

I.A. Gokinaeva, A.V. Agapova

IMPROVEMENT OF MAIN DIRECTIONS OF INTERNATIONAL CUSTOMS COOPERATION

Irina Gokinaeva – senior lecturer, the Faculty of Technological Management and Innovation, St. Petersburg ITMO University, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail: gokinaeva_irina@mail.ru.**

Anna Agapova – senior lecturer, the Faculty of Technological Management and Innovation, St. Petersburg ITMO University, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail: av_agapova@rambler.ru.**

We consider international customs cooperation aimed at the unification and approximation of the national legislations in the field of customs, customs regulations and procedures to facilitate international trade and develop effective international customs cooperation in a whole range of issues. International customs cooperation has always been an integral part of trade and economic relationship between countries. We introduce a performance ratio in the field of international customs cooperation.

Keywords: international customs cooperation; performance ratio; Federal customs service; performance assessment.

И.А. Гокинаева, А.В. Агапова

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Ирина Александровна Гокинаева – доцент факультета технологического менеджмента и инноваций ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (Университет ИТМО), кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: gokinaeva_irina@mail.ru.**

Анна Вячеславовна Агапова – доцент факультета технологического менеджмента и инноваций ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (Университет ИТМО), кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: av_agapova@rambler.ru.**

В статье рассматривается международное таможенное сотрудничество, основной задачей которого является унификация и сближение национального законодательства государств в области таможенного дела, таможенных норм и процедур, направленных на облегчение международной торговли, а также на эффективное международное таможенное сотрудничество по различным вопросам. Международное таможенное сотрудничество всегда было и остаётся составной частью торгово-экономических отношений государств.

Авторами предложены показатели эффективности деятельности в области международного таможенного сотрудничества.

Ключевые слова: международное таможенное сотрудничество; показатель эффективности деятельности; Федеральная таможенная служба; оценка деятельности.

Международное таможенное сотрудничество является одним из важнейших аспектов развития экономики государств. Эффективная экономическая интеграция между государствами способствует упрощению перемещения товаров, лиц и капи-

талов. Все страны мира заинтересованы в развитии мировой торговли, расширении круга торговых партнеров, создании благоприятных условий для перемещения товаров. Все это невозможно без активной интеграции стран в мировую экономику, а

также развития международного сотрудничества в целом.

Уникальное географическое положение России и транспортная инфраструктура нашей страны способны обеспечить развитие внешнеторговых перевозок товаров по транспортным коридорам, связывающим страны Азии и Европы.

Деятельность таможенных органов (далее – ТО) Российской Федерации (далее – РФ) в сфере охраны экономической безопасности государства, выявления и пресечения контрабанды, борьбы с таможенными правонарушениями и преступлениями также определяет значимость международного таможенного сотрудничества.

Федеральная таможенная служба (далее – ФТС) России ведет непрерывную работу по взаимодействию с таможенными службами других стран в рамках интеграционных объединений и международных проектов как многосторонних, так и двусторонних. Основными направлениями сотрудничества ФТС России является развитие сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) и других объединений и международных организаций.

ФТС России является координатором совместных действий таможенных служб государств СНГ в рамках Всемирной таможенной организации и локомотивом в интеграционных процессах в рамках ЕАЭС. Основными направлениями международного таможенного сотрудничества ФТС России являются усиление интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, ШОС и БРИКС; развитие международного информационного обмена и сотрудничество в правоохранительной области. ФТС России успешно сотрудничает с таможенными службами стран СНГ, Социалистической Республики Вьетнам, Республики Египет, Республики Индия, Иордании, Исламской Республики Иран, Сирийской Арабской Республики, Республики Эстония и Японии. Несмотря на возникшую в последние годы политическую и эконо-

мическую напряженность в мире, ФТС России расширяет географию международного таможенного сотрудничества, поскольку в условиях глобализации от правильности решений и своевременного построения международных отношений в сфере таможенного дела зависят торговые отношения всех стран мира [4].

Деятельность всех государственных органов, финансирование которых производится из средств Федерального бюджета, требует оценки эффективности деятельности.

Эффективность деятельности ТО определяются как степень достижения поставленных перед ТО целей или степень приближения к ним, характеризуемая количественным соотношением затраченных ресурсов и достигнутых полезных результатов их функционирования.

Важным элементом эффективности деятельности ФТС России является оценка деятельности Управления таможенного сотрудничества (далее – УТС) ФТС России. На данный момент показателей эффективности деятельности (далее – ПЭД) ТО в области международного таможенного сотрудничества не существует.

С 2017 г. в ТО РФ контрольные и аналитические показатели эффективности деятельности были отменены и преобразованы в новую систему показателей, которая состоит из ПЭД, показателей результативности деятельности (далее – ПРД) и индикативных показателей (далее – ИП).

ПЭД предназначены для комплексной оценки эффективности деятельности ТО. ПРД предназначены для анализа результатов работы ТО по отдельным направлениям деятельности, а ИП предназначены для комплексной оценки достижения заявленных целей [3].

Единой методологии оценки экономической эффективности деятельности ФТС России в области международного таможенного сотрудничества не существует. Это объясняется сложностью объекта оценки, который включает в себя широчайший спектр отношений от закупок фирменной полиграфической продукции до аренды зданий для проведения между-

народных встреч.

Для оценки деятельности УТС ФТС России авторами разработан ПЭД «Доля ратифицированных нормативно-правовых актов от общего числа заключенных нормативно-правовых актов в области международного таможенного сотрудничества», который будет рассчитываться по формуле:

$$D = \frac{P}{Z} \times 100\%, \quad (1),$$

где D – доля ратифицированных нормативно-правовых актов (далее – НПА) от общего числа заключенных в области международного таможенного сотрудничества за отчетный период;

P – количество ратифицированных НПА за отчетный период;

Z – количество заключенных НПА в области международного таможенного сотрудничества за отчетный период.

Отчетным периодом для расчета ПЭД «Доля ратифицированных нормативно-правовых актов от общего числа заключенных нормативно-правовых актов в области международного таможенного сотрудничества» авторами предложен один год. Однако, учитывая тот факт, что с момента заключения НПА до момента его ратификации может пройти несколько лет, показатель необходимо постоянно пересчитывать и уточнять.

Расширение нормативно-правовой базы в сфере международного таможенного сотрудничества является актуальным вопросом для ФТС России на данный момент. Поэтому предлагается ввести ПЭД «Количество международных правовых актов о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах и других», рассчитываемый по формуле:

$$K = K_1 + K_2 + K_3, \quad (2),$$

где K – количество всех заключенных НПА в области международного таможенного сотрудничества за отчетный период;

K_1 – количество документов о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах;

K_2 – количество документов, регла-

ментирующих обмен предварительной информацией о товарах и транспортных средствах;

K_3 – количество иных документов, заключенных за отчетный период.

К иным документам можно отнести документы, регламентирующие:

- противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

- обмен статистической информацией о товарах;

- обмен данными, характеризующими таможенную стоимость товаров;

- реализацию проектов международного таможенного сотрудничества, таких как «Зеленый коридор», взаимное признание результатов таможенного контроля и взаимный обмен снимками инспекционно-досмотрового комплекса и др.

Согласно Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 г. целевой показатель по количеству правовых актов в области международного таможенного сотрудничества установлен на уровне 8 шт. в 2016 г., 9 шт. в 2017 г. и 10 шт. в 2018 г. [1].

По данным ФТС России, в 2016 г. в области международного таможенного сотрудничества был подписан 31 международный правовой акт с 15 странами мира, в 2017 г. – 19 международных правовых актов [2].

Для оценки эффективности деятельности в части направления запросов в иностранные государства авторами предложен еще один ПЭД «Доля запросов в иностранные государства, ответ на которые подтверждают заявленные сведения в общем количестве направленных запросов», рассчитываемый по формуле:

$$D = \frac{KO}{KZ} \times 100\%, \quad (3),$$

где D – доля запросов в иностранные государства, ответ на которые подтверждают заявленные сведения в общем количестве направленных запросов;

KO – количество ответов на запросы, подтверждающих заявленные декларантом сведения;

KZ – общее количество запросов, направленных в иностранные государства за

отчетный период.

В 2017 г. Северо-Западным таможенным управлением (далее – СЗТУ) в ТО Финляндии и стран Балтии было направлено 55 запросов в отношении юридических лиц. Получено 18 ответов, из которых 13 подтвердили данные, указанные декларантом. Применяв формулу 3, можно сделать вывод, что эффективность запросной деятельности СЗТУ составляет 23,6%.

Полагаем, что расчет данного показателя можно проводить не только для деятельности отдельного регионального таможенного управления (РТУ), но и для УТС ФТС России в целом, а также таможни.

Предложенные ПЭД УТС ФТС России и подразделений РТУ по направлению международного таможенного сотрудничества, возможно, требуют доработки, однако можно предположить, что они создадут основу для создания единой методики оценки эффективности международной деятельности ФТС России.

Таким образом, по мнению авторов статьи, отсутствие ПЭД подразделений, осуществляющих международное таможенное сотрудничество, не позволяет в полной мере оценить то, насколько эффективно реализуется международное таможенное сотрудничество подразделениями ФТС России и РТУ. В ходе иссле-

дования были предложены ПЭД, которые в перспективе могут составить основу для создания единой методики оценки эффективности международной деятельности ФТС России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Приказ Федеральной таможенной службы от 27.06.2017 г. № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году» // Федеральная таможенная служба: [сайт]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения: 07.09.2018).

3. *Кеменова А.А., Кнышов А.В.* Анализ изменений показателей эффективности деятельности таможенных органов РФ, произошедших за 2016-2017 гг. // Электронное издание «Научный журнал NovaUm.ru». 2017. № 10. URL: <http://novaum.ru/public/p426> (дата обращения: 12.09.2018).

4. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <http://customs.ru> (дата обращения: 15.09.2018).