

А.А. Смирнова

ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Рассмотрены основные функции и направления деятельности таможенных органов. Исследуется роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны. Проанализирован вклад таможенных служб в борьбу с уголовными правонарушениями и преступлениями, связанными с контрабандой наркотиков и др.

Ключевые слова: экономическая безопасность; таможенные органы; функции таможенных органов в сфере обеспечения экономической безопасности; таможенная политика; таможенные правонарушения.

We consider the basic functions and activities of customs authorities. The role of customs authorities in ensuring national economic security is researched. We analyze the contribution of the customs services to fighting misdeed and crimes connected with drug smuggling, etc.

Keywords: economic security; customs authorities; functions of customs authorities in economic security sphere; customs policy; customs crimes.

Экономическая безопасность – это неотъемлемая часть экономической системы, которая является важным элементом в развитии народного хозяйства, предприятия, общества и т.д. Экономическая безопасность является наиболее важной частью структуры национальной безопасности страны.

На таможенные органы России возложено выполнение важнейших задач по обеспечению экономической безопасности государства. В современных условиях таможенные органы выступают одним из главных инструментов по осуществлению экономической политики страны, обеспечению защиты ее экономических интересов на международном уровне, развитию независимой экономики. Цели таможенной политики России – обеспечить наиболее эффективное использование инструментов таможенного контроля и регулировать товарообмен на таможенной территории России, участвовать в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулировать развитие национальной экономики.

Таможенные органы осуществляют фискальные и регулятивные функции. Фискальная функция направлена на пополнение доходной части государственного бюджета за счет взимания таможен-

ных платежей (пошлин, налогов, сборов и т.д.). Регулятивная функция призвана посредством установления таможенных тарифов, запретов, ограничений, лицензирования, квотирования стимулировать развитие национальной экономики, защищать отечественный рынок, обеспечивать привлечение иностранных инвестиций и т.д. Как правоохранительный орган таможня выполняет важный спектр функций, выполнение которых оказывает благоприятное влияние на экономическую составляющую нашей страны.

К правоохранительным функциям таможенных органов относится борьба с контрабандой, административными правонарушениями в сфере таможенного дела, пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия и т.д., содействие в борьбе с международным терроризмом и обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности.

Таможенная политика является неотъемлемой частью экономических интересов государства, обеспечивая реализацию государственной экономической и торговой политики, также она является составной частью внутренней и внешней политики. Таможенная политика направлена на использование таможенно-тариф-

ного механизма регулирования внешне-экономической деятельности, решение задач защиты национальной экономики и обеспечение ее безопасности, а также пополнение государственного бюджета.

Выделяют три уровня безопасности: международный (безопасность мирового сообщества, его региональных составляющих), национальный (безопасность общества, государства, отрасли, региона страны) и частный (безопасность организации, личности). При этом таможенные службы участвуют в процессах снижения угроз на всех трех уровнях [6].

Борьба с таможенными правонарушениями составляет важнейшую часть функции таможенных служб по обеспечению экономической безопасности государства. В 2012 году таможенные органы Российской Федерации возбудили 1612 уголовных дел, в том числе в отношении конкретных лиц – 814 уголовных дел. Наибольшее количество возбужденных уголовных дел приходится на таможенные органы Центрального региона – 673, Северо-Запада – 206, Сибири – 190, Дальнего Востока – 141 [2].

По статьям 226.1 УК России (контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых веществ, культурных ценностей) и 229.1 УК России (контрабанда наркотических средств, психотропных веществ) возбуждено 1179 уголовных дел (73% от общего количества возбужденных уголовных дел). Из незаконного оборота изъято 148 килограммов наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, более 104 килограммов сильнодействующих веществ. По статье 194 УК России (уклонение от уплаты таможенных платежей) возбуждено 228 уголовных дел (в 2011 году – 79 дел). По статье 193 УК России «Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте» возбуждено 197 уголовных дел (в 2011 году – 300 дел) [2].

Предметами таможенных преступлений преимущественно являлись наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества, товары народного потребления (одежда и обувь), автотранс-

портные средства, продукты питания.

В 2012 году таможенные органы Российской Федерации возбудили 79170 дел об административных правонарушениях, что превышает аналогичный показатель предыдущего года на 9% (72 591). Из общего количества дел, возбужденных в период с января по декабрь 2012 года, 56% приходится на физических лиц; 38% – на юридических лиц; 5% – на должностных лиц [2].

Одним из направлений правоохранительной деятельности таможенных органов России является борьба с административными правонарушениями в области таможенного дела.

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях возбуждено по фактам недекларирования либо недостоверного декларирования товаров (27%), нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования (13%), несоблюдения запретов или ограничений (11%), а также недекларирования либо недостоверного декларирования физическими лицами иностранной валюты (8%). Предметами таможенных правонарушений чаще всего являлись валюта, автотранспортные средства, табак, текстильные материалы и изделия из них, алкогольная и мясная продукция, электрические машины и оборудование, древесина и изделия из нее [2].

За 2012 год по делам об административных правонарушениях принято 79972 решения (в 2011 году – 70453), из них должностными лицами таможенных органов – 50051 решение (в 2011 году – 40387), судом или иным уполномоченным органом – 29921 решение (в 2011 году – 30066) [2].

По итогам деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за I полугодие 2012 года проведено 3011 проверочных мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в том числе 2003 мероприятия в форме камеральной таможенной проверки и 235 в форме выездной таможенной проверки.

По результатам проведенных мероприятий за I полугодие 2012 года:

- доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму свыше 1,357 млрд. рублей;

- взыскано таможенных платежей, штрафов на сумму свыше 1,048 млрд. рублей.

Эффективность одной таможенной проверки по взысканным таможенным платежам, пеням, штрафам за I полугодие 2012 года составила 468,4 тыс. рублей, что на 50% больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (312,2 тыс. рублей). При общем снижении количества проверочных мероприятий выросла экономическая эффективность проверочных мероприятий и качество выбора объектов контроля.

Наибольшие значения взысканных средств в I полугодии 2012 года у подразделений таможенного контроля после выпуска товаров ЦТУ – 365,5 млн. рублей и СЗТУ – 165,4 млн. рублей [3].

На сегодняшний день в условиях изменения таможенной политики государства, таких как вступление России в ВТО и принятие ТК ТС РФ, таможня как правоохранительный орган играет важную роль в обеспечении экономической безопасности РФ.

В настоящее время главными целями таможенной политики нашей страны являются:

1. Концепция таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к Государственной границе России, в рамках Таможенного союза.

2. Противодействие коррупции в таможенном органе.

3. Осуществление контроля процедуры таможенного оформления в части электронного декларирования.

4. Упрощение процедуры таможенного контроля.

5. Предотвращение ввоза контрафактной продукции.

Все перечисленные цели выполняются таможенными органами частично. Например, коррупция в таможенных органах процветает, несмотря на то, что государство со своей стороны осуществляет кон-

троль и предотвращает коррупционную составляющую в таможенных органах. Осуществляются служебные проверки в отношении сотрудников, которые взаимодействуют с участниками ВЭД; возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц и т.д., но коррупция продолжает существовать.

Сейчас в нашей стране идет активная борьба с контрафактной продукцией. Контрафактная продукция продолжает попадать на прилавки нашей страны. По предварительным данным сегодня оборот контрафактной продукции во всем мире составляет около 7% мирового оборота. Выявить контрафактную продукцию таможенным органам не так просто, так как на сегодняшний день зарегистрировано несколько сотен тысяч товарных знаков и таможенные органы не в состоянии отследить все товары, которые незаконно маркированы.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в современных условиях развития российской государственности Федеральная таможенная служба занимает одно из доминирующих мест в системе федеральных органов исполнительной власти России. Сфера внешнеэкономической деятельности, в которой реализуется компетенция таможенных органов, является сосредоточением противоречивых интересов различных отраслей российской экономики, конкурирующих промышленно-финансовых групп, фирм, предприятий и отдельных физических лиц, торгово-промышленных партнеров из различных зарубежных стран. Отдельные из перечисленных субъектов, отстаивая свои интересы, стремятся обойти таможенные процедуры при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза, избежать уплаты таможенных пошлин и сборов, укрыть свои прибыли, особенно валютные, от налогообложения. Таким образом, в современных условиях наиболее актуальной является правоохранительная деятельность таможенных органов, связанная с обеспечением экономической безопасности государства. В связи с созданием Таможенного союза и вступ-

лением в силу ряда нормативных актов, регламентирующих его деятельность, роль правоохранительной функции таможенных органов России неуклонно повышается.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Беляшов В.А.* Таможенный энциклопедический справочник. М., 1999.

2. Информация Управления таможенных расследований и дознания // Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ. URL: www.customs.ru (дата обращения: 08.10.2013)

3. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за I по-

лугодие 2012 года // Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ. URL: www.customs.ru (дата обращения: 08.10.2013)

4. *Лемешев Е.В.* Обеспечение собственной безопасности таможенных органов в системе общегосударственных мер противодействия коррупции // Современное право. 2007. № 4.

5. *Новиков А.Б.* Роль фискальной функции в формировании статуса таможенных органов Российской Федерации. М.: Юрист, 2007.

6. *Трунина Е.В.* Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства: задачи, приоритетные направления. М., 2010.