Журнал правовых и экономических исследований, 2014, 3: 94–100
С.Е. Жура, 2014

УДК 334.012.64:331.526

S.E. Zhura

SELF-EMPLOYMENT AS PREREQUISITE FOR SMALL BUSINESS DEVELOPMENT

The research is supported by Russian Humanitarian Scientific Foundation (project №14-12-29003)

Svetlana Zhura – Head of the Department of Administrative and Financial Law of Northern (Arctic) Federal University named after M. Lomonosov, research worker at Institute of Management, PhD in Economics, associate professor, Arkhangelsk; **e-mail: sgura@rambler.ru**.

To research the development of small business we have to study self-employment as at present its concept and essence remain unexplored. We offer our own definition of self-employment as well as the criteria for classification of people, the main of them being the ability of a citizen to start their own business, the opportunity to earn income and the stage of the reproduction process.

The reasons for self-employment are divided into two groups: those influenced by the economic situation in the country and those that are not. Such classification enables to specify certain factors contributing to the development of self-employment. We also reveal traditional and new forms of self-employment at the present stage.

Keywords: *self-employment; small business; criteria of self-employment; forms and reasons of self-employment.*

С.Е. Жура

САМОЗАНЯТОСТЬ КАК ПРЕДПОСЫЛКА РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА

Статья подготовлена при поддержке Российского Гуманитарного научного фонда (проект №14-12-29003)

Светлана Егоровна Жура – зав. кафедрой административного и финансового права Юридического института Северного Арктического федерального университета им. М. Ломоносова; научный сотрудник Негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Институт управления», кандидат экономических наук, доцент, г. Архангельск; **e-mail: sgura@rambler.ru**.

Для исследования развития малого бизнеса необходимо проанализировать содержание понятия самозанятости, так как в настоящее время понятие и сущность самозанятости остаются не изученными. В статье приводится авторское определение понятия самозанятости, а также предлагаются критерии отнесения граждан к данной категории. Основными критериями являются: возможность гражданина организовать собственное дело, возможность получения дохода и стадия воспроизводственного процесса.

Причины развития самозанятости автор предлагает разделить на две группы: те, на которые влияет экономическая ситуация в стране, и те, на которые не влияет экономическая ситуация. Выделение данных групп позволяет определить факторы, стимулирующие развитие самозанятости граждан. В статье также раскрываются традиционные и новые формы самозанятости населения.

Ключевые слова: *самозанятость; малый бизнес; критерии самозанятости; формы и причины развития самозанятости.*

Изучению развития малого бизнеса в России в последние годы уделяется большое внимание, но его предпосылкой, несомненно, является развитие самозанятости населения. Понятие самозанятости до сих пор не является однозначным, с одной стороны, кажется, что термин понятен и не требует пояснений, но с другой сторо-

ны, возникает множество вопросов по терминологии. Следует отметить, что закрепленного нормативно-правового определения самозянятости нет. Есть понятие занятости. Занятость населения является важнейшей экономической основой, на которой базируется уровень жизни людей. Занятость входит общественно-экономические отношения, в которые вступают люди между собой для участия в общественно-полезном труде.

В соответствии с законодательной базой РФ занятость определяется как деятельность граждан, которая связана с удовлетворением личных и общественных потребностей и которая не должна противоречить нормативно-правовой базе, а также, как правило, приносит заработок (трудовой доход) [1. Ст. 1] .

К занятым относятся граждане, работающие по трудовому договору (полный или неполный рабочий день); зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей (в том числе нотариусы, адвокаты); занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам); выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера; назначенные на оплачиваемую должность; проходящие военную, альтернативную гражданскую службу, службу в органах внутренних дел; обучающиеся на очном отделении в образовательных учреждениях; временно отсутствующие на рабочем месте (в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой и т.д.); являющиеся учредителями (участниками) организаций (за исключением некоммерческих организаций); являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств [1. Ст. 2].

Таким образом, можно выделить признаки отнесения к занятым: во-первых, деятельность должна осуществляться для удовлетворения личных и общественных потребностей, во-вторых, данная деятельность не должна противоречить требованиям законодательства, в-третьих, деятельность должна быть возмездной, т.е. предусматривает получение заработка, причем не обязательно в денежной форме (возможно и в натуральной).

Обеспечение занятости граждан является важным вопросом, который решается государством. Для этого создаются центры занятости (службы трудоустройства), которые на основе взаимодействия с работодателями помогают гражданам находить работу или помогают организовывать собственный бизнес.

Термин «самозанятость» используется в деятельности органов государственной власти, в частности, к полномочиям субъектов РФ относится «содействие самозанятости безработных граждан» [1. Ст. 7]. В данном случае под содействием понимается оказание гражданам единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации (в том числе, при подготовке документов) в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя или крестьянского (фермерского) хозяйства.

Налицо противоречие: ранее указывалось, что данные категории граждан относятся к занятым. Следовательно, в законодательном акте отсутствует формулировка самозанятости, но мы можем сделать вывод, что самозанятость связана с ведением предпринимательской деятельности.

Таким образом, гражданин либо устраивается по найму и работает на работодателя, либо работает на себя на свой страх и риск (занимается предпринимательством). Во втором случае можно констатировать, что данный гражданин, организовывая свое дело, является уже не занятым, а самозанятым. На наш взгляд, связывать самозанятость только с предпринимательской деятельностью слишком узко. В данную категорию попадают, на наш взгляд, граждане, деятельность которых отвечает трем основным критериям: во-первых, гражданин сам организует свою деятельность (рабочее место, а возможно, и рабочее место для другого гражданина, в зависимости от специфики деятельности); во-вторых, данная деятельность приносит доход (на начальной стадии в размере прожиточного минимума для удовлетворения своих экономических и социальных потребностей, а в дальнейшем для развития и саморазвития); в-третьих, гражданин участвует в общест-

венно-полезном воспроизводстве, как путем производства товаров, работ, услуг, так и путем участия в их общественном обмене и потреблении.

Охарактеризуем критерии самозанятости более подробно.

Первый критерий характеризует возможность гражданина организовать собственное дело. Следует уточнить, что мы не исключаем оказание помощи гражданину со стороны третьих лиц в организации самозанятости, например, помощи со стороны Центра занятости.

Второй критерий, на наш взгляд, необходимо рассмотреть с точки зрения возможности получения дохода. Мы предлагаем величину дохода связывать с прожиточным минимумом, так как он зависит от региона и может изменяться в зависимости от стоимости потребительской корзины, поскольку доход от самозанятости должен как минимум обеспечивать основные потребности человека. Хотя, на наш взгляд, могут быть исключения в тех случаях, когда гражданин имеет основной доход (заработная плата по найму, пенсия), а самозанятость приносит дополнительный доход, который может быть ниже прожиточного минимума. Таким образом, если доход от самозанятости является единственным источником дохода, то его размер не должен быть ниже прожиточного уровня, если доход дополнительный, то он может быть ниже прожиточного уровня.

Важным является также то, что доход не обязательно должен быть получен только в денежной форме. Доход может быть получен и натуральной форме, только он должен быть выражен в денежном эквиваленте.

Третий критерий необходимо охарактеризовать в зависимости от стадии воспроизводственного процесса, поскольку товары, работы или услуги могут как производиться, так и обмениваться и потребляться обществом.

Мы считаем, что самозанятость может быть и непредпринимательской деятельностью. Например, деятельность в личных подсобных хозяйствах, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции на собственных или арендованных участках для удовлетворения собственных нужд в продуктах питания, является самозанятостью, так как соблюдаются все три вышеперечисленных критерия.

В то же время домохозяйства, если их рассматривать с точки зрения обитателей единиц жилья и формирования общего бюджета, самозанятостью мы не можем назвать, но до тех пор, пока домохозяйство не отвечает вышеобозначенным критериям. Вопрос домохозяйств очень важен, поскольку они могут являться предпосылкой развития не только самозанятости, но и организации малого бизнеса. Именно на базе домохозяйств могут развиваться гостевые дома, частные небольшие кафе, торговые лавки, сервисные центры, тем более, что в истории России и западных странах мы видим множество таких примеров.

Систематизируем критерии самозанятости в табл. 1.

Сформулируем авторское определение самозанятости с учетом рассмотренных критериев: самозанятость – это деятельность гражданина по организации своего рабочего места с целью получения дохода и участия в общественно-полезном воспроизводстве.

Рассмотрим причины развития самозанятости, анализируя зарубежный и российский опыт. Основными причинами, на наш взгляд, являются:

- неудовлетворенность спроса на рабочие места;
- потеря работы (увольнение);
- желание самореализоваться, в том числе путем организации собственного дела (предпринимательства);
- низкие заработная плата, пенсия, стипендия, не позволяющие удовлетворять необходимые экономические и социальные потребности, несвоевременность их выплат;
- желание получить более высокий источник дохода;
- желание самим организовывать свое время и распоряжаться им («свободные художники»).

На наш взгляд, все эти причины с

точки зрения влияния экономической ситуации можно разделить на две группы:

Таблица 1

Критерии и признаки самозанятости

Критерии самозанятости	Признак критерия	Характеристика
1. Организация собственной деятельности (рабочего места)	По степени самостоятельности в организации рабочего места	1. Гражданин самостоятельно без помощи третьих лиц организует свою деятельность. 2. Гражданину оказывают содействие в организации рабочего места.
2. Получение дохода	1. По величине дохода	1. Если доход от самозанятости является единственным источником дохода, то его размер не должен быть ниже прожиточного уровня. 2. Если доход от самозанятости дополнительный, то он может быть ниже прожиточного уровня.
	2. По форме выражения	1. В денежной форме. 2. В натуральной форме.
3. Участие в общественно-полезном воспроизводстве	По участию в этапах воспроизводства товаров, работ, услуг	1. Производство. 2. Общественный обмен. 3. Потребление.

1. На которые влияет экономическая ситуация в стране (кризисная ситуация, невозможность удовлетворить экономические и социальные потребности, безработица), т.е. гражданин вынужден искать другие формы деятельности для решения проблем.

2. На которые не влияет экономическая ситуация. Гражданин решает самозаняться под влиянием внутренних побудителей (работать на себя, наличие свободного времени, независимость от начальства и т.д.).

Важным для исследования темы самозанятости является изучение форм ее развития. В настоящее время формы самозанятости для РФ можно условно разделить, на наш взгляд, на традиционные и новые. К традиционно самозанятым прежде всего относятся граждане, занятые предпринимательской деятельностью, работающие в крестьянских (фермерских) хозяйствах, личных подсобных хозяйствах, члены кооперативов. Данная форма деятельности широко развита среди ремесленников, граждан, изготавливающих товары народного промысла, занимающихся собирательством трав, даров леса и осуществляющих деятельность в других самобытных сферах.

К новым формам самозанятости для России можно отнести фрилансеров – лиц, выполняющих работу по кратковременному контракту и не являющихся штатными работниками предприятия, так называемых «свободных художников». Возможно в данном случае выполнение работ по аутстаффингу, когда работник фактически остается на прежнем рабочем месте, но обязанности работодателя по отношению к нему выполняет предприятие-подрядчик (в этом случае сотрудника выводят из штата предприятия-заказчика). Возможно выполнение работ и по аутсорсингу, когда отдельные функции предприятия (уборка помещений, приготовление и доставка обеда, бухгалтерские и юридические функции и т.д.) передаются внешнему исполнителю.

Выбор форм самозанятости зависит как от объективных факторов, так и субъективных, причем их можно также разделить на внутренние и внешние. К объективным внутренним факторам можно отнести: уровень образования человека, имеющиеся навыки и компетенции по вы-

полнению отдельных функций. К объективным внешним факторам относится, прежде всего, экономическая ситуация в стране (наличие рабочих мест, уровень безработицы, спрос и предложение отдельных товаров и услуг). Субъективными внутренними факторами являются личностные и психологические характеристики человека (стремление к самореализации, самодостаточности, возможность рисковать). Субъективными внешними факторами, на наш взгляд, могут являться также социальные, нравственные, духовные ценности, признаваемые обществом (пропаганда индивидуального или общественного труда, отношение к предпринимательской деятельности и т.д.).

Обобщим вышеизложенное в табл. 2.

Как отмечалось выше, для самозанятости необходимо наличие определенных умений и навыков (компетенций), а также различный объем ресурсов, зависящий от вида деятельности. Исследуем формы самозанятости в зависимости от требуемых финансовых ресурсов и компетенций, для выполнения работ. Для этого условно разделим формы самозанятости на четыре группы.

1. Низкий уровень компетенций – низкий уровень требуемых финансовых ресурсов. Данные требования присущи традиционной форме организации самозанятости, в частности, собирательству. В этом случае, не требуется специального образования или специальных умений и навыков, но важнейшим условием является наличие природных ресурсов. Данная форма широко распространена в сельской местности.

Народные промыслы, ремесленничество, на наш взгляд, также можно отнести в данную категорию.

Таблица 2

Формы, причины и факторы развития самозанятости

Формы самозанятости	Причины возникновения	Факторы
Традиционные формы: - индивидуальные предприниматели; - граждане, занятые личным подсобным хозяйством; - члены кооперативов **Новые формы:** фрилансеры, в том числе работающие по аутстаффингу и аутсорсингу	**1. Причины, на которые влияет экономическая ситуация в стране:** - неудовлетворенность спроса на рабочие места; - потеря работы (увольнение); - низкие заработная плата, пенсия, стипендия, не позволяющие удовлетворять необходимые экономические и социальные потребности, несвоевременность их выплат; - необходимость получить более высокий или дополнительный доход). **2. Причины, на которые не влияет экономическая ситуация:** - желание самореализоваться, в том числе путем организации собственного дела (предпринимательство); - желание самим организовывать свое время и распоряжаться им («свободные художники»); - желание получить более высо-	**Объективные внутренние**: уровень образования человека, имеющиеся навыки и компетенции по выполнению отдельных функций. **Объективные внешние:** экономическая ситуация в стране (наличие рабочих мест, уровень безработицы, спрос и предложение отдельных товаров и услуг). **Субъективные внутренние:** личностные и психологические характеристики человека (стремление к самореализации, самодостаточности, возможность рисковать). **Субъективные внешние:** социальные, нравственные, духовные ценности, признаваемые обществом (пропаганда индивидуального или общественного труда, отношение к предпринимательской деятель-

	кий доход.	ности и т.д.).

2. Низкий уровень компетенций – высокий уровень требуемых финансовых ресурсов. Требования также присущи традиционной форме самозанятости. Труд основан на использовании простых навыков и умений, но затраты выше, чем в предыдущем примере. В частности, это труд в личном подсобном хозяйстве или крестьянском (фермерском) хозяйстве. В данном случае требуется капитал для приобретения сельскохозяйственной техники,

Можно сюда также отнести и сферу обмена товарами и услугами.

3. Высокий уровень компетенций – низкий уровень требуемых финансовых ресурсов. Данные требования присущи новым формам самозанятости, где требуются хорошие знания, умения и навыки (бухгалтерские, компьютерные, информационные, т.д.), но в то же время не требуется больших затрат для выполнения деятельности (достаточно компьютера с выходом в Интернет). В частности, это может быть работа фрилансеров. Данная деятельность широко развита в городах, так как граждане в данном случае должны постоянно совершенствовать свои знания, что становится возможным в центрах. Для России есть еще одна объективная причина работы фрилансеров в городских условиях. К сожалению, до сих пор в глубинке может отсутствовать доступ в Интернет и ограничена связь.

4. Высокий уровень компетенций – высокий уровень требуемых финансовых ресурсов. Данные требования относятся к новой форме самозанятости – инновационной. Для создания инновационного продукта требуются высокое качество знаний и умений и необходимы дополнительные финансовые ресурсы, направленные на научные исследования и разработки. Данная форма наиболее перспективна с точки зрения получения дохода и возможностей высокой капитализации, но обладает существенным недостатком, который тормозит развитие данного направления, – высоким риском. К данной группе относятся только новые формы самозанятости.

Таким образом, мы можем выделить отличительный признак, позволяющий отделить традиционные формы самозанятости от новых. Это уровень компетенций. Традиционные, в основном, базируются на низких уровнях компетенций, в то время как новые формы требуют новейших знаний, умений и навыков. Следовательно, повышение образования населения должно способствовать развитию но-

Формы самозанятости в зависимости от требуемых компетенций и финансовых ресурсов

вых форм самозанятости.

В работах различных авторов, в частности Л.В. Санковой [2. С. 696], выделяют такое понятие, как занятость инновационного типа. В широком смысле под ней понимают трудовые отношения на основе нового качества труда, которые превращаются в различные виды инноваций (технологические, продуктовые, информационные) на всех уровнях развития экономической системы. В узком смысле под занятостью инновационного типа можно понимать впервые появившиеся или уже усовершенствованные формы трудовой деятельности, которые базируются на использовании инновационного потенциала.

Под инновационной самозанятостью мы понимаем организацию гражданином своей трудовой деятельности, которая базируется на использовании инноваций любого вида (организационных, технических, информационных и других) с целью получения дохода и участия в общественно-полезном воспроизводстве.

Таким образом, можно сделать вывод, что для стимулирования развития малого бизнеса в России необходимо большое внимание уделить изучению природы самозанятости, поскольку именно самозанятость является предпосылкой развития малого бизнеса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изм., внесенными Федеральным законом от 23.02.2013 г. № 11-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. *Санкова Л.В.* Методология оценки инновационной занятости // Проблемы развития инновационно-креативной экономики России: материалы Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 19–20 мая 2009 г. СПб.: Креативная экономика, 2009. С. 696–720.