

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ И УПРАВЛЕНИЕ

DOI 10.26163/GIEF.2020.81.86.009
УДК 338.28:001.89

S.E. Gorchakov

OBJECTIVES, PURPOSES AND INSTRUMENTS OF IMPLEMENTATION OF «SCIENCE» NATIONAL PROJECT

Sergey Gorchakov – Director, B.P. Konstantinov Saint-Petersburg Nuclear Physics Institute, National Research Center «Kurchatov Institute», Gatchina; **e-mail: dir@pnpi.nrcki.ru.**

The article focuses on the prospects of implementation of «Science» national project. Particular attention is drawn to describing the key objectives of the project for the scientific and technological support aimed to ensure fulfillment of the aims and objectives of national priority which are developed within a goal setting framework at the federal level and which are defined in the relevant documents of strategic planning. The importance of efficient performance of functional structure is highlighted with regard to the processes of initiating, planning, implementing and completing the federal and regional projects along with government programs. The author substantiates the need for improving approaches and methods of «Science» national project management.

Keywords: scientific studies; scientific research; scientific and technological development; «Science» national project; federal project.

С.Е. Горчаков

ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «НАУКА»

Сергей Евгеньевич Горчаков – директор Петербургского института ядерной физики им. Б.П. Константинова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт», г. Гатчина; **e-mail: dir@pnpi.nrcki.ru.**

В статье анализируются перспективы реализации национального проекта «Наука». Описываются ключевые цели проекта для научного и технологического обеспечения реализации задач и национальных приоритетов Российской Федерации, разработанных в рамках целеполагания на федеральном уровне и определенных в документах стратегического планирования. Подчеркнуто значение эффективной работы функциональной структуры в ходе инициирования, подготовки, реализации и завершения федеральных и региональных проектов и государственных программ. Обоснована необходимость совершенствования подходов в управлении реализацией национального проекта «Наука».

Ключевые слова: научные исследования; научные разработки; научно-технологическое развитие; национальный проект «Наука»; федеральный проект.

Обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышение уровня жизни, самореализации каждого человека являются национальными целями Российской Федерации на период до 2024 года,

сформулированными в Указе Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года [1].

Среди 13 национальных проектов, призванных обеспечить достижение этих целей, – проект «Наука», рассчитанный до конца 2024 года, с бюджетом 636,0 млрд

руб., 404,8 из которых – средства федерального бюджета.

Согласно паспорту проекта, разработанному Минобрнауки России и утвержденному президентом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16), необходимо обеспечить наше присутствие в числе лидеров научных исследований и разработок в приоритетных областях научно-технологического развития при соответствующем увеличении внутренних затрат, привлечении ведущих российских и зарубежных ученых и молодых перспективных исследователей [3]. Семь приоритетов научно-технологического развития перечислены в п. 20 «Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации» [2].

Следует заметить, что сегодня достаточно строго определено понятие ведущий ученый – «исследователь, имеющий за последние два года не менее 1 статьи в изданиях первого и второго кварталов, индексированных в международных базах данных, или не менее 1 патента на изобретение за рубежом» [3].

Обращаясь к анализу целевых показателей национальных проектов, следует руководствоваться положением, согласно которому значения этих и дополнительных показателей либо рассчитывались по принятым в международной практике методикам, либо определялись по данным официальной статистики [6].

В ходе реализации проекта предстоит подняться с 11 на 5 место в мире по удельному весу в общем числе статей в изданиях, индексированных в международных базах данных, по проблемам приоритетных областей научно-технологического развития; с 8 на 5 место – в общем числе заявок на получение патентов на изобретения в этих областях, а также сохранить 4 место по численности исследователей среди ведущих стран мира (по данным ОСЭР).

О повышении привлекательности работы в российских научных организациях должны свидетельствовать следующие индикаторы:

– численность сотрудников, имеющих

статьи в научных изданиях первого и второго кварталов, индексированных в международных базах данных;

– доля исследователей моложе 39 лет должна вырасти до 50,1% с 27,5% (по оценке на конец 2016 г.).

Опережающий рост внутренних затрат на научные исследования и разработки по сравнению с ростом ВВП будет являться индикатором привлекательности этой сферы для бизнеса и приоритетного значения для государства.

Определяющими факторами успеха реализации национальных проектов является наличие функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве РФ, положения о ее организации, а также мобилизации уже апробированного механизма государственных программ для выполнения задач национальных проектов [5; 6]. Включение проектного подхода в правовое поле достижения национальных целей сориентировано, по мнению специалистов, на интеграцию национальной экономики в мировое хозяйство [11].

В рамках национального проекта «Наука» в формате трех федеральных проектов должно быть обеспечено развитие научной и научно-производственной кооперации, передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок, кадрового потенциала этой сферы.

Кооперационные отношения науки, образования и производства, государства и бизнеса приобретают системообразующее значение в силу нарастающей сложности механизмов создания, хранения, накопления и передачи знаний, а также мультидисциплинарности инноваций [8].

Институциональные формы здесь:

– научно-образовательные центры (далее – НОЦ), где предусматривается интеграция университетов с научными организациями и их кооперация с организациями, представляющими реальный сектор экономики;

– научные центры мирового уровня, в том числе сети международных математических центров и центров геномных исследований;

– сеть центров компетенций национальной технологической инициативы (да-

лее – НТИ).

Интеграционный организационно-экономический механизм – «совокупность экономических, организационных, правовых, управленческих отношений участников процесса, <...> на основе которых осуществляется взаимодействие участников, условия движения ресурсов (финансовых, материальных, информационных, кадровых), обязательства участников по совместным действиям» [7].

В случае создания НОЦ – это сетевая территориально-распределенная структура, имеющая на базе головной организации проектный офис. Основой для их создания является участие в реализации комплексных научно-технических программ, причем создаваться они должны на территориях опережающего экономического развития [3].

Следует сказать, что научные организации и инновационно активные компании стран-участниц ЕАЭС обладают значительным интеграционным потенциалом в области научных исследований, «политические и организационные решения в рамках ЕАЭС позволяют с первого же шага посредством прямых контактов компаний, вузов и научных организаций обмениваться технологиями, информацией, знаниями, услугами; локализовать производство через постоянное представительство компаний на территории стран-участников союза; использовать иные возможности для создания стратегических альянсов» [10].

В рамках национального проекта должна быть проведена масштабная работа по обновлению приборной базы научных организаций независимо от их ведомственной принадлежности. Причем критерии оценки и обновления необходимо теснейшим образом увязать с результативностью выполняемых с ее использованием исследований и разработок. Уже сейчас определено, что обновление коснется ведущих организаций, предоставляющих свою приборную базу участникам проекта, вовлеченным в деятельность НОЦ, центров компетенций НТИ, научных центров мирового уровня. В центре внимания – создание сети инфраструктуры инновационной деятельности в сельском хозяйстве, науч-

но-техническое обеспечение расширения присутствия России в ключевых районах Мирового океана.

Особое место с точки зрения перспектив реализации национального проекта «Наука» отведено созданию и развитию сети уникальных научных установок класса «мегасайенс», которые позволят реализовать масштабные научные проекты мировой повестки больших вызовов. Одной из таких установок является реакторный комплекс ПИК Петербургского института ядерной физики НИЦ «Курчатовский институт», на базе которого в рамках проекта создается Международный центр нейтронных исследований. Следует сказать, что институт имеет опыт тесного сотрудничества с Европейским центром Ядерных исследований (CERN), Институтом Пауля Шеррера (PSI), Институтом Лауэ-Ланжевена (ILL), Европейским Центром Синхротронных Исследований (ESRF) и многими другими ведущими научными организациями и коллаборациями в мире.

Среди задач, решение которых направлено на создание передовой инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности, – введение в эксплуатацию цифровой системы управления сервисами научной инфраструктуры коллективного пользования, оцифровка коллекций и банков данных и т.д.

Чтобы работа в российских научных организациях была привлекательна для ведущих ученых и молодых исследователей, должны быть созданы конкурентоспособные материальные и нематериальные условия, предусматривающие: государственную поддержку обучающихся, карьерные лифты для научных работников, финансовую поддержку научных стажировок, мобильность обучающихся, исследователей и научно-педагогических работников. Задачи федерального проекта «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок» сегодня в полном объеме конкретизированы в Государственной программе «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» [5].

В заключение следует сказать о проблемах реализации национальных проектов, включая проект «Наука»:

– незавершенность процесса формирования законодательной и нормативной правовой базы в части разработки паспортов региональных проектов и включения их в бюджетный процесс;

– дублирование полномочий при реализации национальных проектов в составе нескольких государственных программ;

– отсутствие у целевых индикаторов национальных проектов региональных срезов по субъектам Федерации [9].

Отсутствует оптимизм и в отношении возможности привлечения в проект столь значительных средств из внебюджетных источников, сумма которых к 2024 г. должна вырасти, по сравнению с 2019 г., более чем в семь раз и превысить суммы, выделяемые из федерального бюджета.

Как нам представляется, в отношении научных организаций, крупных и средних компаний, работающих на наукоемких рынках, других участников проекта было бы целесообразно по аналогии с национальным проектом «Производительность труда и поддержка занятости» предусмотреть комплекс системных мер – программ льготных займов и субсидирования ставок процентов, налоговых преференций, снижения административно-регуляторных издержек, развитие практики концессионных соглашений и механизмов государственно-частного партнерства в создании и модернизации объектов науки, обучение управленческих кадров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 19.07.2018 г. № 444) // Президент России: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/57425> (дата обращения: 06.01.2020).

2. Указ Президента РФ № 642 от 1 декабря 2016 года «Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации» // Президент России: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения: 06.01.2020).

3. Протокол заседания президиума Со-

вета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам № 16 от 24 декабря 2018 года «Паспорт национального проекта "Наука"» // Правительство России: [сайт]. URL: <http://government.ru/info/35565/> (дата обращения: 06.01.2020).

5. Постановление Правительства РФ № 377 от 29 марта 2019 года «Государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Постановление Правительства РФ № 1288 от 31 октября 2018 года «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (ред. от 30.07.2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Горбунов Ю.В. Организационно-экономические механизмы использования вузовских научных разработок промышленными предприятиями // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 1-1. С. 602.

8. Кузнецов С.В., Растов М.А. Инновационная деятельность компаний с государственным участием: стратегический контекст. СПб.: ГУАП, 2015. 171 с.

9. Обеспечение реализации национальных проектов на региональном уровне: материалы семинара-совещания руководителей аналитических служб аппаратов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Аналитический вестник. 2019. № 14 (728). Часть 1. URL: <http://council.gov.ru/media/files/eoqAP6En2AenIjBWVRsAny4HaBL7nqDT.pdf> (дата обращения: 06.01.2020).

10. Суслов Е.Ю., Растова Ю.И. Технологии интеграционных решений в инновационном сотрудничестве на пространстве ЕАЭС // Экономика и предпринимательство. 2016. № 7 (72). С. 87–90.

11. Усманова Т.Х., Исаков Д.А., Фадеекина Н.В. Приоритеты и цели государственной политики России в области научно-технологического развития // Сибирская финансовая школа. 2019. № 2 (133). С. 8–14.