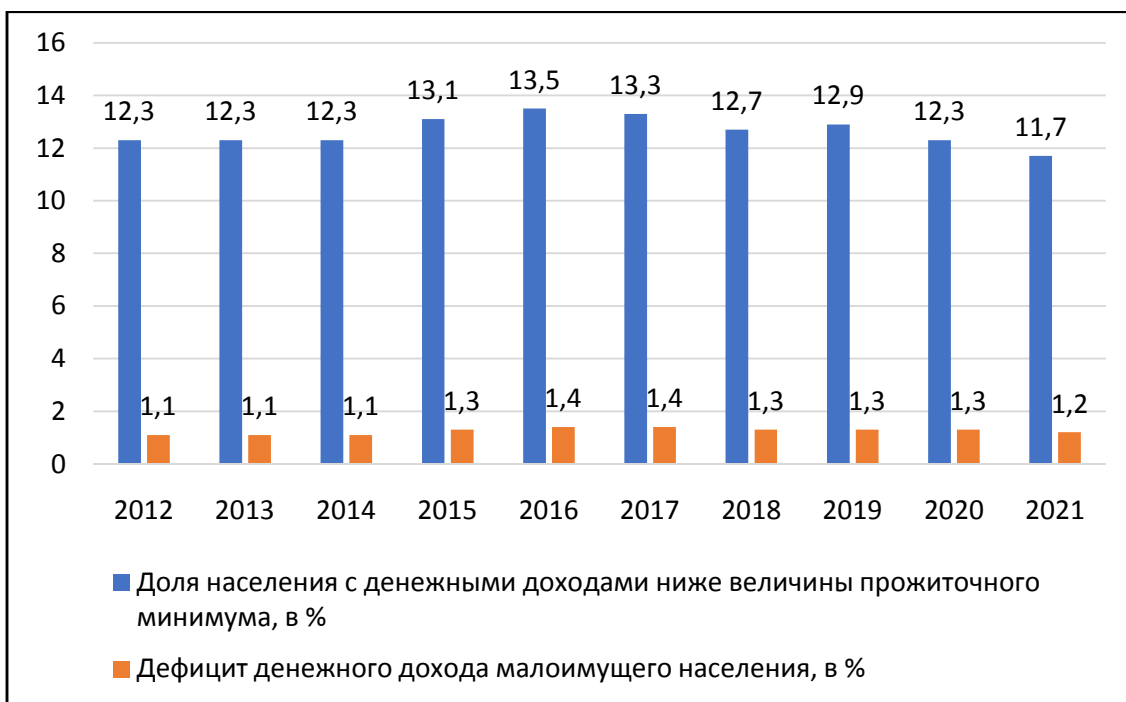


Рис. 1. Основные показатели измерения бедности в Самарской области

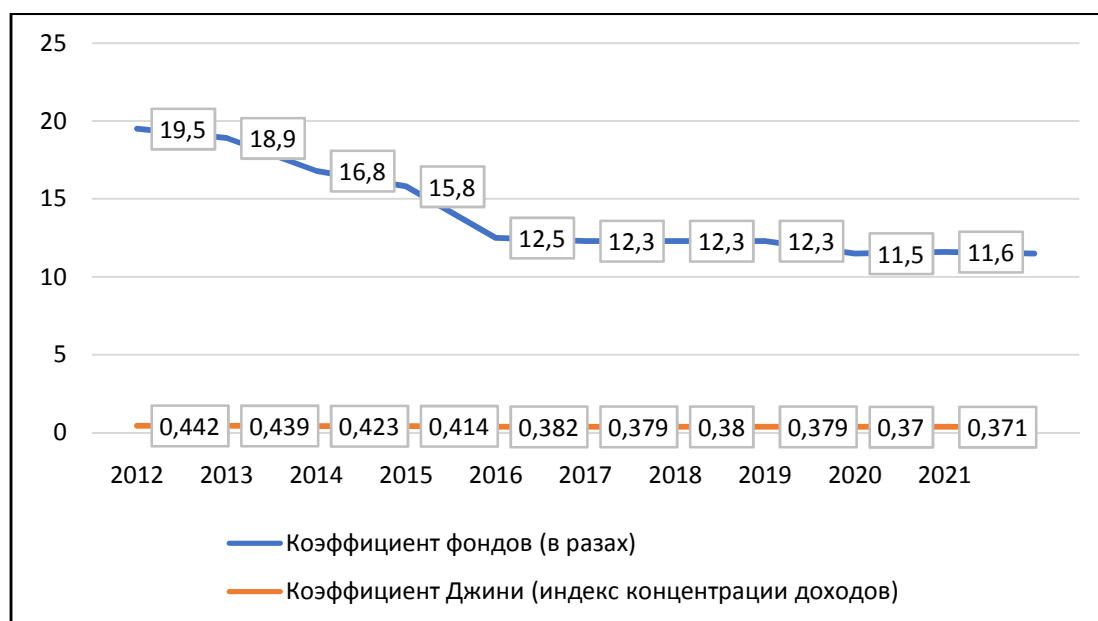


Рис. 2. Коэффициент фондов и коэффициент Джини в Самарской области

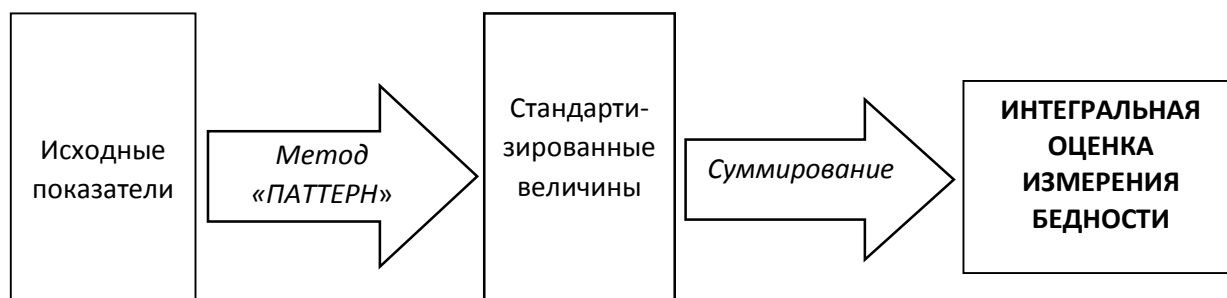


Рис. 3. Алгоритм построения интегральной оценки измерения бедности

данных регионов Приволжского федерального округа, затем представим полученные результаты в виде типологической группировки (см. таблицу).

Самарская область в 2021 г. заняла 5-е место в рейтинге, попав в группу субъектов с высоким уровнем бедности. Всего в этой группе находятся 10 регионов Приволжского федерального округа. Средние значения интегральной оценки, а, следовательно, и средний уровень бедности свойственен трем регионам округа. В частности, в группу со средним уровнем бедности включены Кировская область, Удмуртская Республика и Нижегородская область. В рамках полученного рейтинга на 1-м месте находится Республика Татарстан. Данному субъекту свойственно высокое значение рассчитанной оценки, и, следовательно, низкий уровень бедности.

В практике управления региональным развитием органы власти Республики Татарстан активно используют программный подход. Кроме того, в региональных органах исполнительной власти эффективно развивается проектное управление. Так, в Республике Татарстан реализуется 46 федеральных (региональных) проектов [4].

В регионе действует большое количество программ, охватывающих все сферы социально-экономического развития. Одна из них – «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы [5]. Данная программа объединяет в своем составе 14 подпрограмм, которые направлены на регулирование социальных выплат, предоставление помощи пожилому населению, улучшение качества жизни семей, разработку комфортных условий жизнедеятельности населения в учреждениях социального обслуживания, повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, сокращение уровня бедности в регионе к 2030 г. в два раза по сравнению с показателем 2017 г.

Комплексная реализация данных подпрограмм способствуют достижению ключевых целей программы, таких как повышение качества жизни населения, рост доступности получения качественного образования и медицинской помощи, создание эффективной адресной системы поддержки и получения социальных услуг уязвимыми слоями населения (пожилые граждане, инвалиды, дети), защита семьи

Типологическая группировка субъектов Приволжского федерального округа, по предложенной оценке измерения бедности за 2021 г.

Диапазоны величин интегральной оценки измерения бедности	Количество субъектов, вошедших в группу	Перечень регионов в группе	Интегральная оценка	Рейтинг региона	Характеристика групп
0,232–0,260	10	Республика Марий Эл	0,232	14	Низкое значение интегральной оценки
		Республика Мордовия	0,233	13	
		Саратовская область	0,240	12	
		Республика Башкортостан	0,242	11	
		Оренбургская область	0,243	10	
		Пермский край	0,245	9	
		Чувашская Республика	0,246	8	
		Ульяновская область	0,253	7	
		Пензенская область	0,259	6	
		Самарская область	0,259	5	
0,260–0,287	3	Кировская область	0,270	4	Среднее значение интегральной оценки
		Удмуртская Республика	0,275	3	
		Нижегородская область	0,282	2	
0,287–0,315	1	Республика Татарстан	0,315	1	Высокое значение интегральной оценки

и ценностей семейной жизни.

Подпрограмма, способствующая сокращению региональной бедности, соответствует заявленному целевому показателю, характеризующему достижение одной из национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года. В частности, реализация подпрограммы будет способствовать достижению следующих результатов:

1) создание системы по выводу граждан из сложной жизненной ситуации, рост адресности социального обслуживания, обеспечение трудовой занятости;

2) снижение уровня бедности в Республике Татарстан к 2030 г. в два раза по сравнению с показателем 2017 г. (в 2024 г. планируется 5,5%).

При этом основным инструментом реализации подпрограммы, следовательно, и уменьшения уровня бедности, является социальный контракт.

Так, в Республике Татарстан за 2021 г. заключено 8428 социальных контрактов, которые охватывают около 25000 чел. [3]. С целью трудоустройства заключается каждый второй контракт. Помимо трудоустройства, социальная поддержка по контракту в основном предоставляется на реализацию индивидуальной предпринимательской деятельности и на ведение личного подсобного хозяйства. Согласно поручению Президента Республики Р.Н. Минниханова расширен охват малоимущего населения механизмом социального контракта. Так, при реализации адресности предоставления социальной помощи теперь не учитываются хозяйственные постройки площадью менее 15 квадратных метров. В этой связи жители сельской местности, имеющие в собственности сараи, погреба и т.д., могут рассчитывать на меры социальной поддержки. Кроме того, в 2022 г. увеличен вдвое размер выплаты на осуществление предпринимательской деятельности в рамках социального контракта – до 150000 руб.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21

июля 2020 г. в Самарской области с 2021 г. действует программа «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Самарской области» [6]. Данная программа представляет собой систему мероприятий и показателей, способствующих росту доходов населения и снижению уровня бедности. В рамках программы планируется, сокращение доли бедного населения к 2024 г. до 11,2%, а к 2030 г. – в два раза по сравнению с данными 2017 г.

Основным способом предоставления адресной социальной помощи малоимущему населению Самарской области также, как и в Республике Татарстан, выступает социальный контракт. По своей сути, социальный контракт – это «дорожная карта» по росту доходов бедных семей и одиноко проживающих граждан. В рамках социального контракта в Самарской области возможно предоставление помощи в поиске работы, получении дополнительного профессионального образования, в осуществлении индивидуальной предпринимательской деятельности, в ведении личного подсобного хозяйства и т.д. За 2021 г. количество заключенных социальных контрактов составило почти 8000, при этом самым популярным направлением реализации контракта стало осуществление предпринимательской деятельности [2]. Размер выплаты по данному направлению в рамках социального контракта в Самарской области в 2021 г. был установлен до 250000 руб., а в 2022 г. – до 350000 руб. В настоящее время социальный контракт – это реальный адресный инструмент предоставления социальной помощи малоимущему населению.

Подводя итоги вышесказанному, следует отметить, что в Республике Татарстан разработан и эффективно реализуется программный подход в рамках политики сокращения бедности, о чем свидетельствует рейтинг рассчитанной интегральной оценки измерения бедности. В Самарской области программа по снижению населения с доходами ниже прожиточного минимума разработана сравнительно недавно, в ближайшем будущем

можно будет оценить ее эффективность. В целом, для регионов Российской Федерации будет полезен опыт региональных органов власти Республики Татарстан в области политики снижения бедности, эффективно реализованный на практике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21 июля 2020 г. № 474. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63728>(дата обращения: 15.02.2023).

2. Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области. URL: <https://minsocdem.samregion.ru/> (дата обращения: 19.02.2023).

3. Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. URL: <https://mtsz.tatarstan.ru/index.htm/news/2047952.htm> (дата обращения: 17.02.2023).

4. Министерство экономики Республики Татарстан. URL: <https://mert.tatarstan.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).

5. Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы, утв. постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 декабря 2013 г. № 1023. URL: <https://docs.cntd.ru/document/463306680> (дата обращения: 15.02.2023).

6. Об утверждении региональной про-

граммы «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Самарской области», утв. постановлением правительства Самарской области от 5 февраля 2021 г. № 50. URL: <https://docs.cntd.ru/document/574612156> (дата обращения: 17.02.2023).

7. *Печеная Л.Т., Толкачева С.В., Домарев И.Е.* Проблема бедности в России и в мире: способы оценки, пути снижения // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. № 6. С. 78–100.

8. *Разумов А.А., Селиванова О.В.* Бедность в России: региональные особенности и перспективные инструменты снижения ее уровня // Социально-трудовые исследования. 2021. № 45 (4). С. 75–88.

9. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. URL: <https://samarastat.gks.ru/folder/34255> (дата обращения: 25.02.2023).

10. *Угрюмова А.А., Ерохина Е.В., Савельева М.В.* Региональная экономика и управление. 2-е изд. М.: Юрайт, 2018. 477 с.

11. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 15.02.2023).

12. *Zheleznyakov S., Tarasov U.* Economic growth and poverty in the region: international experience, approaches and managerial mechanisms // Economic Annals-XXI. 2016. № 157 (3-4(1)). P. 53–55. URL: <https://doi.org/10.21003/ea.V157-0016> (дата обращения: 15.02.2023).