

**O.A. Gureeva**

## **ON ENSURING PROSECUTORS PARTICIPATION IN NOWADAYS CIVIL PROCEEDINGS**

**Olga Gureeva** – Associate Professor at the State Legal Disciplines Department, Saint-Petersburg Law Institute (Branch of "The Academy of the Office of the Prosecutor General of the Russian Federation"), PhD in Law, Saint-Petersburg; e-mail: [olga-gur@yandex.ru](mailto:olga-gur@yandex.ru).

*The article focuses on theory and application matters dealing with the role of prosecutor at the so called "preparatory phase" before entering the process of hearing civil cases. This comes in response to insufficient research and deficit of organizational issues regulation by law, the breadth of issues that are to be addressed on the basis of enhancing efficiency of performance during civil proceedings.*

*The author has studied, analyzed and summarized all theoretical material available as well as the practice of procuratorial investigation activities and judicial review of civil cases in the presence of the prosecutor. On the basis of systems analysis the author has revealed and studied the main issues with regard to the development of organizational basis for ensuring efficiency of participation of procuratorial bodies in civil proceedings and worked out practical recommendations on participation of the prosecutor of municipal or regional level in civil cases proceedings.*

**Keywords:** organization of procuratorial bodies activities; the powers of prosecutor; civil procedure; human rights activities; civil proceedings.

**О.А. Гуреева**

## **ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ПРОКУРОРА В СОВРЕМЕННОМ ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

**Ольга Андреевна Гуреева** – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиала) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, г. Санкт-Петербург; e-mail: [olga-gur@yandex.ru](mailto:olga-gur@yandex.ru).

*В статье исследуются вопросы теоретико-прикладного характера, касающиеся деятельности прокурора на так называемой «подготовительной стадии», до вступления в процесс рассмотрения гражданского дела, что продиктовано недостаточностью исследования и законодательного урегулирования организационных вопросов, решение которых напрямую связаны с повышением эффективности участия в гражданском судопроизводстве.*

*Автором изучен, обобщен и проанализирован имеющийся теоретический материал, практика прокурорско-надзорной деятельности и судебного рассмотрения гражданских дел с участием прокурора. На основе системного анализа раскрыты и рассмотрены основные вопросы совершенствования проблем организационного обеспечения эффективности участия органов прокуратуры в гражданском судопроизводстве, разработаны практические рекомендации по организации обеспечения участия прокурора городского (районного) звена в суде по гражданским делам.*

**Ключевые слова:** организация деятельности органов прокуратуры; полномочия прокурора; гражданский процесс; правозащитная деятельность; гражданское судопроизводство.

В сложившихся социально-экономических условиях развития современного общества и государства обеспечение за-

конных прав и интересов граждан, общества и государства представляется важнейшим направлением деятельности ор-

ганов прокуратуры Российской Федерации, требующих современного научного анализа и выработки научно обоснованных рекомендаций по развитию и совершенствованию, что и относится, в частности, к обеспечению участия прокурора в современном гражданском судопроизводстве.

На современном этапе формирования правового государства судебная защита как конституционная гарантия реализации права является наиболее действенным способом восстановления и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

В настоящее время для большинства граждан обращение в суд сопряжено с серьезными материальными затратами, поскольку оплата услуг адвоката и размер госпошлины при подаче исковых заявлений составляют весьма значительную сумму. А повсеместно создаваемые общественные организации не обладают той широтой полномочий по выявлению и установлению фактов правонарушений, как органы прокуратуры Российской Федерации. В этих условиях прокуратура оказалась фактически единственным органом, способным оказать квалифицированную бесплатную юридическую помощь гражданам и реально противодействовать нарушениям закона, исходящим от органов власти и хозяйствующих субъектов, восстановить нарушенные права заявителей и особенно тех, которые в силу тех или иных причин не могут сделать это самостоятельно.

Прокуратура Российской Федерации призвана охранять и защищать гарантированные Конституцией Российской Федерации права, свободы и законные интересы гражданина, общества и государства, и в современных условиях судебно-правовой реформы правозащитная деятельность прокуратуры занимает особое место в процессе реализации конституционных норм. Оптимальность достижения целей прокуратуры, решения задач конкретного надзорного или иного другого направления деятельности, их всесторонность и полнота, и, как результат, эффективность

деятельности органов прокуратуры должны быть обеспечены надлежащей организацией деятельности по реализации функций органов прокуратуры Российской Федерации.

Организация деятельности в органах прокуратуры подразумевает в качестве обязательного эффективного условия надлежащее руководство подчиненными сотрудниками. Руководство направлено на постановку целей и задач исполнителям, на определение направления деятельности, согласование действий при реализации возложенных задач.

Говоря о факторах, влияющих на эффективность организации деятельности и управления, в первую очередь необходимо указать на грамотное и рациональное распределение служебных обязанностей между оперативным составом сотрудников, включая вопросы собственно по предмету и зоне, а также обеспечение вопросов взаимозаменяемости сотрудников.

Распределение обязанностей между оперативным составом прокуратуры города (района) реализуется путем издания соответствующего распоряжения руководителя и зависит от штатной численности, объема работы и территориально-экономической характеристики района, а также состояния законности.

Прежде всего, должен быть решен вопрос о распределении служебных обязанностей между прокурором города (района) и его заместителем (или заместителями). Распоряжением о распределении обязанностей прокурор, как правило, наделяет своих заместителей полномочиями по осуществлению координации деятельности подчиненных ему сотрудников, обязывает определенных сотрудников взаимодействовать при осуществлении полномочий по различным направлениям деятельности, определяет порядок такого взаимодействия, устанавливает возможность образования рабочих групп, координирует информационно-аналитическое обеспечение, создает условия для прогнозирования и планирования деятельности, а также осуществляет контроль и проверку исполнения.

При распределении обязанностей

прокурору следует учитывать деловые качества, специализацию по направлениям деятельности и объем работы на соответствующих участках, также необходимо предусматривать ответственность соответствующих сотрудников прокуратуры за определенный участок работы и равномерную их нагрузку.

Распределение служебных обязанностей между помощниками прокурора по обеспечению участия прокурора в районных судах общей юрисдикции и мировых судах осуществляется также соответственно распоряжением прокурора города (района) в зависимости от штатной численности оперативного состава сотрудников. Для прокуратур крупных городов (районов) наиболее правильным при распределении обязанностей между помощниками прокурора является предметно-зональный принцип.

В то же время организация деятельности по обеспечению участия прокурора города (района) редко, но организуется и по зональному принципу (закрепление помощников прокурора за судебными участками мировых судей). По предметному принципу выделяются так называемые «специализированные» старшие помощники и помощники прокуроров по обеспечению участия в гражданском судопроизводстве. Встречается в практике также закрепление этих помощников за федеральными судьями, что позволяет обеспечить необходимое взаимодействие прокуроров и судей при участии в рассмотрении гражданских дел.

Таким образом, при распределении служебных обязанностей прокурору надлежит учитывать равномерность и справедливость распределения нагрузки между оперативным составом сотрудников, специализацию и деловую квалификацию каждого помощника, стаж работы в органах прокуратуры, практический и жизненный опыт, навыки мастерства публичного оратора, знание законодательства и судебной практики, умение четко и ясно обосновывать позицию, что повышает профессиональный уровень сотрудников и оказывает положительное влияние на эффективность работы в целом органов

прокуратуры.

Распределение служебных обязанностей между помощниками прокурора должно производиться с учетом возможной взаимозаменяемости. Каждому помощнику наряду со специализацией по определенному направлению деятельности в порядке повышения квалификации и профессионального мастерства следует овладеть методами работы и на других участках. С учетом количественного состава штата сотрудников, уровня профессиональной подготовки и объемом нагрузки помощников прокурор вправе на определенные периоды времени производить необходимое перераспределение обязанностей. Прокурор лично организует работу своих помощников и оказывает им повседневную практическую помощь.

Немаловажным фактором организационного характера при реализации правозащитной функции в современном гражданском судопроизводстве является фактор оперативного взаимодействия между непосредственно сотрудниками прокуратуры.

Одной из наиболее важных целей взаимодействия является повышение эффективности, результативности согласованной деятельности, взаимное обеспечение полной, своевременной и достоверной информацией. Организуя работу по взаимодействию между сотрудниками, прокурор должен согласовать усилия помощников прокурора в части получения информации, которая может быть использована при подготовке обращений в суд, а также создание необходимых организационных условий для последующего более продуктивного решения соответствующих задач.

В свою очередь, информированность других сотрудников прокуратуры о деятельности помощника прокурора, участвующего в суде по гражданским делам, способствует обогащению практического опыта. Например, результаты проводимых прокурором регулярных обобщений практики по отдельным категориям гражданских дел могут быть обсуждены на оперативном совещании, что, несомненно, будет способствовать улучшению работы и повышению квалификации других со-

трудников, осуществляющих реализацию деятельности по другим направлениям.

Также целесообразной может быть следующая форма взаимодействия: по поручению прокурора города (района) или заместителя прокурора города (района) обращение или материал проверки, поступившие в прокуратуру, в зависимости от предмета исследования поручаются нескольким оперативным сотрудникам (по аналогии рабочей группы) в соответствии с их должностными обязанностями. В такой ситуации один помощник прокурора проводит необходимые проверочные мероприятия в рамках соответствующего направления деятельности и собирает доказательства, а другой, обеспечивающий участие прокурора в гражданском судопроизводстве, по результатам проверки составляет проект обращения в суд и будет обеспечивать его дальнейшее поддержание в суде. Указанные сотрудники, постоянно взаимодействуя друг с другом, совместно решают все возникающие в ходе проверки вопросы. Прокурор или заместитель прокурора в свою очередь координирует действия подчиненных сотрудников, важно, чтобы все имеющиеся у прокурора средства и методы были использованы не разрозненно, а в комплексе.

Таким образом, соблюдаются процедуры делопроизводства в органах прокуратуры, сроки рассмотрения обращения или материала проверки, повышается и качество проведенных проверочных мероприятий, и качество подготовленного акта прокурорского реагирования, а также соблюдается принцип достаточности собранных доказательств для обращения в суд, учитывается в данном случае и персональная нагрузка оперативного состава по исполнению ими текущих должностных обязанностей.

Указанная форма взаимодействия заключается в согласованной деятельности по обеспечению и реализации функций прокуратуры оперативным составом сотрудников, осуществляемой каждой из сторон в рамках своей компетенции при помощи ей средствами и методами. Хорошо налаженное и рациональное взаимо-

действие служит одним из важных условий, обеспечивающих успешный результат выполнения задач, возложенных на органы прокуратуры по любому направлению деятельности.

Таким образом, задачами функции управления является расстановка сил в прокуратуре по укреплению законности в соответствии с изменяющейся обстановкой и имеющимися возможностями, определение основных мероприятий по реализации правозащитных направлений деятельности; установление недостатков в работе и принятие мер по их устранению; обобщение и распространение положительного опыта.

Для правильной организации деятельности при распределении обязанностей между сотрудниками прокуратуры должны быть охвачены все направления надзорной и иной правозащитной деятельности. Формулировки необходимо излагать юридически грамотно, конкретно, с тем, чтобы каждый работник представлял предмет своих функциональных обязанностей, пределы компетенции и ответственности в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», приказами Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Бессарабов В.Г., Кашаев К.А. Защита российской прокуратурой прав и свобод человека и гражданина. М.: Городец, 2007. 464 с.
2. Колесов О.А. Участие транспортных прокуроров в гражданском судопроизводстве // Прокуратура и судебная система России: история и современность. СПб., 2015. С. 27–32.
3. Настольная книга прокурора: в 2-х частях. 4-е изд., перераб. и доп., практ. Ч. 2 / под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. М.: Юрайт, 2016. 378 с.
4. Торговченков В. Институт участия прокурора в гражданском судопроизводстве // Законность. 2015. № 7. С. 45–49.