

**А.В. Логвинович, В.С. Логвинович**  
**МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА  
ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ) ЮРИДИЧЕСКИХ  
ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

*Анализируются предмет, цель, приоритетные задачи и направления прокурорского надзора в сфере исполнения законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.*

**Ключевые слова:** определение прокурорского надзора; специфика надзора за исполнением законодательства о банкротстве; несостоятельность (банкротство) юридических лиц; несостоятельность (банкротство) индивидуальных предпринимателей.

*We analyze the object, the aim, the priorities and directions of Directorate of Public Prosecutions concerning compliance to laws regulating bankruptcy of legal entities and sole traders.*

**Keywords:** definition of Directorate of Public Prosecutions; specific characteristics of supervision of compliance to bankruptcy law; bankruptcy of legal entities; bankruptcy of sole traders.

Предмет прокурорского надзора отражает его сущность, специфику и основные направления, поэтому его определению всегда уделялось большое внимание в теории прокурорского надзора [7].

А.Х. Казарина отмечает, что определение предмета прокурорского надзора – стержневой, исполняющий роль опоры в конструкции прокурорского надзора вопрос. От того, насколько в теории и практике будет достигнуто согласие по ключевым вопросам, зависят реальные возможности прокуратуры по влиянию на складывающийся правопорядок [6]. Как только возникало искажённое представление о предмете прокурорского надзора, так тут же прокуроры переключались на выполнение несвойственных им функций [5].

Таким образом, надлежащее понимание предмета прокурорского надзора, безусловно, требует понимания его легального определения.

Предмет прокурорского надзора сформулирован в ст.ст. 21–25.1 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [1].

В соответствии с ч.1 ст.21 указанного закона предметом надзора являются со-

блюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций [1].

Приведённое легальное определение предмета прокурорского надзора, закреплённое в Законе о прокуратуре, на взгляд некоторых авторов [7], требует корректировки, что, однако не является предметом изучения настоящей статьи.

Говоря о социальной значимости надзора за исполнением законов, следует согласиться с мнением, что он оказывает

наиболее заметное воздействие на общее состояние законности в стране. В общем надзоре заключена основная часть профилактического потенциала прокуратуры. Своевременное выявление и пресечение нарушений законов способны позитивно влиять на укрепление социальной базы обеспечения законности, изменение криминогенной ситуации в стране [7]. Общий надзор обоснованно принято считать эффективным средством раннего предупреждения преступлений [8].

В рамках надзора за исполнением законов органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Специфика надзора в этой сфере правоотношений предопределяется особым статусом Федеральной налоговой службы Российской Федерации как уполномоченного органа по делам о несостоятельности (банкротстве) и коррелирующим им обязанностям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, установленных Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [2].

Таким образом, органы прокуратуры обязаны проверять надлежащее исполнение законов, как налоговыми органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, так и арбитражными управляющими.

В силу п.1 Положения о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2004 г. № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» [4], в качестве уполномоченного органа по делам о несостоятельности (банкротстве) Федеральная налоговая служба Российской Федерации обеспечивает:

- подачу требований об уплате обязательных платежей и требований Россий-

ской Федерации по денежным обязательствам, в том числе по выплате капитализированных платежей, заявления о признании должника банкротом;

- объединение и представление требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам;

- координацию деятельности представителей федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве;

- учёт мнения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при определении позиции федеральных органов исполнительной власти как кредиторов по обязательным платежам в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве [4].

В связи с закреплением указанных полномочий за ФНС Российской Федерации прокуроры, не вмешиваясь в установленный Законом Российской Федерации от 21.03.1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» [3], подзаконными, в том числе ведомственными правовыми актами порядок осуществления полномочий, обязаны систематически осуществлять проверки исполнения законодательства о несостоятельности (банкротстве) налоговыми органами.

Однако неверно ограничиваться при осуществлении надзора в сфере несостоятельности (банкротства) только надзором за налоговыми органами.

Так, ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [2] предусмотрена обязанность руководителя должника или индивидуального предпринимателя по обращению в арбитражный суд с заявлением о банкротстве должника в случае, если:

- удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения должником денежных обязательств или обязанностей по уплате обязательных платежей и (или) иных платежей в полном

объёме перед другими кредиторами;

- органом должника, уполномоченным в соответствии с его учредительными документами на принятие решения о ликвидации должника, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;

- органом, уполномоченным собственником имущества должника – унитарного предприятия, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;

- обращение взыскания на имущество должника существенно осложнит или сделает невозможной хозяйственную деятельность должника;

- должник отвечает признакам неплатёжеспособности и (или) признакам недостаточности имущества [2].

Также в силу ч. 3 указанной нормы аналогичная обязанность по обращению в арбитражный суд с заявлением о несостоятельности должника возлагается на ликвидационную комиссию (ликвидатора) в случае, если при проведении ликвидации юридическое лицо стало отвечать признакам неплатёжеспособности и (или) признакам недостаточности имущества. В соответствии с ч. 2 и ч. 3 данное заявление должно быть направлено в арбитражный суд в кратчайший срок, но не позднее чем через месяц с даты возникновения соответствующих обстоятельств, а ликвидационной комиссией (ликвидатором) в течение десяти дней с момента выявления указанных признаков [2].

Таким образом, при осуществлении прокурорского надзора, прокуроры обязаны осуществлять систематические проверки исполнения вышеуказанных требований законодательства о несостоятельности (банкротстве) руководителями должника, индивидуальными предпринимателями и ликвидационными комиссиями (ликвидаторами).

Приоритетными задачами, решаемыми органами прокуратуры в рассматриваемой области правоотношений, являются:

- обеспечение точного и единообразного исполнения налоговыми органами, руководителями должника, индивидуаль-

ными предпринимателями и ликвидационными комиссиями (ликвидаторами) законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- своевременное выявление нарушений законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и адекватное пресечение их всеми правовыми средствами, предусмотренными Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»;

- профилактика нарушений законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе во взаимодействии с контролирующими и правоохранительными органами;

- защита конституционных прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере несостоятельности (банкротства), государственных и общественных интересов.

Основная цель надзора за исполнением законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органически вытекает из ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и заключается в обеспечении средствами прокурорского надзора верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства в сфере несостоятельности (банкротства) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [1].

В рамках достижения основной цели при осуществлении надзора за исполнением законодательства о несостоятельности (банкротстве) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органы прокуратуры должны спрогнозировать, пресечь и предотвратить правонарушения, своевременно выявить несовершенство законодательства, приняв меры по устранению пробелов законодательства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 17.01.1992 г.

№ 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. 1992. 18 февраля. № 39.

2. Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» // Собрание законодательства РФ. 2002. 28 октября. № 43. Ст. 4190.

3. Закон Российской Федерации от 21.03.1991 г. № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. 11 апреля. № 15. Ст. 492.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2004 г. № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» // Российская газета. 2004. 1 июня. № 113.

5. *Гаврилов В.В.* Сущность прокурорского надзора в СССР. Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1984. 151 с.

6. *Казарина А.Х.* Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности): монография / Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ. М., 2005. 265 с.

7. *Паламарчук А.В.* О некоторых аспектах прокурорского надзора за исполнением законодательства о банках и банковской деятельности: научно-практич. пособие. М.: Веста, 2008. 178 с.

8. Прокурорский надзор. Российская прокуратура в правовом демократическом государстве / под ред. А.Я. Сухарева. М.: Норма, 2008. 464 с.