

V.R. Dz'onik

ON RULE OF LAW WELFARE STATE IN TERMS OF PERFORMING ITS EXTERNAL AND INTERNAL FUNCTIONS

Vitaly Dz'onik – Professor, the Department of Financial Law Disciplines, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, PhD in Law, Associate Professor, Gatchina; **e-mail: elleno4ka@mail.ru**.

The article focuses on relevant legal matters dealing with the establishment of a modern social rule of law state. The author discloses mechanisms of internal and external functions of a social state. The author's own view point is presented and justified with regard to further improving mechanisms of performing the rule of law state internal and external functions with Russian Federation taken as an example.

Keywords: social protection; rule of law state; social policy; legal remedy.

В.Р. Дзьоник

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЕГО ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ФУНКЦИЙ

Виталий Романович Дзьоник – профессор кафедры финансово-правовых дисциплин, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, кандидат юридических наук, доцент, г. Гатчина; **e-mail: elleno4ka@mail.ru**.

В статье рассматриваются актуальные правовые проблемы формирования современного социального правового государства. Автором раскрываются механизмы внутреннего и внешнего функционирования социального государства. Приведена и обоснована точка зрения автора относительно дальнейшего совершенствования механизмов реализации внешних и внутренних функций правового социального государства на примере Российской Федерации.

Ключевые слова: социальная защита; правовое государство; социальная политика; правовая защита.

Правовая защита законных интересов народонаселения России реализуется через функции государства, которые представляют собой основные направления деятельности государства, соответствующие главным задачам определенного исторического этапа, выявляющим его сущность и дающим ему тем самым определенную социально-политическую характеристику. Это устойчивая, сложившаяся предметная деятельность государства в той или иной сфере: в политике, экономике и др.

В этой связи изучение понятия и структурных элементов правового механизма защиты прав человека и гражданина трудно переоценить.

В науке права дефиниция «правовой механизм» довольно часто употребляется, когда имеется в виду некая система или прочие сложные правовые конструкции. Отдельные главы в учебниках по теории государства и права посвящены именно государственному механизму, под которым, например, А.В. Малько понимает систему государственных органов, посредством которых осуществляются задачи и функции государства [2. С. 65]. В.Я. Любашиц дает следующее определение механизму государства: механизм государства – это система разнообразных органов и учреждений, находящихся во взаимной зависимости и связи друг с другом, с помощью которых осуществляются го-

сударственная власть и управление делами общества [3. С. 168].

По мнению Р.Р. Алиуллова, любой правозащитный механизм в общем виде включает в себя следующие компоненты:

1) нормативный (совокупность иерархически соподчиненных нормативно-правовых актов);

2) институциональный (органы, организации, учреждения, должностные лица, относящиеся к системе органов правосудия и правовой охраны);

3) инструментальный (совокупность правовых и неправовых средств и способов, используемых различными органами в целях обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина) [4. С. 2].

Ю.С. Бадалянц и Д.А. Ягофаров предлагают включать в структуру государственного механизма защиты прав и свобод следующие элементы:

- систему методов, способов, средств, установленных либо санкционированных государством и принятых обществом;

- субъекты – юридические и физические лица, общественные объединения;

- объекты – охраняемые законом ценности материального и морального характера, полагающиеся от рождения либо приобретенные или предоставленные, согласно действующим национальным и (или) международным законам;

- правосубъектность – объем полномочий субъектов по отношению друг к другу;

- взаимодействие между субъектами и объектами (общественные отношения), санкционированное соответствующими правовыми предписаниями;

- нормативные акты национального и международного уровня правозащитной направленности;

- правовую культуру и правосознание субъектов соответствующих правоотношений [5. С. 237].

Считаем, что такое толкование механизма защиты прав и свобод человека и гражданина размыкает это понятие. Если следовать подобной логике, то можно включить в его структуру и основы конституционного строя, и, к примеру, некоторые элементы государственного уст-

ройства и так далее. Тем самым мы превратим данное понятие в универсальное, то есть такое, о котором все люди имеют представление, но которое каждый определяет по-своему, исходя из собственной системы координат. С точки зрения законодательства такая трактовка механизма защиты прав и свобод недопустима. Для более точного определения понятия «механизм защиты», границы его употребления, каковыми и выступают его структурные элементы, должны быть четко определены.

Укажем, что положения, обозначенные в ст. 2 Конституции РФ, имеют определяющее значение не только для самой личности, но и, может быть, даже в большей степени – для всей государственно-правовой системы России. Такой ориентир должен проследиваться в деятельности всех властных структур, что соответствует также ст. 18 Основного закона, в тексте которого прямо указано, что «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». То есть, права и свободы человека и гражданина должны уважаться, соблюдаться и защищаться всеми органами государства без исключения. Иными словами, четкое определение понятия и структурных элементов конституционно-правового механизма защиты прав человека и гражданина и его отлаженная работа должны, в конечном итоге, обеспечить возможность России с полным правом именовать себя высоким званием «правовое государство».

Таким образом, **правовая защита человека** – это деятельность субъектов права, осуществляемая в различных формах с целью достижения состояния его полной правовой защищенности.

Один из широко известных английских философов, Томас Гоббс, говорил, что человечество в естественном первобытном состоянии существовало в состоянии «войны всех против всех», и только появление государства позволило

упорядочить социальную жизнь и защитить права людей. Однако он также считал, что в отношениях между государствами «война всех против всех» – это неизбежность, поскольку над государствами не существует никаких сдерживающих и контролирующих структур.

Такое положение просуществовало многие поколения, пока человечество не пришло к пониманию того, что необходимо создать правозащитные организации, которые бы стали осуществлять свою деятельность вне зависимости от политики того или иного государства и могли принимать решения, которые становились бы обязательными для большинства государств мира.

Таким образом, после завершения Первой мировой войны в 1920 году была образована Лига Наций, первая международная организация, которая поставила перед собой цель, а именно сохранение мира и улучшение качества жизни на планете. Однако из-за того, что действий стран-участников были не согласованы, попытка Лиги Наций создать эффективную систему коллективной безопасности провалилась. Данная организация прекратила свое существование с образованием новой межгосударственной структуры – Организации Объединенных Наций. В 1945 году был подписан Устав ООН, где статья первая гласит об осуществлении международного сотрудничества «в поощрении и развитии уважения прав человека» – одной из целей организации.

Несомненно, одним из основных принципов сегодняшнего всеобъемлющего международного публичного права является принцип уважения прав и свобод человека. Этот принцип опирается на положения и постулаты множества международно-правовых договоров и доктрин. Одной из базовых обязанностей государств, которая выливается из данного принципа, является внедрение международных стандартов прав и свобод человека во внутригосударственное право, а также неукоснительное соблюдение этих стандартов. Множество государств так и поступили, включили вышеупомянутые стандарты в свои конституции, законы и

другие нормативно-правовые акты.

Международные пакты о правах человека и другие конвенции предусматривают комплексную систему обеспечения и защиты прав и свобод человека, которые зафиксированы в этих актах и внутригосударственном законодательстве. В соответствии с положениями международных правовых актов сложилась система межгосударственных органов и должностных лиц, наделенных функциями международного контроля в области защиты прав и свобод человека.

Социальная политика – это система управленческих, регулятивных, организационных мероприятий государства, направленных на защиту и реализацию гражданских, экономических, социальных, культурных прав человека, закрепленных в международных правовых актах, законах и конституциях государств [1. С. 8].

Соблюдение последних, их реализация способствуют созданию условий для развития социального потенциала личности («человеческого капитала»), социальной безопасности человека, его социальной защиты.

Таким образом, социальная политика имеет политико-правовое измерение, фундамент которого был заложен в XVIII веке «Декларацией прав человека и гражданина» [2].

Современные правовые государства строят свои социальные стратегии на основании принципов естественного или позитивного права. Они должны придерживаться таких международных документов, как: «Международный билль о гражданских и политических правах человека» 1948 года, «Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод», «Европейская социальная хартия», «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» 1966 года, «Европейский кодекс социального обеспечения» (1990), «Хартия основных социальных прав трудящихся» (1989). В 1986 году Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции закрепила нераздельность и взаимосвязь экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав.

Объем прав, свобод и обязанностей лица – человека и гражданина – не только ограничивает его внешнюю свободу, но также определяет степень свободы государства от личности.

Существуют следующие основные группы прав и свобод человека и гражданина: гражданские, политические, экономические, социальные, культурные.

Экономические, социальные и культурные права призваны обеспечить человеку надлежащий жизненный уровень. Перечень этих прав закреплен в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966) [6]. Именно эти права должны гарантировать экономическую свободу человеку, его развитие как свободной личности. Гарантирование государством этих прав характеризует его как социальное, то есть такое государство, которое обеспечивает достаточно высокий уровень жизни своих граждан.

В рамках Совета Европы действует более 150 международных многосторонних конвенций, соглашений и протоколов, обязательных для исполнения. Кроме Европейской конвенции по правам человека и основных свобод, наиболее известной является Европейская социальная хартия.

Однако основная ценность конвенции заключается не в зафиксированных правах и свободах, а в создании механизма их имплементации. На ее основе были созданы два органа – Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. Комиссия наделена полномочиями для рассмотрения жалоб как

государств, так и отдельных лиц.

Европейский суд по правам человека принимает к рассмотрению дела, передаваемые Европейской комиссией по правам человека. Правовой контекст социальной политики позволяет рассматривать данный вид деятельности государства вне его жесткой зависимости от уровня экономического развития страны. Таким образом, правовые нормы являются обязательствами государства, а их выполнение находится под контролем международных организаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Козлов А.Е.* Социальная политика: конституционно-правовые проблемы. М., 2017.

2. *Концелидзе Р.У.* Правовая и социальная защита сотрудников милиции: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1993.

3. *Малеин Н.С.* О социальной защищенности личности в правовом государстве // Сов. гос-во и право. 1990. № 6. С. 16–20.

4. *Перфильев М.Н., Орлова Л.В.* Социальные отношения: Методологические проблемы исследования. Л., 1973

5. *Спиридонов Л.И.* Социология уголовного права. М., 2016.

6. *Степашин С.В.* Теоретико-правовые аспекты обеспечения безопасности Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 1994.

7. *Тунова Л.Б.* Проблема общесоциальной безопасности и правовая государственность // Правоведение. 2015. № 5. С. 25.