

Y.A. Rychkov

PARTICIPATION OF USSR NKVD AND ITS LOWER ESTABLISHMENTS IN ADDRESSING NATIONAL ECONOMY CHALLENGES

Yuriy Rychkov – the 1-st year PhD student, Law Faculty, University at Inter Parliamentary Assembly of the Eurasian Economic Community, Saint-Petersburg; **e-mail: yuri1407@yandex.ru.**

The article provides results of the author's own historical and legal research which covers roots and outcomes of the use of backbreaking forced labour by NKVD and GULAG institutions in 1934–1947.

On the basis of unprejudiced analysis of a vast amount of archival statistical pieces of information concerning the role and contribution of backbreaking labour of prisoners into the development of national economy a conclusion has been made about ensuring considerable speeding up the process of industrialization in the USSR, creating major industrial enterprises and knowledge-intensive sectors of economy without substantial capital investments. Such an accelerated development of economy of the USSR has resulted in loss of lives of a great number of soviet citizens, with the majority whereof being awarded unfair and illegal sentences.

In addition the author analyzes the use of Hitler coalition war prisoners manpower in wartime and in post wartime periods with this type of labour force being considered to be a form of the right of justice rather than a coercive measure.

A special attention is given to the fact that these are exactly NKVD and its lower establishments which had played a huge role in accelerated development the national economy yet at the cost of mass repressions and illegal forced labour of prisoners.

Keywords: NKVD; law; labour training camp; colony; punishment; crime; forced labour; criminal liability; economy; industrialization.

Ю.А. Рычков

УЧАСТИЕ НКВД СССР И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ЕМУ УЧРЕЖДЕНИЙ В РЕШЕНИИ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗАДАЧ

Юрий Алексеевич Рычков – аспирант 1 курса юридического факультета Университета при Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС, г. Санкт-Петербург; **e-mail: yuri1407@yandex.ru.**

В статье представлены результаты проведенного автором историко-правового исследования причин и итогов использования непосильного принудительного труда учреждениями НКВД и ГУЛАГ в 1934–1947 гг.

На основе объективного анализа большого объема архивной статистической информации о вкладе непосильного труда осужденных в развитие н/х сделаны выводы о значительном форсировании индустриализации СССР, создании крупных промышленных предприятий и наукоемких отраслей экономики страны без значительных капиталовложений. Ценой таких результатов ускоренного развития экономики СССР стала гибель огромного количества советских граждан, погибших от непосильного труда, при этом большинству из них были вынесены несправедливые и незаконные приговоры.

Автор также анализирует вопрос использования труда военнопленных гитлеровской коалиции в военные и послевоенные годы, рассматривая данный труд не как вынужденную меру, а как одну из форм восстановления справедливости. Особое внимание ав-

тор обращает на то, что именно органы НКВД и подведомственные им учреждения сыграли огромную роль в ускоренном развитии экономики страны, но произошло это за счет массовых репрессий и непосильного принудительного труда незаконно осужденных советских граждан.

Ключевые слова: ГУЛАГ; НКВД; закон; исправительно-трудовой лагерь; колония; наказание; преступление; принудительный труд; уголовная ответственность; экономика; индустриализация.

Народный комиссариат внутренних дел был образован постановлением ЦИК СССР от 10 июля 1934 г. Вновь созданный НКВД СССР включил НКВД РСФСР и ОГПУ СССР, в последующем Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). НКВД обладал обширными полномочиями в области организации коммунального хозяйства, строительства, различных отраслей экономики. Он обладал полномочиями в области обеспечения государственной безопасности также политического сыска. Его сотрудники могли выносить приговоры во внесудебном порядке. НКВД подчинялся ГУЛАГ и иные учреждения системы исполнения наказаний. Он осуществлял функции в области внешней разведки и контрразведки. Ему подчинялись пограничные войска. НКВД прекратил своё существование в соответствии с министерской реформой и преобразован с возвращением дореволюционного названия в МВД в 1946 г.

НКВД СССР играл важную роль не только в области охраны правопорядка, борьбы с преступностью и решения вопросов поддержания в работоспособном состоянии систем жизнеобеспечения страной. В 1930–1950 гг. он являлся одним из важнейших народнохозяйственных органов. НКВД СССР с помощью системы подведомственных ему учреждений и организаций сыграл важнейшую роль в экономических реформах страны [1. С. 12–14]. Данный орган являлся важнейшим звеном в реализации комплекса преобразований направленных на становление социалистической экономики в СССР. Его участие в развитии отдельных отраслей народного хозяйства было определяющим. В частности в ускорении индустриализации, коллективизации и сельскохозяйственном освоении значительных регионов в Средней Азии, Сибири и на Дальнем Востоке нашей страны.

Но специфика работы данного правоохранительного органа заключалась в том, что поставленные перед ним задачи по осуществлению экономических реформ могли быть осуществлены сугубо репрессивными мерами. НКВД, по своей природе являлся именно правоохранительным органом и методы управления отдельными секторами экономики могли быть сугубо репрессивными. Поражение в первой мировой войне, гражданская война и интервенция подорвали экономику страны. При этом тяжелая международная обстановка диктовала необходимость проведения индустриализации и наращивания мощи оборонной промышленности. Вместе с тем мировой экономической кризис, получивший название Великая депрессия подорвал возможности использования ординарных экономических методов для развития индустриализации. Доступ к иностранному капиталу и в значительной степени к технологиям был закрыт [2. С. 48].

В сложившейся обстановке в преддверии неизбежной мировой войны правительству СССР пришлось пойти на меры по укреплению командно-административной экономики. В результате были предприняты чрезвычайные меры, которые трудно охарактеризовать просто как «непопулярные», они по сути часто были бесчеловечными. Но итогом их проведения стал значительный рост экономики страны, укрепление её оборонного потенциала и развитие новых отраслей экономики. При этом государство пошло на массовые репрессии, нарушение принципов социалистической законности и ужесточение уголовного законодательства. Репрессивные меры привели к тому, что миллионы людей были осуждены за совершение преступлений, к которым они часто не имели никакого отношения. При этом использование принудительного

труда стало локомотивом экономики [3. С. 122]. Но при этом жесткие меры предпринятые государством привели к общему укреплению дисциплины во всех сферах общественных отношений, без чего была бы невозможной в частности и победа в Великой Отечественной войне.

Укрепление основ советского государства, его экономики, и при этом массовые репрессии, приведшие к гибели сотен тысяч людей от неправомерно вынесенных приговоров, а также не перенёсших исполнения наказаний в виде принудительного труда в исправительно-трудовых лагерях и местах ссылки, являлись частью нашей истории и двумя сторонами одной медали. Именно органы НКВД СССР и подведомственные ему организации сыграли определяющую роль в ускоренном развитии экономики страны и укреплении основ советского государства, но действовали они методами, которые были в последующем признаны преступными. Следует отметить, что и в период 1930–1950 гг. Многие руководители НКВД СССР были осуждены к высшей мере социальной защиты за нарушение принципов социалистической законности при осуществлении ими своих служебных полномочий. В частности были расстреляны руководители Главного управления лагерей Ф. Эйхманс, Л. Коган, М. Берман и И. Плинер. Были расстреляны наркомы НКВД СССР Г.Г. Ягода, Н.И. Ежов и Л.П. Берия. Следует отметить, что не были они реабилитированы и в настоящее время.

26 марта 1928 г. было издано постановление ВЦИК и СНК СССР «О карательной политике и состоянии мест заключения» [4]. Это постановление стало важной вехой в развитии системы исполнения наказаний. Данным постановлением на органы исполнения наказаний и охраны правопорядка были возложены не свойственные им по своей правовой природе сугубо экономические задачи. Каторжный труд был ненормальным, он практиковался и в Российской Империи и Московском царстве. При этом не были запрещены каторжные работы и послевоенными нормами международного права как наказание за преступление. Они упоминаются

в ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. как принудительные работы по приговору суда. Но уже в Конвенции Международной организации труда № 29 «О принудительном или обязательном труде» они были запрещены.

Но только с принятием постановления «О карательной политике и состоянии мест заключения» принудительные работы получили своё формальное определяющее экономическое значение наряду с соблюдением иных целей уголовного законодательства [5]. 13 мая 1929 г. принимается постановление Политбюро ЦК ВКП (б) в соответствии с которым должна была практиковаться система применения труда уголовных заключённых осуждённых не менее чем на три года. При этом им должна была выплачиваться заработная плата. По постановлению Политбюро ЦК ВКП (б) от 23 мая 1939 г. осуждённые на сроки более трёх лет практически без исключений подлежали передаче в исправительно-трудовые лагеря. Осуждённые на меньшие сроки оставались в ведении учреждений самого НКВД. Тюремные способы отбывания наказаний сменялись принудительным трудом в специально создаваемых исправительно-трудовых лагерях расположенных в регионах страны, в которых планировались работы по ускорению экономического развития.

Тюрьмы практически переставали быть местами отбывания наказания. Применялись меры внесудебного и часто внеправового принуждения по отношению к заключённым с целью понуждения их к труду и выполнения установленных норм выработки. Оплата за выполненный труд фактически отсутствовала. При этом и меры поощрения в частности досрочного освобождения за добросовестное исполнение трудовых обязанностей так же практически перестали применяться, хотя формально были закреплены. При этом исправительно-трудовые лагеря основывались в труднодоступных местностях и в последующем освобожденные лица должны были оставаться там на жительстве фактически продолжая оставаться под своеобразным административным надзо-

ром. Но за особые заслуги они могли вернуться к местам своего первоначального проживания. На ОГПУ были возложены функции по организации новых лагерей.

В 1929 г. ИТЛ стали хозяйственными единицами и должны были самостоятельно окупать себя, не уплачивая установленные налоги. В 1930 г. СНК СССР было издано «Положение об исправительно-трудовых лагерях», и уже 25 апреля 1930 Приказом ОГПУ № 130/63 было организовано Управление лагерями ОГПУ, с ноября 1930 г. ГУЛАГ. Он подчинялся НКВД СССР, в последующем МВД СССР, Министерству юстиции СССР и был преобразован в ГУИН. Лагеря ГУЛАГ просуществовали до 1967 г. По Исправительно-трудовому кодексу РСФСР 1933 г. труд заключённых стал обязательным, но и с оплатой этого труда. Труд в особо тяжёлых условиях был основанием для сокращения срока заключения.

ГУЛАГ в соответствии со статистическими данными не оказал существенного воздействия на экономику страны. В 1952 г. ГУЛАГ производил 2,5% промышленного производства. Максимальное значение составляло не более 10%. Но объёмы государственных капиталовложений достигали 20% в год. Были построены горнорудные шахты на Донбассе, в Сибири, Средней Азии, Дальнем Востоке. 60% металлургических предприятий было построено в результате труда заключённых. Три четверти олова и около 40% никеля добывалось трудом заключённых. Пятая часть лесозаготовок осуществлялась в рамках ГУЛАГа, но и развитие атомной энергетики и связанных с ней отраслей, а также ракетостроения происходило посредством работы учреждений НКВД. Пятая часть гидроэнергетики создавалась в рамках использования принудительного труда заключённых. Был построены тысячи километров железных дорог, причём возведены они были в самых труднодоступных местностях. Благодаря работе учреждений ГУЛАГ парк станкового оборудования увеличился в 2,5 раза, причём было создано сложное конвейерное производство. В годы войны на предприятия ГУЛАГ было произведено более 80 млн

боеприпасов (снарядов для артиллерийских орудий и мин). Было пошито 22 млн комплектов военного обмундирования (при общем числе в 14,2 млн призванных на военную службу) [3. С. 124]. В рамках учреждений ГУЛАГ было создано 414 сельскохозяйственных предприятий, в том числе три крупнейших Карагандинский, Сибирский и Среднебельский. Площадь обрабатываемых земель была не менее 0,5 млн га. На предприятиях ГУЛАГ был организован полный цикл производства начиная от добычи полезных ископаемых и производства энергии до выпуска всей номенклатуры готовой продукции и её реализации (передачи) потребителям. ГУЛАГ обеспечивал себя всем необходимым и создавал инфраструктуру в тяжелейших условиях местностей часто мало пригодных для проживания человека. Среди основных объектов ГУЛАГ необходимо отметить Дальстрой НКВД, Карлаг (Карагандинский лагерь), Беломорско-Балтийский ИТЛ и комбинат НКВД, Норильский ИТЛ, Воркутинский ИТЛ и многие другие. Учреждения НКВД и ГУЛАГ оказали решающую роль в послевоенном восстановлении экономики.

ГУЛАГ и в целом репрессивные меры унесли жизни миллионов людей. В 1934 г. в местах заключения числилось более 500 тыс. чел., данная цифра в последующее возросла до 2,5 млн чел. [6]. Данные по смертности с указанием процентов к численности заключённых выглядят следующим образом: 1930 г. 7 980 чел. – 4,2%; 1931 г. 7 283 чел. – 2,9%; 1932 г. 13 197 чел. – 4,8%; 1933 г. 67 297 чел. – 15,3%; 1934 г. 25 187 чел. – 4,28%; 1935 г. 31 636 чел. – 2,75%; 1936 г. 24 993 чел. – 2,11%; 1937 г. 31 056 чел. – 2,42%; 1938 г. 108 654 чел. – 5,35%; 1939 г. 44 750 чел. – 3,1%; 1940 г. 41 275 чел. – 2,72%; 1941 г. 115 484 чел. – 6,1%; 1942 г. 352 560 чел. – 24,9%; 1943 г. 267 826 чел. – 22,4%; 1944 г. 114 481 чел. – 9,2%; 1945 г. 1 917 чел. – 5,95%; 1946 г. 30 715 чел. – 2,2%; 1947 г. 66 830 чел. – 3,59%; 1948 г. 50 659 чел. – 2,28%; 1949 г. 29 350 чел. – 1,21%; 1950 г. 24 511 чел. – 0,95%; 1951 г. 22 466 чел. – 0,92%; 1952 г. 20 643 чел. – 0,84%; 1953 г. 9 628 чел. – 0,67%; 1954 г. 8 358 чел. –

0,69%; 1955 г. 4 842 чел. – 0,53%; 1956 г. 3 164 чел. – 0,4% [6].

Общее число умерших составило 1 606 748 человек. Стоит отметить, что значительная часть данных лиц была осуждена за совершение деяний, являющихся преступными и в настоящее время. Но доля осуждённых за контрреволюционные, политические преступления составляла в разные годы от 12,9% до 59,2%. 26 мая 1947 г. был издан Указ Президиума ВС СССР «Об отмене смертной казни», что привело к снижению смертности. Но указом Президиума ВС СССР 30 апреля 1954 г. смертная казнь возвращалась за умышленное убийство при наличии отягчающих обстоятельств. Пик смертности пришёлся на тяжелые военные годы [6].

Важно отметить, что значительное число из умерших составляют военнопленные из стран гитлеровской коалиции. Всего в плен попало 3 486 206 человек (не считая бывших советских граждан) по данным НКВД, эти лица находились в учреждениях подведомственных этому наркомату. Из них погибло 518 520 человек – 14,9%. по состоянию на 22 апреля 1956 г. [7]. Труд этих лиц также использовался при восстановлении советской экономики. Причём численно они практически не уступали осуждённым по различным уголовным статьям гражданам СССР в конце 1940 начале 1950-гг. Их труд также использовался в учреждениях ГУЛАГ.

В целом необходимость создания ГУЛАГ и возложения на НКВД СССР несвойственных данному правоохранительному органу экономических функций была связанная со следующими обстоятельствами.

1. Коренные экономические преобразования, связанные с необходимостью ускоренной индустриализации. Невозможность использования иностранного капитала и мировой финансовый кризис стали причиной выбора модели форсирования развития экономики с помощью принудительного труда. В 1928 г. начинается реализация первого пятилетнего экономического плана развития. В сельском хозяйстве существовали ещё со времён Российской Империи миллионы свободных ра-

бочих рук, что давало социальную базу для использования принудительного труда.

2. Объективная невозможность освоения значительных труднодоступных местностей, создания крупных промышленных предприятий, а также наукоёмких отраслей экономики без значительных капиталовложений. Они фактически прекратились со свёртыванием международной торговли в эпоху Великой депрессии 1929–1933 гг. – в развитых капиталистических странах падение промышленного производства почти на 50%, сельскохозяйственного производства на 30%. В этой связи меры по реорганизации советской экономики работали на опережение. Использование принудительного труда учреждениями НКВД СССР практически полностью решило поставленные перед страной задачи. В СССР в предвоенные годы произошло удвоение ВВП страны, а не спад как капиталистических странах и многократное увеличение производства энергоресурсов.

3. Необходимость организации принудительного труда была вызвана и потребностями военного времени, а также послевоенного восстановления страны.

4. Использование труда военнопленных стран гитлеровской коалиции по восстановлению послевоенной экономики следует воспринимать не как вынужденную меру, а как одну из форм восстановления справедливости.

5. При этом ценой достигнутых результатов по ускоренному развитию советской экономики была гибель 1 606 748 советских граждан. Значительная их часть погибла от непосильного труда. Для значительной части из них вынесенные приговоры или решения внесудебных органов НКВД были незаконны и несправедливы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Должиков Р.С. Роль ГУЛАГа в экономике СССР // Инновационная экономика: материалы II Междунар. науч. конф. Казань: Бук, 2015. С. 12–14.

2. История сталинского Гулага. Собрание документов в 7 томах / отв. ред. В.А. Козлов, сост. Б.Ф. Додонов. М., 2005.

Т. 7. Советская репрессивно-карательная политика и пенитенциарная система в материалах Государственного архива РФ.

3. История сталинского Гулага. Конец 1920-х – первая половина 1950-х годов: Собрание документов в 7 томах / отв. ред. Н. Верт, С.В. Мироненко; отв. сост. И.А. Зюзина. М.: РОССПЭН, 2004.

4. Постановление ВЦИК и СНК СССР «О карательной политике и состоянии мест заключения» // Еженедельник советской юстиции № 14 от 16 апреля 1928 г. Положение об исправительно-трудовых лагерях (утв. СНК СССР 07.04.1930 г.) // СЗ СССР. 1930. № 22. Ст. 248.

5. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.08.1933 г. (ред. от 20.09.1936 г.) «Об утверждении Исправительно-трудового кодекса РСФСР» // СУ РСФСР. 1933. № 48. Ст. 208.

6. Центральный государственный архив Октябрьской революции, высших органов государственной власти и органов государственного управления СССР (ЦГАОР СССР).

7. Потери вооруженных сил. Статистическое исследование / под общ. ред. канд. военн. наук, профессора АВН генерал-полковника Г.Ф. Кривошеева со ссылкой на: ЦХИДК. Ф.1п, оп. 32-6, д. 2,

л. 8-9.

8. *Маюров Н.П.* Основы дисциплинарных правоотношений в Советской милиции (октябрь 1917 – июнь 1941 гг.): монография. СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2004. 237 с.

9. *Маюров Н.П.* Профессиональные союзы сотрудников рабоче-крестьянской милиции, 1918–1937 гг.: дис. ... канд. ист. наук. СПб., 1995. 200 с.

10. *Маюров Н.П.* Некоторые вопросы кадровой работы в рабоче-крестьянской милиции (1918–1932 гг.) // ОБЩЕСТВО, ПРАВО, ПОЛИЦИЯ: материалы международной научно-практической конференции. 1996. С. 92–96.

11. *Маюров Н.П.* Дисциплинарные правоотношения в советской милиции (1917–1991 гг.) (историко-правовое исследование): дис. ... д-ра юрид. наук / Санкт-Петербургский университет МВД РФ. СПб., 2005. 495 с.

12. *Гутман М.Ю., Маюров Н.П.* Правовые средства, формы и методы укрепления дисциплины в войсках и органах НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2008. № 3. С. 18–30.