

I.A. Gokinaeva

PROBLEMS OF CUSTOMS CONTROL OF GOODS SENT IN INTERNATIONAL POST

Irina Gokinaeva – senior lecturer, the Department of Customs Administration, the Faculty of Customs Administration and Security, the North-West Institute of Management of the Russian Presidential Academy of National economy and Public administration, PhD in Economics, St. Petersburg; **e-mail: gokinaeva_irina@mail.ru.**

We look at the main problems of customs control of goods sent in international post. We believe that solving the problems negatively affecting the effectiveness of customs control of goods in international post will not only significantly reduce costs and decrease potential risks when performing control functions, but will also contribute to improving the quality of service for private individuals and legal entities sending goods.

Keywords: customs authorities; posted goods; international postal items; places of international postal exchange; customs control.

И.А. Гокинаева

ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПЕРЕСЫЛАЕМЫХ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ

Ирина Александровна Гокинаева – доцент кафедры таможенного администрирования факультета таможенного администрирования и безопасности, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат экономических наук, г. Санкт-Петербург; **e-mail: gokinaeva_irina@mail.ru.**

В статье рассматриваются основные проблемы проведения таможенными органами таможенного контроля товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях. Решение проблем, снижающих эффективность проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, по мнению автора, позволит не только значительно снизить издержки и сократить потенциальные риски при проведении контрольных функций, но и добиться улучшения качества обслуживания физических и юридических лиц, пересылающих товары.

Ключевые слова: таможенные органы; пересылаемые товары; международные почтовые отправления; места международного почтового обмена; таможенный контроль.

Повсеместное распространение широкополосного доступа в интернет обуславливает быстрый рост рынка и интернет-торговли как неотъемлемой части мировой экономики. Данный факт перманентно актуализирует необходимость совершенствования механизмов и технологий проведения таможенного контроля (далее – ТК) товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

(далее – МПО).

Одной из наиболее актуальных тем является поступательное снижение беспошлинных норм на ввоз товаров для личного пользования. Так, до 31.12.2018 г. была разрешена пересылка в МПО товаров на сумму не более 1000 евро в эквиваленте и весом не более 31 кг суммарно за один месяц в адрес одного физического лица. С 01.01.2019 г. произошло снижение

до 500 евро в эквиваленте и весом не более 31 кг за календарный месяц, а с 01.01.2020 г. беспошлинный порог снизился до 200 евро и с теми же ограничениями по весу, но без учета частоты перемещения в календарном месяце – то есть все, что будет превышать 200 евро за посылку, а не за месяц будет облагаться пошлинами [1]. Целью подобного нововведения являлось не только увеличение поступления денежных средств в бюджет Российской Федерации (РФ), но и сокращение покупок россиян на зарубежных интернет-площадках и перераспределение покупок на отечественные площадки.

Данная инициатива была введена участниками Ассоциации компаний интернет-торговли (далее – АКИТ). Вдобавок, АКИТ неоднократно поднималось предложение о необходимости введения в России налогообложения в отношении товаров, пересылаемых в МПО. Выдвигалось две версии: обязать иностранные интернет-компании платить налог на добавленную стоимость (НДС) или усилить налоговую нагрузку на отправителей и получателей МПО, являющихся гражданами РФ.

Также законодательством установлены единые ставки таможенных пошлин, налогов, категории товаров для личного пользования, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, взимаемые в виде совокупного таможенного платежа. Так, до 31.12.2019 г. ставка 30% от стоимости товара, но не менее 4 евро за 1 кг веса в части превышения стоимостной и (или) весовой норм, а с 01.01.2020 г. – 15% от стоимости товара, но не менее 2 евро за 1 кг веса брутто МПО в части превышения стоимостной и (или) весовой норм [1].

В 2016 г. Федеральная таможенная служба (далее – ФТС) России совместно с Почтой России запустили технологию для упрощенного декларирования вывозимых товаров, которые пересылаются в МПО индивидуальными предпринимателями или мелкими компаниями, работающими на упрощенной системе налогообложения, в отношении которых не требуется возмещение НДС. Эксперимент подразуме-

вал, что экспортерам при реализации новой схемы не нужно непосредственно прибывать в таможенный орган (далее – ТО) для совершения таможенных операций, что должно снизить издержки малого и среднего бизнеса [2].

На практике системы ТО и Почты России на платформе портала export.pochta.ru не были интегрированы. CN 22 или CN 23, заполняемые экспортером, попадают только в систему Почты России, но не в Единую автоматизированную информационную систему (ЕАИС) ТО. В связи с чем экспортерам приходится лично являться в ТО с заполненной декларацией на бумажном носителе. По этой же причине делать заключения об автоматической регистрации и автоматическом выпуске товаров, пересылаемых в МПО, пока невозможно.

Другой эксперимент был запущен с 09.01.2019 г. Он заключается в том, что Почта России наделяется правами по декларированию, а также сбору и перечислению таможенных платежей за физических лиц в пользу ФТС России [3].

На практике считается, что покупатель сможет оплатить таможенную пошлину уже при оформлении заказа на сайте зарубежного интернет-магазина по аналогии с оплатой покупки с помощью банковской карты. Однако на данный момент сервис недоступен либо работает в тестовом режиме, и оплата таможенных платежей происходит либо посредством работы через таможенного представителя, оператора таможенных платежей (например, «ИРРАУ») по реквизитам квитанции по ТПО, с помощью терминалов, установленных в ТО и непосредственно путем наличной оплаты в кассе ТО.

При организации проведения ТК нельзя не отметить такие проблемы, как: недостаточное оснащение техническими средствами ТК большинства мест международного почтового обмена (ММПО); недостаток производственных линий обработки МПО; неполноценная работа программного обеспечения в ММПО или его отсутствие.

На результативность деятельности ТО также влияет работа Почты России, кото-

рую нельзя оценить как полностью эффективную. Во-первых, Почта России не ведет должным образом открытую и детальную статистику по МПО, вследствие чего невозможно узнать данные о динамике МПО, что отражается на осуществлении контрольной функции ТО. ТО важно вести учётно-отчётные операции, анализировать и сводить воедино статистические данные об электронной торговле. Во-вторых, Почта России нарушает право декларанта на осмотр товаров в МПО, т.к. согласно правилам Почты России, для доступа к отправлению нужно получить разрешение – пропуск на территорию почтового оператора, который, как правило, безосновательно не выдается Почтой России заинтересованным лицам.

Логистическая проблема дополнительно снижает эффективность проведения ТК МПО и работы Почты России, т.к. фактически совершается двойная работа по обработке МПО – до 80% МПО поступают в ММПО в Москве, а оттуда уже в ММПО по другим регионам. Это также увеличивает срок проведения ТК, в результате чего адресат длительное время не может получить отправление.

Одной из главных организационных проблем ускоренного совершения таможенных операций и проведения ТК МПО выступает отсутствие должного электронного взаимодействия и недоработка применяемых программных средств.

Так, в целях ТК за частотой перемещения МПО Почтовым таможенным постом (т/п) Пулковской таможни в ММПО Санкт-Петербург – Пулково авиационное отделение перевозки почты (АОПП) применяет программное средство Почты России – автоматизированную информационную систему (АИС) «Сортировочный центр» («СЦ»), которая эксплуатируется отдельными станциями и не имеет взаимодействия с ЕАИС ТО.

Однако существующая на данном этапе модель взаимодействия сводится лишь к тому, что программный продукт Почты России позволяет выполнить только простейшие операции с МПО.

Практика работы с АИС «СЦ» выявила следующие технологические и техни-

ческие проблемы эксплуатации данного программного средства: операторы ММПО Санкт-Петербург – Пулково АОПП не соблюдают «этапность» направления МПО для ТК, что увеличивает время принятия решения; многочисленные ошибки операторов ММПО Санкт-Петербург – Пулково АОПП при внесении данных по МПО в АИС «СЦ» (например, неверно указывается валюта, не полностью указываются данные получателя и т.п.); отсутствие в ММПО Санкт-Петербург – Пулково АОПП автоматизированной конвейерной системы для обработки почтовых отправок. ММПО Санкт-Петербург – Пулково АОПП не имеет поточной линии предъявления МПО, используется подача МПО вручную должностным лицом (ДЛ) ТО; большое количество применяемых модулей в АИС «СЦ» вместо одного (по видам отправок и направлению перемещения); сформированные сведения о частоте пересылаемых в МПО товарах не позволяют видеть предыдущие поставки; отсутствует возможность формирования отчетов по требованию ТО с выгрузкой их в формате Excel, Word; сбои в работе модулей АИС «СЦ».

Исследователями неоднократно поднималась необходимость повсеместного внедрения предварительного информирования на МПО и технологии удаленного выпуска для импортируемых МПО.

Недоработки законодательных актов также усложняют практическое урегулирование отношений в части пересылки товаров в МПО (действие частично утратившего силу приказа ГТК РФ от 03.12.2003 г. № 1381) [4].

Последние годы участились случаи посылок с «сюрпризом» – дозы наркотиков отправляют в обычных почтовых конвертах, DVD-дисках и даже внутри детских игрушек. Такие отправления также довольно трудно выявить в связи с недостаточностью технических мощностей ТО и невозможностью ДЛ ТО выявить запрещенные товары.

Таким образом, обозначенные выше проблемы проведения контрольных функций ТО в отношении товаров, пере-

сылаемых в МПО, существенно влияют на производительность работы ТО и эффективность проведения ТК. Более того, время, затрачиваемое на совершение операций в отношении таких МПО, значительно увеличивается в связи с необходимостью проведения таможенного досмотра и документального оформления его результатов, что и влечет к скоплению МПО в ММПО и задержке их выдачи получателям.

В заключение отметим, что решение указанных проблем позволит значительно повысить эффективность проведения ТК товаров, перемещаемых в МПО, а также результативность деятельности ТО в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Распоряжение ФТС России от 29.08.2016 г. № 232-р «О проведении эксперимента по применению на основе документов Всемирного почтового союза

упрощенного порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и в отношении которых не требуется подтверждение фактического вывоза для целей возмещения налога на добавленную стоимость». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Приказ Минфина РФ от 21.12.2018 г. № 279н «Об определении требований к назначенным операторам почтовой связи и условий совершения операций по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, приобретенных физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Приказ ГТК РФ от 03.12.2003 г. № 1381 «Об утверждении правил таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу РФ в международных почтовых отправлениях». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».