

**I.A. Gokinaeva**

## **IMPROVING THE INSTITUTION OF AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

**Irina Gokinaeva** – Senior Lecturer, the Department of Customs and Logistics, Saint-Petersburg ITMO University, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail:** [gokinaeva\\_irina@mail.ru](mailto:gokinaeva_irina@mail.ru).

*The relevance of the study is based on the fact that the improvement of the Institute of AEO within the EAEU will allow to address the challenges currently faced. It is worth noting inter alia the complexity of the inclusion of the parties involved in the international movement of goods in the register of AEOs, insufficient level of supply chain security and cooperation between the customs authorities and AEOs in this area, the simplicity of special simplifications adopted for AEOs with the number whereof being quite inadequate, non-recognition of AEO in the entire territory of the EEU, impossibility of inclusion of parties other than producers and exporters of goods in the register of AEO.*

*The relevance of the research is explained by the fact that with the entry into force of the Customs Code of the EAEU, the AEO program will undergo a qualitative change that will be possible thanks to the joint efforts on this project being undertaken by EAEU member states customs authorities along with AEOs. The article provides the detailed analysis of the innovation Institute of the AEO as per the Customs code of the EAEU compared to the Customs Code of the Customs Union. The author identifies the main problems of the Institute of AEO in Russia and proposes the ways of their solution.*

**Keywords:** authorized economic operator (AEO); Goods declaration (DT); Customs Code of the Eurasian Economic Union (EAEU CC); customs operations; customs transit (TT).

**И.А. Гокинаева**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**

**Ирина Александровна Гокинаева** – доцент кафедры таможенного дела и логистики ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики» (Университет ИТМО), кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail:** [gokinaeva\\_irina@mail.ru](mailto:gokinaeva_irina@mail.ru).

*Актуальность настоящего исследования обусловлена тем, что совершенствование института Уполномоченного экономического оператора (УЭО) в ЕАЭС позволит решить существующие в настоящее время проблемы. В частности, стоит отметить сложность включения участников ВЭД в реестр УЭО, недостаточность обеспечения безопасности цепей поставок и взаимодействия таможенных органов и УЭО в этой сфере, простоту специальных упрощений УЭО и их недостаточное количество, непризнание УЭО на всей территории ЕАЭС, невозможность включения в реестр УЭО лиц, отличных от производителей и экспортеров товаров.*

*В статье проведён сравнительный анализ нововведений института УЭО в ТК ЕАЭС по сравнению с Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС). Автором статьи выявлены основные проблемы института УЭО в РФ и предложены пути их решения.*

**Ключевые слова:** уполномоченный экономический оператор (УЭО); декларация на товары (ДТ); Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС); таможенные операции; таможенный транзит (ТТ); срок осуществления ВЭД.

Институт УЭО появился в России сравнительно недавно. Изначально в рамках Таможенного кодекса Российской Федерации были введены специальные упрощенные процедуры для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), а в 2009 году был введен институт УЭО в рамках Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС). Введение института УЭО было необходимо для обеспечения внешней торговли актуальными стандартами, установленными Всемирной таможенной организацией и Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 г. В настоящее время институт УЭО является одним из самых перспективных направлений в сфере таможенного дела Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

УЭО – это юридическое лицо, отвечающее определенным условиям и пользующееся упрощениями при совершении таможенных операций.

В соответствии с ТК ТС и Федеральным законом от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» УЭО может пользоваться следующими упрощениями:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО без включения его в реестр владельцев складов временного хранения (СВХ);

- выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 ТК ТС;

- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, включая завершение таможенной процедуры ТТ в отношении товаров, следующих в адрес УЭО при их ввозе в Российскую Федерацию (РФ);

- предварительное таможенное декларирование товаров, в том числе с подачей неполной и (или) периодической таможенной декларации, подачу неполной таможенной декларации и периодическое таможенное декларирование [2; 3].

УЭО для осуществления своей деятельности должен получить свидетельство о включении в реестр УЭО, заключить с таможенной Соглашение, вести учет товаров и предоставлять отчетность в таможенные органы.

ТК ЕАЭС, установленный распоряжением Евразийского межправительственного совета от 16.11.2016 г. № 19 «О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» и вступающий в силу не ранее 01.01.2018 года, закрепил множество изменений и ввел нововведения относительно института УЭО.

Одной из новелл ТК ЕАЭС является установление 3 типов свидетельств о включении в реестр УЭО в зависимости от осуществляемой деятельности участника ВЭД или лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела. Получить статус УЭО будет возможным для владельцев СВХ, таможенных складов, таможенных представителей и таможенных перевозчиков, чего не было ранее.

Также ТК ЕАЭС ужесточил условия касательно сроков ведения ВЭД и объемов перемещенных товаров. В зависимости от типа свидетельства в ТК ЕАЭС предусматривается, что участник ВЭД должен вести ВЭД не менее 3 лет, а в ТК ТС – не менее 1 года. Свидетельство третьего типа УЭО имеет свои особенности и предполагает самый большой уровень доверия со стороны таможенных служб государств-членов ЕАЭС. Согласно подпункту 1 пункта 5 статьи 433 ТК ЕАЭС для получения такого статуса необходимо иметь свидетельство первого или второго типа в течение 2 лет без приостановления их действия [1]. Таким образом, установлено, что для третьего типа свидетельства юридическому лицу необходимо в общей сложности вести ВЭД в течение 5 лет. Однако согласно пункту 3 статьи 465 ТК ЕАЭС УЭО, которые осуществляют свою деятельность в течение 2 лет в рамках ТК ТС, могут сразу претендовать на третий тип свидетельства о включении в реестр УЭО.

В отличие от ТК ТС в ТК ЕАЭС пре-

дусмотрено, что участник ВЭД, претендующий на включение в реестр УЭО с выдачей любого типа свидетельства и занимающийся любым видом ВЭД должен в общей сложности переместить товары на сумму 500 тыс. евро через таможенную границу ЕАЭС или подать 10 Деклараций на товары (ДТ) в таможенные органы в течение 1 года. В случаях, когда таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец СВХ или владелец таможенного склада претендуют на получение статуса УЭО, такие лица должны иметь другие показатели за год (табл. 1) [1].

Существует еще одно условие, которое касается исключительно таможенного перевозчика: срок осуществления ВЭД для таможенного перевозчика – 2 года. Срок осуществления ВЭД для других лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, – 3 года.

Условия включения в реестр УЭО, касающиеся объема произведенных работ (услуг), устанавливают минимальные значения, чтобы дать возможность лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, и участникам ВЭД использовать упрощения УЭО. В настоящее время большая часть действующих УЭО, имеющих свидетельства о включении в реестр УЭО, перемещают товары на суммы, превышающие пороговые значения, установленные в условиях, и подают ДТ в большем количестве, предполагается что пороговые значения установлены для того, чтобы таможенные органы имели возможность проверить, к какой категории уровня риска относится участник ВЭД, составить на него досье, проследить за его ВЭД, убедиться, что организация не является «фирмой-однодневкой».

Согласно ТК ТС обеспечение исполнения обязанностей УЭО предоставляется в размере 1 млн евро по общему правилу или в размере не менее 150 тыс. евро в случаях, когда претендентом на статус УЭО выступает крупный производитель или экспортер готовой продукции. ТК ЕАЭС предусматривает совершенно другую систему. При включении в реестр УЭО с выдачей свидетельства первого типа УЭО должен предоставить обеспечение исполнения своих обязанностей на сумму 1 млн евро, но при этом, будучи внесенным в реестр УЭО, участник ВЭД имеет право на снижение порогового значения суммы обеспечения (табл. 2) [1].

Свидетельство второго типа УЭО предполагает, что размер суммы обеспечения должен быть равен 1 млн евро, однако может быть, согласно национальному законодательству государств-членов ЕАЭС, снижен до суммы, эквивалентной 150 тыс. евро для производственных предприятий и экспортеров собственной продукции [1]. Согласно тому, что свидетельство третьего типа УЭО может получить только спустя 2 года после получения одного из свидетельств другого типа, можно заключить, что при получении свидетельства третьего типа УЭО размер обеспечения исполнения обязанностей УЭО составит 700 тыс. евро или менее.

Особенностью новых условий включения лиц в реестр УЭО является также появление критерия финансовой устойчивости, методика расчета которого должна появиться вскоре после вступления в силу ТК ЕАЭС. Однако для крупных производителей и экспортеров продукции критерий финансовой устойчивости может не учитываться в случае предоставления ими

*Таблица 1*

**Условие присвоения статуса УЭО в контексте объема выполненных работ (услуг) лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела**

Лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела	Условие
Таможенный представитель	200 поданных ДТ или суммарный объем задекларированных товаров – 500 тыс. евро
Таможенный перевозчик	250 поданных транзитных деклараций
Владелец СВХ или таможенного склада	Суммарный объем помещенных на временное хранение товаров – 500 тыс. евро

*Источник:* [10].

**Взаимосвязь суммы обеспечения исполнения обязанностей  
и срока осуществления ВЭД со статусом УЭО**

Срок осуществления ВЭД со статусом УЭО	Сумма обеспечения исполнения обязанностей УЭО
2 года без приостановления действия свидетельства	700 тыс. евро
4 года без приостановления действия свидетельства	500 тыс. евро
5 лет без приостановления действия свидетельства	300 тыс. евро
6 лет без приостановления действия свидетельства	150 тыс. евро

Источник: [10].

обеспечения исполнения обязанности УЭО в размере не менее 150 тыс. евро.

Также согласно ТК ЕАЭС в случае, если участник ВЭД претендует на включение в реестр УЭО с выдачей свидетельств второго или третьего типов, то он должен располагать в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде (срок аренды – не менее 1 года) помещениями для временного хранения товаров и транспортных средств, такие помещения должны отвечать требованиям по обустройству и оборудованию, которые будут установлены Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) вскоре после вступления ТК ЕАЭС в силу для совершения таможенных операций, связанных с применением упрощений.

Получение статуса УЭО не означает, что участник ВЭД может применять все упрощения в любом таможенном органе стран ЕАЭС. Статус УЭО, к сожалению, пока территориально ограничен, упрощения могут применяться только в том государстве, где УЭО зарегистрирован, это называется принципом резидентства.

На сегодняшний день одной из проблем, с которой сталкиваются УЭО, является наличие принципа резидентства оператора вместе с ограничением территории охвата, на которой могут применяться специальные упрощения УЭО, обремененные техническим и технологическим неравенством государств-членов ЕАЭС. Это означает, что УЭО может совершать таможенные операции с применением специальных упрощений только на территории того государства, где ему было выдано свидетельство о включении в реестр УЭО и где он был зарегистрирован.

Это проблема очень актуальна для Северо-Западного федерального округа в связи с непосредственной близостью к Республике Беларусь, которая, в свою очередь, имеет государственную границу с Европейским союзом (ЕС). Многие поставщики товаров в РФ – это контрагенты из ЕС.

Для решения данной проблемы ТК ЕАЭС было законодательно закреплено признание УЭО государств-членов ЕАЭС на территории ЕАЭС с учётом принципа резидентства. Таким образом, УЭО будут иметь возможность осуществлять таможенные операции на территории любого из государств-членов ЕАЭС удаленно. Принцип резидентства будет необходим только для определения принадлежности того или иного УЭО к тому или иному государству-члену ЕАЭС. Тем не менее, важная часть проблемы связана с технической и технологической отсталостью государств-членов ЕАЭС друг от друга. ТК ЕАЭС предусматривает использование таможенными органами в большей степени информационных технологий для ускорения таможенных операций и благоприятствования ведению ВЭД. В настоящее время в РФ вводятся пилотные проекты и информационные технологии, которые курируются и закрепляются приказами Федеральной таможенной службы (ФТС) РФ. Однако для применения специального упрощения завершения таможенной процедуры ТТ на территории УЭО необходимо единообразно подходить к проведению пилотных проектов и к внедрению такой технологии, как электронное декларирование таможенной процедуры ТТ. Таким образом, предлагается проводить единую техническую и

технологическую политику государства-членами ЕАЭС, а технологию подачи транзитных деклараций в электронной форме внедрить на всей территории ЕАЭС.

Еще одной проблемой является зачастую нецелесообразное применение профилей рисков по отношению к товарам УЭО, несмотря на то, что в соответствии с системой категорирования участников ВЭД они отнесены к категории низкого уровня риска. Конечно, таможенный контроль основывается на системе управления рисками и принципах выборочности и достаточности применения форм таможенного контроля. Однако тщательная проверка, проводимая в отношении участников ВЭД перед включением в реестр УЭО, по мнению автора, может являться некоей гарантией соблюдения УЭО таможенного законодательства. Также стоит отметить, что ВЭД УЭО, как правило, не связана с преступной или иной противоправной деятельностью, напротив, УЭО занимают большой сектор экономики и стремятся обеспечить правомерность своих действий.

В основном, таможенные органы применяют генератор случайных чисел как индикатор риска по отношению к товарам УЭО.

Для решения данной проблемы предлагается исключить в максимально возможной степени применение таможенного досмотра товаров УЭО в объеме 100% со взвешиванием, выгрузкой и вскрытием упаковочных мест. Во-первых, затраты на проведение такого таможенного досмотра существенны. Во-вторых, тщательный таможенный досмотр может затянуться на 10 рабочих дней, а товары УЭО зачастую являются срочными. В связи с этим для УЭО, деятельность которых не связана с продажей, упаковкой или производством продукции животного или растительного происхождения предлагается не применять или минимально применять профили рисков, связанные с введением в РФ эмбарго в отношении товаров растительного или животного происхождения, импортируемых из некоторых стран.

Следующая проблема связана с неце-

лесообразностью применения такого упрощения УЭО, как, например, проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, включая завершение таможенной процедуры ТТ в отношении товаров, следующих в адрес УЭО при их ввозе в РФ. Упрощение становится нецелесообразным, так как при применении технологии удаленного выпуска (ТУВ) товаров в совокупности с упрощениями первоочередного порядка совершения таможенных операций и проведения таможенного осмотра и досмотра товаров, установленных ТК ЕАЭС, отсутствует необходимость применения таможенной процедуры ТТ.

В целях решения данной проблемы необходимо учитывать, что в настоящее время в РФ регулирование ТУВ осуществляется ФТС России на основании приказов, устанавливающих компетенции таможенных постов (т/п) по применению ТУВ товаров.

Также стоит учитывать, что не все пункты пропуска через государственную границу РФ имеют возможность применять ТУВ товаров, а подача ДТ может осуществляться лишь на т/п «Центр электронного декларирования (ЦЭД)». Многие УЭО работают с одними и теми же т/п и не желают переходить на декларирование товаров на т/п «ЦЭД» или давать указания перевозчику о том, через какой пункт пропуска государственной границы РФ ему необходимо осуществить ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС. Поэтому УЭО зачастую применяют специальное упрощение проведения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, включая завершение таможенной процедуры ТТ в отношении товаров, следующих в адрес УЭО при их ввозе в РФ.

В связи с этим в целях сокращения объемов применения специального упрощения проведения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО, вклю-

чая завершение таможенной процедуры ТТ в отношении товаров, следующих в адрес УЭО при их ввозе в РФ, предлагается законодательно закрепить порядок применения ТУВ товаров на всей территории ЕАЭС решением ЕЭК.

Таким образом, на основании проведенного исследования было установлено, что пути решения существующих проблем и меры совершенствования института УЭО позволят повысить эффективность ВЭД УЭО, а также задать вектор развития и устранить барьеры включения в реестр УЭО для добросовестных участников ВЭД.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. М.: Проспект, 2017. 512 с.
2. Таможенный кодекс таможенного союза. М.: Проспект, 2015. 224 с.
3. Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». М.: Проспект, 2016. 256 с.
4. Официальный сайт ФТС России. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 07.06.2017).