

E.S. Ketenchieva, T.O. Boziev

STATE PROGRAMS OF SAINT-PETERSBURG AND LENINGRAD REGION AS A REMEDY FOR PREVENTION OF CRIME AMONG MIGRANTS

Elena Ketenchieva – adjunct, Saint-Petersburg University of MIA of Russia, Saint-Petersburg; **e-mail:** shinigami_lena@mail.ru.

Taulan Boziev – Head of the Criminal Law Disciplines Department, PhD in Law, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Associate Professor, Gatchina; **e-mail:** boziev1975@yandex.ru.

The article presents analysis of the state programs of St. Petersburg and Leningrad region which directly or indirectly deal with preventing crime among migrants. The government of Saint-Petersburg and Leningrad region actively makes efforts to reduce the growth in crime involving not only Russian citizens but also among migrants.

The authors analyzed current programs and sub programmes adopted in Saint-Petersburg and Leningrad region and revealed the ones which contribute to address determinants of crime among migrants.

Keywords: foreign citizen; migrant; crime among migrants in Saint-Petersburg and Leningrad region; crime prevention; state program.

Е.С. Кетенчиева, Т.О. Бозиев

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ КАК СРЕДСТВО ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ МИГРАНТОВ

Елена Сергеевна Кетенчиева – адъюнкт Санкт-Петербургского университета МВД России, г. Санкт-Петербург; **e-mail:** shinigami_lena@mail.ru.

Таулан Османович Бозиев – зав. кафедрой уголовно-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат юридических наук, доцент, г. Гатчина; **e-mail:** boziev1975@yandex.ru.

В статье представлен анализ государственных программ Санкт-Петербурга и Ленинградской области, которые напрямую или косвенно затрагивают профилактику преступности мигрантов.

Правительством Санкт-Петербурга и Ленинградской области активно предпринимаются попытки по снижению роста преступности не только среди граждан Российской Федерации, но и среди мигрантов.

Авторы проанализировали действующие программы и подпрограммы Санкт-Петербурга и Ленинградской области и выявили те из них, которые способствуют устранению детерминантов преступности мигрантов.

Ключевые слова: иностранный гражданин; мигрант; преступность мигрантов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области; профилактика преступности; государственная программа.

Одной из основных стратегических задач власти является поддержание социального благополучия и общественного согласия.

Население Санкт-Петербурга и Ленинградской области является высокообразованным и многонациональным, город всегда придерживался общепризнанных

мировых ценностей развития социума. В настоящее время в Санкт-Петербурге сформировано достаточно развитое гражданское общество.

Однако стоит заметить, что несмотря на это в городе сложилась обстановка общественного несогласия и отрицательного настроения граждан в отношении общественно-политических и социально-экономических вопросов городской жизнедеятельности, в том числе в отношении мигрантов и роста их преступной деятельности.

Санкт-Петербург, по данным 2017 года, занял второе место среди регионов с наибольшим удельным весом преступлений, связанных с оборотом наркотических веществ (24,6%), и шестое как регион с наибольшим удельным весом преступлений, совершенных в общественных местах (42,3%). Также стоит отметить, что за 2017 год мигрантами на территории Российской Федерации было совершено 41 047 преступлений [3] (см. рис. 1).

Отметим, что преступность мигрантов, особенно в сфере незаконного оборота наркотических и психотропных веществ в Санкт-Петербурге и Ленинградской области не является чем-то новым и

неуклонно продолжает расти (см. рис. 2).

На данный момент нет четкого определения понятия «мигрант» ни в российской правовой системе, ни в международном праве. Определение мигранта как лица, совершающего перемещение, вытекает из основных существующих определений и пониманий термина «миграция» – «определенного вида перемещения, движения населения». Выделяется несколько видов такого перемещения: территориальное, социальное, естественное, отраслевое, профессиональное, механическое и др. Также в определениях, где «миграция» имеет значение различных видов движения населения, смешиваются неодинаковые явления: перемещение людей по территории и по профессиям, отраслям, образовательным группам, предприятиям и т.д.

Для уточнения категории лиц, в отношении которых рассматривается вопрос о профилактике преступлений путем государственных программ Санкт-Петербурга и Ленинградской области, определим мигранта как иностранного гражданина или лица без гражданства.

В связи с этим на основании перечня государственных программ Санкт-Петер-



Рис. 1. Диаграмма регионов с наибольшим удельным весом преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ

Источник: [3].



Рис. 2. Рост количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотических веществ, совершенных мигрантами в Санкт-Петербурге и Ленинградской области в течение 2015 г.

Источник: [3].

бурга, утвержденных постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 г. № 1039, и постановления Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 г. №795 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011–2015 годы» постановлением Правительством Санкт-Петербурга от 4 июня 2014 г. № 452 была создана государственная программа «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» (далее – Согласие), реализуемая в 2015–2020 гг.

Государственная программа, призванная создать условия для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге, представляет собой совокупность мер и факторов, способных обеспечить положительный идеологический настрой жителей города и позитивное общественное мнение.

Программа ставит перед собой следующие задачи в отношении мигрантов:

- формирование у граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, уважительного отношения к различным народам, культурам и конфессиям;
- создание условий для социальной, языковой и культурной адаптации ми-

грантов, направленных на снижение связанных с миграцией социальных рисков [1].

В соответствии с целями и задачами в перечень подпрограмм, которые направлены на профилактику миграционной преступности, входит такая подпрограмма, как «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге». Стоит отметить, что общий объем финансирования подпрограммы составляет 1094099,0 тыс. рублей, а всей программы – 23296386,4 тыс. рублей, что является существенной частью бюджета. Подпрограмма включает в себя меры, нацеленные на укрепление гражданского единства в обществе, и комплекс мероприятий по профилактике напряженных отношений между гражданами, проживающими в Санкт-Петербурге, и трудовыми мигрантами, что, в свою очередь окажет положительное влияние на сокращение рисков проявлений национального и религиозного экстремизма, насильственной и наркопреступности в Санкт-Петербурге.

Государственная программа реализуется в нескольких сферах социально-экономического развития Санкт-Петербурга: в сфере молодежной политики с приори-

тетом на становление подрастающего поколения и формирование у них правильных ценностных ориентиров; в формировании патриотического воспитания населения города; а также осуществляется в сфере регулирования миграционных потоков, гармонизации межнациональных отношений и укрепления гражданского единства в Санкт-Петербурге с целью смягчения напряженных отношений и предупреждения всплесков негативных отношений между жителями города и трудовыми мигрантами. Программа также получает свое воплощение в позиционировании деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в средствах массовой информации, в обеспечении жителей города социально значимой информацией и в позиционировании Санкт-Петербурга на региональном, федеральном и международном уровнях.

Целевым показателем государственной программы в отношении профилактики преступности мигрантов является сокращение числа нелегальных мигрантов на территории Санкт-Петербурга по сравнению с показателем 2013 года.

Согласно статистике программы на данном этапе показатель снижения числа преступлений, совершаемых мигрантами, по сравнению с показателем 2013 года составил в 2017 году 30,45% и к 2020 году должен подняться до 51,63%, а показатель снижения числа преступлений против мигрантов по сравнению с показателем 2013 года – 24,90% и в 2020 г. составит 46,60%, что, безусловно, является социально значимым показателем [1].

Еще одной программой, затрагивающей социальную адаптацию и поддержку мигрантов, родивших детей на территории Санкт-Петербурга, и вследствие этого являющейся мерой предупреждения преступности среди данной категории лиц, является государственная программа Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 годы и ее подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

Согласно ст. 12 Федерального закона

от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «О гражданстве Российской Федерации» дети иностранных граждан и лиц без гражданства могут получить гражданство Российской Федерации по рождению, если государство, гражданами которого являются его родители, не предоставляет ребенку свое гражданство. Таким образом, дети мигрантов, рожденные на территории Российской Федерации и приобретшие ее гражданство, подпадают под вышеобозначенную подпрограмму.

Данная подпрограмма ставит перед собой целью обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи и повышение уровня рождаемости в Санкт-Петербурге.

Задачами подпрограммы, затрагивающими меры предупреждения преступности мигрантов, являются: сокращение бедности в семьях с детьми; увеличение объема и повышение качества государственных услуг, оказываемых детям и семьям с детьми; внедрение инновационных технологий социальной помощи семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию или находящимся в социально опасном положении; развитие сотрудничества с социально ориентированными некоммерческими организациями и развитие социального добровольчества в сфере социального обслуживания детей и семей с детьми; осуществление координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки по обеспечению питанием в государственных образовательных учреждениях [2].

Общий объем финансирования подпрограммы составляет 75632240,9 тыс. руб.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

- сокращение числа семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;
- сокращение масштабов социального сиротства, уменьшение доли детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения в Санкт-Петербурге к 2020 году до 1,67%;

- сокращение удельного веса безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в Санкт-Петербурге к 2020 году до 0,15%.

Стоит отметить, что данные показатели являются детерминантами преступности не только граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. Таким образом, увеличив социальную поддержку для детей мигрантов, которые были рождены на территории Российской Федерации и стали ее гражданами, мы сможем снизить и преступность самих родителей, которые не являются гражданами России.

В Ленинградской области также существуют программы и подпрограммы, прямо или косвенно направленные на профилактику, предупреждение и снижение преступности мигрантов. Одной из таких программ является Государственная программа Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 г. № 396 [4].

Программа ставит перед собой целью комплексное обеспечение безопасности населения Ленинградской области и объектов на территории Ленинградской области. Главной задачей, касающейся преступности мигрантов, является создание системы профилактики правонарушений преступлений в Ленинградской области.

Данная государственная программа реализуется с 2014 по 2018 годы, и обеспечение ее программных мероприятий позволит стабилизировать криминогенную обстановку в Ленинградской области и создать условия для повышения реального уровня безопасности населения.

Также действует и подпрограмма, которая направлена на улучшение системы профилактики правонарушений, в частности мигрантов, – «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений».

Согласно данной подпрограмме в населенных пунктах Ленинградской области с численностью населения свыше 10 тыс. человек должны быть созданы АПК АИС «Безопасный город», что в значительной мере облегчает сотрудникам полиции за-

дачу по предупреждению и раскрытию преступлений.

Уровень оснащенности муниципальных образований с численностью населения свыше 10 тыс. человек АПК АИС «Безопасный город» в процентном соотношении составил: на 2014 год 40%, на 2015 год – 50%.

За 2016 год городским поселениям Выборгского района, Волховского муниципального района, Кировского муниципального района были выделены субсидии на создание АПК АИС «Безопасный город». За 2017 год субсидии выделили городским поселениям Выборгского муниципального района, Гатчинского, Кировского и Тосненского.

Таким образом, благодаря АПК АИС «Безопасный город» правоохранительные органы Ленинградской области смогли повысить свои показатели по регистрации и раскрываемости преступлений, а также выявлению лиц, их совершивших.

Благодаря данной подпрограмме увеличился удельный вес добровольных общественных формирований правоохранительной направленности, принявших участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. На 2014 год он составлял в процентном соотношении 50%, на 2017 год – уже 70%.

Отметим, что за 2017 год Ленинградская область стала десятой в списке темпа прироста числа зарегистрированных преступлений (5,0%).

По нашему мнению, одной из наиболее острых проблем является отсутствие официальной статистики ГИАЦ МВД России по количеству совершенных преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства по регионам и по видам совершенных ими преступлений. Решение данного вопроса позволило бы государственным и правоохранительным органам разработать более четкую схему профилактики и предупреждения преступности мигрантов в своих регионах.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что правительством Санкт-Петербурга и Ленинградской области активно предпринимаются попытки по снижению роста преступности не только сре-

ди граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан и лиц без гражданства, которые являются мигрантами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL: <http://gov.spb.ru/gov/otrasl/kpmp/gosudarstvennaya-programma-sankt-peterburga-sozдание-uslovij-dlya-obes/> (дата обращения: 11.03.2018).

2. Государственная программа Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге» на 2015–2020 гг. // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. URL:

<https://www.gov.spb.ru/law?d&nd=822403633&nh=0&ssect=40> (дата обращения: 18.04.2018).

3. Министерство Внутренних дел. Состояние преступности. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/reports/2> (дата обращения: 26.04.2018).

4. Перечень государственных программ и подпрограмм Ленинградской области, в которых участвует комитет // Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области: [сайт]. URL: <http://www.safety.lenobl.ru/programm/aim/program> (дата обращения: 23.04.2018).

5. Розанова М.С., Боярков Р.Л. Миграционная и интеграционная политика в Санкт-Петербурге: динамика изменений // Политическая экспертиза: Политэкс. 2014. Т. 10. № 4. С. 36–56.