

V.S. Logvinovich

CHALLENGES IN ARRANGING AND HOLDING CREDITORS' MEETINGS BY TRUSTEES IN INSOLVENCY IN THE COURSE OF BANCRIPTCY PROCEEDINGS

Veronika Logvinovich – Associate Professor of Civil Law Department, State Institute of Economics, Finance, Law and Technologies, PhD in Law, Gatchina; e-mail: u17-lvs@yandex.ru.

The article deals with the most topical issues of the use of national legislation on insolvency of legal entities and individual entrepreneurs in the course of arranging and holding creditors' meetings by trustees in insolvency.

The article has been constructed in accordance with “general-to-specific” approach: insolvency law has been analyzed with the follow-up reveal of the most relevant matters occurring in the course of holding creditor's meetings to wit: dully reporting to creditors on the forthcoming meeting, providing admission to the meeting and eligibility to those creditors, who announce arrival after the registration has been completed.

The research has been made on the basis of comparative law method along with structural and logical, and other methods of technical and legal analysis.

The author concludes by stressing the need to reform the Federal Law On Insolvency (bankruptcy) as well some other bylaws regulating the matter of arranging and holding creditors' meeting.

Keywords: insolvency (bankruptcy); the lender; Register of creditor's claims; trustee in insolvency; insolvency proceedings; creditors' meeting, parties in insolvency proceedings; arbitration tribunal.

В.С. Логвинович

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ АРБИТРАЖНЫМИ УПРАВЛЯЮЩИМИ СОБРАНИЙ КРЕДИТОРОВ В ПРОЦЕДУРАХ БАНКРОТСТВА

Вероника Сергеевна Логвинович – доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат юридических наук, г. Гатчина; e-mail: u17-lvs@yandex.ru.

Статья посвящена наиболее актуальным вопросам применения законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении арбитражными управляющими собраний кредиторов должника.

По своей структуре статья построена по принципу от общего к частному: проведён анализ законодательства о несостоятельности и выявлены наиболее актуальные проблемы, возникающие в процессе проведения собраний кредиторов, а именно: вопросы надлежащего уведомления кредиторов о предстоящем собрании, допуска к участию в собрании кредиторов, прибывших после завершения регистрации участников.

Исследование проведено на основе использования сравнительно-правового, системно-структурного, логического и других методов технико-юридического анализа.

Автор делает однозначные выводы о необходимости реформирования ФЗ РФ «О несостоятельности (банкротстве)», а также ряда подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и проведения собраний кредиторов должника.

Ключевые слова: несостоятельность (банкротство); кредитор; реестр требований кредиторов; арбитражный управляющий; процедуры банкротства; собрание кредиторов; лица, участвующие в арбитражном процессе по делу о банкротстве; лица, участвующие в деле о банкротстве; арбитражный суд.

Процедура банкротства – одно из самых сложных явлений: растянутость во времени, столкновение множества интересов, необходимость принимать правильные правовые решения (как в судебных процессах, так и на собраниях кредиторов), контролировать деятельность арбитражного управляющего, своевременно и надлежащим образом реагировать на нарушения прав и законных интересов сторон – всё это требует профессионального подхода к проблеме.

Для обеспечения баланса прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве, арбитражным управляющим в процедурах банкротства созывается собрание кредиторов, имеющее целью представление интересов кредиторов во взаимоотношениях с должником, а также осуществление контрольных функций в отношении деятельности самого арбитражного управляющего.

Порядок созыва, проведения и принятия решений собранием кредиторов регулируется Федеральным законом Российской Федерации «О несостоятельности (банкротстве)» (далее по тексту – Закон о банкротстве) [1], а также постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 г. № 56 «Об общих правилах подготовки, организации и проведения арбитражным управляющим собраний кредиторов и заседаний комитетов кредиторов» (далее – Общие правила) [2].

Согласно Закону о несостоятельности организация и проведение собраний кредиторов, за редким исключением, является обязанностью арбитражного управляющего. Только в случае не проведения арбитражным управляющим собрания по требованию кредитора, оно может быть проведено лицом, требующим его созыва.

В рамках проведения организационных мероприятий арбитражные управляющие сталкиваются с рядом спорных вопросов, сложность решения которых заключается в отсутствии их законодательного урегулирования.

Так, например, в соответствии со ст. 13 Закона о банкротстве надлежащим уведомлением признаётся направление кон-

курсному кредитору, в уполномоченный орган, а также иному лицу, имеющему в соответствии с Законом право на участие в собрании кредиторов, сообщения о проведении собрания:

- по почте не позднее чем за 14 дней до даты проведения собрания кредиторов;
- иным обеспечивающим получение такого сообщения способом не менее чем за 5 дней до даты проведения собрания кредиторов [1].

Конкретный вид почтового отправления законодательством о несостоятельности (банкротстве) не предусмотрен. Однако следует учитывать, что простые письма не обеспечивают фиксации ни даты отправки сообщения, ни даты его вручения и не могут направляться с уведомлением о вручении.

Поэтому направление кредитору сообщения о проведении собрания кредиторов простым письмом не является надлежащим уведомлением. В этом случае отправитель не будет располагать необходимыми доказательствами отправки или вручения письма и, соответственно, соблюдения требований п. 1 ст. 13 Закона о банкротстве.

Таким образом, надлежащим доказательством уведомления кредитора о проведении собрания кредиторов может быть только заказное письмо с простым уведомлением о вручении, поскольку при его отправлении обеспечивается фиксация и даты отправки, и даты вручения адресату.

В п. 49 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 22.06.2012 г. № 35 «О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве» [3] определена необходимость направления сообщения о проведении собрания кредиторов также в суд, рассматривающий дело о банкротстве, в порядке и срок, установленные п. 1 ст. 13 Закона о банкротстве.

Арбитражный суд, безусловно, является необходимым участником производства по делу о несостоятельности, но к лицам, участвующим в деле, а тем более к лицам, участвующим в арбитражном процессе по делу о несостоятельности, не от-

носятся. Соответственно, арбитражный суд никак нельзя отнести к «лицу, имеющему в соответствии с настоящим Федеральным законом право на участие в собрании кредиторов» [1].

Таким правом обладают лица, уполномоченные принимать решения и заинтересованные в принятых собранием решениях, исключение составляет только орган по контролю и надзору, но необходимость его извещения прямо предусмотрена Законом.

Принимая участие в собраниях кредиторов должников, специалисты Росреестра осуществляют контроль за порядком проведения собраний кредиторов и соблюдением арбитражными управляющими федерального законодательства о несостоятельности (банкротстве), в том числе, за своевременностью проведения собраний кредиторов, уведомлением лиц, полномочных участвовать в собраниях, за соответствием подготовленных арбитражными управляющими протоколов собраний кредиторов и иных документов, как нормативным правовым актам, так и фактическим обстоятельствам проведения собрания.

Заинтересованности у арбитражного суда по определению быть не может, да и Закон о несостоятельности не предусматривает необходимости направления сообщений о проведении собраний кредиторов в суд, рассматривающий дело о банкротстве.

Полагаем, что в данном случае арбитражный суд вместо толкования Закона напрямую устанавливает дополнительные обязанности для арбитражных управляющих, за неисполнение которых привлекает к административной ответственности.

Положение п. 49 Постановления Пленума ВАС РФ представляется тем более необоснованным ввиду того, что сведения о проведенном собрании кредиторов, с приложением всех подтверждающих документов, направляются в арбитражный суд не позднее чем через пять дней с даты проведения собрания. Возложение дополнительных почтовых расходов, привлечение арбитражных управляющих к административной ответственности по данно-

му основанию, на наш взгляд, является неправомерным.

Целесообразно расценивать данное положение Постановления Пленума ВАС РФ как простое информирование суда, в производстве которого находится дело о несостоятельности, о предстоящем процессуальном действии, в целях осуществления контроля за соблюдением процессуальных сроков арбитражными управляющими. Тем не менее, оно требует законодательного закрепления.

В сообщении о проведении собрания кредиторов должны содержаться следующие сведения: наименование, место нахождения должника и его адрес; дата, время и место проведения собрания; повестка собрания кредиторов; порядок ознакомления с материалами, подлежащими рассмотрению собранием; порядок регистрации участников.

По общему правилу собрание кредиторов проводится по месту нахождения должника или органов управления должника, если иное не установлено собранием кредиторов. При невозможности проведения собрания кредиторов по месту нахождения должника или органов управления должника место проведения собрания кредиторов определяется арбитражным управляющим. Дата, время и место проведения собрания кредиторов не должны препятствовать участию в таком собрании кредиторам или их представителям, а также иным лицам, имеющим право в соответствии с Законом принимать участие в собрании.

Помещения, используемые для проведения собраний, должны отвечать определенным требованиям, в частности, иметь искусственное освещение, регулируемый температурный режим. Вместимость помещения должна быть достаточной для размещения всех участников собрания и приглашенных лиц.

Регистрация участников осуществляется арбитражным управляющим в месте проведения собрания кредиторов. Если собрание планируется проводить в здании, имеющем не одно помещение, арбитражным управляющим следует указывать конкретное помещение в здании, а

если это затруднительно – организовать встречу прибывающих на собрание представителей кредиторов.

При регистрации участников собрания кредиторов арбитражный управляющий:

а) проверяет полномочия участников собрания кредиторов;

б) вносит в журнал регистрации участников собрания кредиторов необходимые сведения о каждом конкурсном кредиторе и уполномоченном органе, количестве принадлежащих ему голосов и его представителе, об участниках собрания кредиторов без права голоса;

в) выдаёт конкурсным кредиторам и уполномоченным органам бюллетени для голосования;

г) принимает от участников собрания кредиторов заявки о включении в повестку дня собрания дополнительных вопросов [2].

В соответствии с п. 5 Общих правил арбитражный управляющий должен обеспечить регистрацию всех участников собрания кредиторов, прибывших до окончания регистрации. Означает ли это, что кредиторы, прибывшие на собрание с опозданием, то есть после завершения регистрации, к участию в собрании кредиторов не допускаются?

Из смысла постановления не следует однозначного ответа на указанный вопрос. Большинство арбитражных управляющих любезно откладывают проведение собрания на короткий срок, предоставляя возможность опоздавшему кредитору принять участие в собрании. Особенно в случае нехватки кворума для проведения собрания, так как перенос и необходимость повторного созыва собрания ведёт к дополнительным затратам в процедуре банкротства.

В ряде случаев, арбитражные управляющие опоздавшим кредиторам в регистрации отказывают, со ссылкой на соответствующее положение постановления,

допуская к участию в собрании без права голоса.

Закон о банкротстве не содержит прямого запрета на допуск арбитражным управляющим тех участников, которые в силу каких-то субъективных или объективных причин не смогли пройти регистрацию в установленное для этого арбитражным управляющим время.

Учитывая сложившуюся, в том числе судебную, практику проведения собраний кредиторов в процедурах банкротства, полагаем, что арбитражный управляющий должен допустить опоздавшего кредитора до голосования, выдать бюллетени, но только по тем вопросам, голосование по которым ещё не производилось. Тем не менее, принимая во внимание отсутствие единообразного применения арбитражными управляющими п. 5 «Общих правил при проведении собраний кредиторов», считаем необходимым урегулировать данный вопрос на законодательном уровне, посредством внесения изменений в соответствующие статьи Закона о несостоятельности (банкротстве).

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон Российской Федерации от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 12.03.2014 г.) «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства РФ. 2002. 28 октября. № 43. Ст. 4190.

2. Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 г. № 56 (ред. от 28.07.2004 г.) «Об общих правилах подготовки, организации и проведения арбитражным управляющим собраний кредиторов и заседаний комитетов кредиторов» // Собрание законодательства РФ. 2004. 16 февраля. № 7. Ст. 526.

3. Постановление Пленума ВАС РФ от 22.06.2012 г. № 35 «О некоторых процессуальных вопросах, связанных с рассмотрением дел о банкротстве» // Вестник ВАС РФ. 2012. № 8. Август.