

А.А. Цыденова

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Рассматривается взаимодействие государственных и рыночных рычагов в развитии инновационной экономики. Предложен концептуальный подход к созданию Единой федеральной концепции использования государственно-частного партнерства, ориентированного на формирование механизма инновационного развития.

Ключевые слова: *государственное регулирование; государственно-частное партнерство; инновационное развитие; «новая экономика»; национальная инновационная система; инвестиции.*

The interaction of state and market tools in developing innovation economy is researched. We offer conceptual approach to creating a Single federal concept of using state-private partnership targeted at forming innovation development mechanism.

Keywords: *state regulation; state-private partnership; innovation development; “new economy”; national innovation system; investment.*

В рамках складывающейся «новой экономики», основанной на инновациях, общемировая практика экономического развития демонстрирует необходимость формирования национальной инновационной системы (НИС), представляющей собой совокупное единство государственных, частных, общественных организаций и методов их взаимодействия, в рамках которых осуществляется деятельность по созданию, хранению, распространению и воспроизводству научно-технических знаний и технологий [1. С. 46]. Национальная инновационная система формирует такую систему взаимоотношений науки, промышленности и общества, когда инновации служат основой развития экономики, а потребности инновационного развития, в свою очередь, во многом определяют и стимулируют важнейшие направления развития научной деятельности. В наиболее общем виде в структуру НИС входит совокупность взаимосвязанных организаций, занятых производством и реализацией научных знаний и технологий в пределах национальных границ (малые и крупные компании, университеты, лаборатории, технопарки и инкубаторы), а также комплекс институтов правового, финансового

и социального характера, обеспечивающих инновационные процессы и имеющих прочные национальные корни, традиции, политические и культурные особенности [3. С. 96].

Одним из самых спорных остается вопрос о соотношении роли государства и частного бизнеса в реализации этих новых тенденций. Одним из институтов, эффективно обеспечивающим взаимодействие государственных и рыночных рычагов в развитии инновационной экономики в мире, стало государственно-частное партнерство (ГЧП), которое представляет собой совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях [2. С. 105].

Необходимость создания ГЧП обусловлена тем, что в такой системе отношений происходит объединение ресурсов и потенциалов двух хозяйствующих субъектов. Именно партнерство с частным бизнесом позволит власти: привлечь в государственный сектор экономики дополнительные ресурсы; ослабить остроту бюджетных проблем; переложить на предпринимательский сектор часть рисков и в то же

время сохранить объекты пользования в государственной собственности [4. С. 20].

ГЧП действительно является эффективным механизмом повышения конкурентоспособности национальной экономики на основе привлечения значительных инвестиций для модернизации имеющихся и создания новых производственных мощностей, для освоения новейших технологий, в том числе и в управлении. В качестве важнейшего направления решения проблем создания и использования ГЧП как института модернизации экономики России предлагается признать разработку единого государственного подхода, который положен в основу Единой федеральной концепции развития ГЧП в России, в которой предусмотрены действия, направленные на создание развитой законодательной базы и необходимой институциональной и организационной инфраструктуры ГЧП; формирование и реализацию государственных целевых программ в поддержку отдельных направлений стратегии; разработку и реализацию долгосрочной стратегии, направленной на развитие института ГЧП; обеспечение политической и экономической стабильности в стране и регионах; обеспечение высокого уровня инвестиционной привлекательности страны и ее отдельных регионов и стимулирование инвестиционной активности.

Концепция ориентирована на формирование методологии ГЧП как эффективного механизма инновационного развития России на период посткризисного восстановления с учетом накопленного мирового и отечественного опыта; охватывает приоритетные направления использования инновационных механизмов ГЧП в научно-технической и образовательных сферах. В рамках Концепции под ГЧП в инновационной области понимаются взаимовыгодные организационно-правовые, социально-экономические и управленческие отношения между властными структурами (федерального, регионального и муниципального уровней) и организациями частного бизнеса на основе делегирования государством партнеру во временное пользование ключевых правомочий собственности (право контроля над использованием акти-

вов, право на управление, право на извлечение дохода), распределения рисков для наиболее эффективного управления ими и меры ответственности между партнерами, юридического согласования интересов партнеров в целях реализации масштабных (локальных) общественно значимых инновационно ориентированных долгосрочных инвестиционных проектов и программ в широком диапазоне отраслей экономики, политики, образования, науки, культуры. Главная идея Концепции заключается в масштабном вовлечении в активную инновационную деятельность представителей науки, образования, бизнеса и общества (при лидерстве государства), ориентированных на кардинальную технологическую модернизацию российской экономики.

Научно-технологические инновации, осуществляемые в формате ГЧП, должны быть направлены на формирование и реализацию новых высокотехнологичных производств, перспективных технологий и материалов; инновации в образовании – на формирование развитой, инновационно ориентированной и конкурентоспособной личности; организационно-управленческие инновации – на оптимизацию, повышение эффективности и качества менеджмента в социальной сфере; инновации в экологической сфере – на уникальные формы и методы утилизации и переработки отходов производства и потребления, строительства и эксплуатации очистных сооружений и т.д. Приоритетными направлениями ГЧП являются инновационно ориентированные инфраструктурные проекты, проекты в научно-технологической и образовательной сферах.

Важнейшим условием успешной реализации структурных преобразований и привлечения частных инвестиций в сферу науки и техники является проведение государством эффективной инновационной и научно-технической политики в части разработки нормативно-правовой базы, поддержки фундаментальных и прикладных исследований, освоения и распространения техники и технологий, концентрации средств федерального бюджета и иных источников финансирования приоритетных направлений фундаментальных и приклад-

ных научных исследований с учетом стратегических, экономических и социальных интересов РФ, постепенного увеличения доли расходов федерального бюджета, направляемых на финансирование науки.

Активность инновационной деятельности в России может быть обеспечена путем создания благоприятных финансовых и экономических условий, основанных на приоритете творческой деятельности, формировании правовой, информационной и образовательной сред. Базисом развертывания инновационной деятельности должно стать диалоговое взаимодействие государства, науки, образования, бизнеса и общества путем использования различных форм ГЧП для решения задач экономического роста и повышения эффективности инноваций. Привлечение частных инвестиций в инновационные проекты обеспечивается формированием благоприятных условий, что предполагает, по нашему мнению:

- принятие соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих как непосредственно инновационную деятельность, так и вопросы, касающиеся развития форм совместного финансирования инвестиционных проектов за счет федерального (регионального, муниципального) бюджета, частных вложений, средств венчурного предпринимательства, прямого иностранного инвестирования, эмиссии инфраструктурных облигаций и др.;

- совершенствование инфраструктуры национальной инновационной системы (наукоградов, технополисов, центров трансфера технологий, технико-внедренческих экономических зон, региональных и отраслевых фондов поддержки инновационной деятельности и др.);

- развитие системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности (вывод на рынок инновационной продукции, совершенствование механизмов взаимодействия участников инновационной деятельности в процессе продвижения новых знаний и технологий в производство).

В результате у предприятий появятся стимулы к инновациям, возникнет система

эффективной поддержки развития малого и среднего предпринимательства, способствующая созданию благоприятного инвестиционного климата в высоко- и средне-технологичных секторах обрабатывающей промышленности. Основа для возникновения кооперативных отношений заложена в совместных исследованиях и разработках государственных научно-технических и частных секторов (производства). В рамках этой задачи огромное значение имеет стимулирование спроса на новые технологии и инновации со стороны национальных компаний посредством различных инструментов и механизмов, уменьшающих риски их применения (венчурное финансирование под инновационные проекты малого и среднего бизнеса, страхование инноваций).

Таким образом, ГЧП может явиться важным направлением развития при переходе от сырьевой экономики к «новой экономике». Нормальное функционирование национальной экономики должно основываться на конструктивном взаимодействии институтов государства и бизнеса в различных направлениях инновационной деятельности. При этом государство должно осуществлять функции не только партнера, но и организатора, координатора и заказчика инновационных взаимодействий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джанаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство. Механизмы реализации. М.: Альпина Паблшерз, 2010. 200 с.

2. Варнавский В.Г., Клименко А.В., Королев В.А. Государственно-частное партнерство: теория и практика. М.: Изд. дом ГУ – ВШЭ, 2010. 287 с.

3. Кабашкин В.А., Левченко А.А., Сидоров В.А. Развитие государственно-частного партнерства в регионах России. Белгород: ИПЦ «ПОЛИТЕРРА», 2008. 466 с.

4. Харламов А.В. Государственная институциональная политика и модернизация реального сектора // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. 2010. № 2. Сер. 3. С. 22–30.