

**V.I. Sigov, I.Y. Falinskiy, A.V. Kuchumov, E.V. Pecheritsa**  
**ON COMBATING CORRUPTION AS A THREAT**  
**TO NATIONAL ECONOMIC SECURITY**

**Viktor Sigov** – Head of the Department of Labor Economics, St. Petersburg State University of Economics, Doctor of Economics, Professor, St. Petersburg; **e-mail: dekanat205@mail.ru**.

**Илья Фалинский** – Senior lecturer, the Department of Economics and Management in Service Sphere, St. Petersburg State University of Economics, Doctor of Economics, Associate Professor, St. Petersburg; **e-mail: ifalinskiy@mail.ru**.

**Artur Kuchumov** – Senior lecturer, the Department of Economics and Management in Service Sphere, St. Petersburg State University of Economics, PhD in Economics, Associate Professor, St. Petersburg; **e-mail: arturspb1@yandex.ru**.

**Elena Pecheritsa** – Senior lecturer, the Department of Economic Security, St. Petersburg State University of Economics, PhD in Sociology, associate professor, St. Petersburg; **e-mail: dept.keb@unecon.ru**.

*The article focuses on such major types of corruption as bribery, thefts and waste, simplification of procedures based on material reward, fraud, collusion, racketeering, patronage. The recommendations provided in the article which are aimed at raising the effectiveness of combating corruption in the Russian Federation might also be focused on further development and improvement of measures taken by the state to manage this process.*

**Keywords:** corruption; national security; economic security; threat; confidential information; public officials; national plan to combat corruption.

**В.И. Сигов, И.Ю. Фалинский, А.В. Кучумов, Е.В. Печерица**  
**ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ КАК УГРОЗЕ**  
**НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Виктор Ивглафович Сигов** – зав. кафедрой экономики труда, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», доктор социологических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: dekanat205@mail.ru**.

**Илья Юрьевич Фалинский** – доцент кафедры экономической безопасности, ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», доктор экономических наук, доцент, г. Санкт-Петербург; **e-mail: ifalinskiy@mail.ru**.

**Артур Викторович Кучумов** – доцент кафедры экономики и управления в сфере услуг ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», кандидат экономических наук, доцент, г. Санкт-Петербург; **e-mail: arturspb1@yandex.ru**.

**Елена Васильевна Печерица** – доцент кафедры экономической безопасности ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», кандидат социологических наук, доцент, г. Санкт-Петербург; **e-mail: dept.keb@unecon.ru**.

*В статье рассмотрены основные виды коррупции, такие как: взяточничество, хищения и растраты, облегчение процедур за счет материального поощрения, мошенничество, сговор, вымогательство, патронаж. Сформулированные в статье рекомендации по повышению эффективности противодействия коррупции в России могут быть направлены на совершенствование государственных мер по управлению данным процессом.*

**Ключевые слова:** коррупция; национальная безопасность; экономическая безопасность; угроза; служебная информация; госслужащий; Национальный план противодействия коррупции.

Коррупция – это форма преступной деятельности, которая заключается в злоупотреблении лицом вверенных ему полномочий с целью извлечения финансовой или иной выгоды как для себя лично, так и в пользу других лиц. Этимологические корни слова «коррупция» в латинском языке:

– *Corrupto* (*corruptere*) – портить, уничтожать, ухудшать, коверкать, искажать, осквернять, развращать, В частности: подкупать, задабривать;

– *Corruptio* – при характеристике действий переводится как порча, обольщение и подкуп, при характеристике состояния как превратность и ложность;

– *Corruptor* – совратитель, обольститель;

– *Corruptus* – испорченный, испортившийся, превратный, ложный, нравственно испорченный, развращенный, в частности: продажный.

Исходя из данных переводов можно сделать вывод, что в основе происхождения термина «коррупция» лежат такие понятия как ложь, порча и подкуп. И с этимологической точки зрения коррупцию можно трактовать как совершение действий с использованием лжи и подкупа, которые влекут за собой искажение каких-либо устоявшихся норм. Само понятие «*corruptere*» в римском праве подразумевало противоправное действие в отношении должностных лиц, как правило, в судебном процессе.

Явление коррупции известно давно и во многих странах чаще всего воспринимается как данность [10]. В России же этот вопрос приобрел характер социальной проблемы, которая наносит значительный урон авторитету государства.

Проблема борьбы с коррупцией является частью проблемы обеспечения национальной безопасности государства, в том числе и экономической [14]. В подтвержденном глобализации современном мире международное сотрудничество и правовое регулирование оказывает большое влияние, а проблема коррупции обсуждается на высоком уровне ведущими странами мира. Так, на 12-ом саммите

лидеров стран «Группы 20», проходившем 7–8 июля 2017 г. в Гамбурге, было постановлено продолжать борьбу с коррупцией через практическое международное сотрудничество, техническую взаимопомощь и принятие плана действий по борьбе с коррупцией в 2017–2018 гг., основывающегося на следующих принципах:

- ответственность не только физических, но и юридических лиц;

- организация государственного управления таким образом, чтобы стала возможным минимизация коррупции в государственном секторе;

- борьба с коррупцией в сфере торговли дикими животными и растениями;

- призыв международных спортивных организаций к борьбе с коррупцией;

- соблюдение принципов борьбы с коррупцией в таможенной сфере;

- призыв всех стран G20 к ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции.

Ежегодно международная неправительственная организация по борьбе с коррупцией, а также исследованию ее уровня «Transparency International» составляет рейтинг стран по индексу восприятия коррупции аналитиками, предпринимателями, международными финансовыми и правозащитными экспертами. Индекс отражает уровень коррупции в стране от максимального (0 баллов) до его отсутствия (10 баллов) (табл. 1).

На данный момент Россия занимает 137 место с 28 баллами. За последние 7 лет ситуация остается практически неизменной. Можно выдвинуть предположение, что устойчиво низкое положение России в указанном Индексе объяснимо характерной для государственных органов РФ закрытостью и непрозрачностью, а также недостатком правовых гарантий доступа к публичной информации.

Несмотря на постоянное принятие антикоррупционных мер ситуация в стране не меняется. Результаты независимого опроса предпринимателей демонстрируют реальный уровень антикоррупционных настроений в России – 48 тыс. предпри-

**Рейтинг стран по индексу восприятия коррупции  
на базе данных «Трансперенси Интернешнл»**

№ п/п	Страна	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.	2012 г.
1	Новая Зеландия	87	87	89	90	91	91	91	90
2	Дания	87	88	88	90	91	92	91	90
3	Финляндия	86	85	85	89	90	89	89	90
	...								
11	Великобритания	77	80	82	81	81	78	76	74
12	Германия	80	80	81	81	81	82	80	80
13	Гонконг	76	76	77	77	75	74	75	77
14	Исландия	78	76	75	78	79	79	78	82
	...								
18	США	69	71	75	74	76	74	73	73
	...								
20	Япония	73	73	73	72	75	76	74	74
	...								
135	Россия	28	28	29	29	29	27	28	24
	...								
177	Афганистан	16	16	15	15	11	12	8	8
178	Сирия	13	13	14	13	18	20	17	26

нимателей (20% из которых ведут бизнес более 10 лет) показали, что все больше бизнесменов постоянно сталкиваются с проявлениями коррупции. И хотя предприниматели отмечают, что практика неофициальных платежей или подарков уходит, они все больше сталкиваются со случаями навязывания платных товаров, работ или услуг сторонними организациями. Чаще всего такие случаи возникают при получении справок и лицензий, разрешений, при участии в государственных и коммерческих закупках, при выполнении санитарно-эпидемиологических норм.

Избирательный подход российских чиновников к коррупционерам никогда не приведет к успеху, а защита властями уличенных в коррупции «своих друзей» делает коррупцию вечной.

Несмотря на постоянное совершенствование антикоррупционного законодательства, проблема остается сложно решаемой в силу того, что охватывает и исходит со всех сторон – как граждан, бизнеса, так и государственных органов. Так, например, не имеется достоверной информации о применении принятого в России типового кодекса этики и служебного поведения госслужащих. Остается нерешенным вопрос регулирования этики

судей, не способствует конкуренции при отборе кандидатов на замещение вакантных мест госслужащих, а также прокуроров и судей.

В России в настоящее время действует более 100 нормативно-правовых актов в этой области. Усилено карательное воздействие – взяточничество наказывается 15 годами лишения свободы. Контроль соответствия расходов доходам ведется на всех этажах власти, а в случае расхождения сумм меры применяются вплоть до конфискации имущества.

Тем не менее, коррупция давно стала частью сегодняшней экономики РФ, частью сегодняшней системы управления, и преодолеть ее рывком за год-два, скорее всего, не получится.

Выходя за рамки национальных границ, коррупция несет огромный вред не только социально-экономическому, но и политическому развитию общества, угрожая стабильности и национальной безопасности [6].

Коррупция не только разрушительно действует на общество, но и вредит экономике страны в целом. Экономические последствия таковы: доходы в бюджет страны снижаются, в связи с чем происходит повышение цен, нарушаются условия конкуренции в связи с получением

незаконных преимуществ [5].

Объектом исследования является коррупция, проявления которой крайне многогранны. Рассмотрим категории коррупции (табл. 2).

Данная таблица позволяет констатировать, что основные виды коррупции – это взяточничество, хищения и растраты, облегчение процедур за счет материального поощрения, мошенничество, сговор, вымогательство, патронаж. Нередки случаи, когда они встречаются в комплексе, а это значит, что методы борьбы с коррупцией должны быть актуальными и универсальными.

Борьба с коррупцией – одна из приоритетных задач государства, поскольку все сферы общества серьезно страдают от негативных последствий коррупции. Среди таких последствий В.Б. Спицнадель выделяет следующие [4]:

- потери государственного бюджета из-за зарубежных кредитов и неуплаты и недоплаты налогов;

- политическая нестабильность и угроза демократии;

- снижение защищенности государства перед внешними и внутренними угрозами;

- утрата авторитета представителей правоохранительных органов, а также доверия и уважения к ним со стороны значительной части населения;

- снижение эффективности работы правоохранительных органов;

- повреждение механизма конкуренции и функционирования экономики в целом;

- снижение эффективности развития экономики, что приводит к расслоению населения по уровню доходов и расходов, а также ведёт к падению уровня жизни в стране;

- моральное разложение общества в целом и каждого его члена из-за существенного упрощения жизни при включении в коррупционные отношения;

- нарушения в процессе формирования

*Таблица 2*

**Категории коррупции**

<b>Категории коррупции</b>	<b>Характеристика</b>
Взяточничество	Акт нечестного убеждения кого-либо действовать в свою пользу путем оплаты или другого побуждения, например, в виде займов, подарков, вознаграждений, сборов или каких-либо иных преимуществ (снижение налогов, оказание услуг, пожертвований и т.д.). Использование взяток может привести к сговору (например, инспекторам, которые не сообщают о нарушениях в обмен на взятки) и/или вымогательстве (например, взятки, извлеченные из-за угрозы чрезмерной отчетности).
Присвоение или растрата	Обозначенные действия, которые лицо совершило с использованием своего служебного положения, либо хищение чужого имущества, вверенного виновному.
Облегчение процедур за счет материального поощрения	Небольшая плата, также призванная увеличить «скорость» принятия того или иного решения или ускорения выполнения рутинного или необходимого действия, на которые плательщик имеет законные или иные права.
Мошенничество	Преднамеренный обман кого-либо в целях получения несправедливого или незаконного преимущества (денежного, политического или иного).
Сговор	Соглашение между двумя или более сторонами, предназначенное для совместного влияния на конъюнктуру рынка или лоббирования интересов в государственных органах
Вымогательство	Акт умышленного нанесения ущерба или вреда, угрозы прямого или косвенного нарушения прав или имущества стороны «жертвы», чтобы неправомерным образом влиять на её действия
Патронаж	Патронаж означает поддержку, предоставляемую покровителем. В правительстве это относится к практике непосредственного назначения определенных людей

ния демократических институтов общества из-за политической коррупции

Целью работы является разработка рекомендаций по борьбе с коррупцией для государственных органов власти.

Были применены следующие теоретические и эмпирические методы познания: анализа, системного подхода, классификации, сравнения, логического и контент-анализа, поиска, систематизации и обработки информации.

При определении методов борьбы с коррупцией обратим внимание на рекомендации Всемирного банка, так как они учитывают общемировые тенденции и опыт в данной сфере.

1. Коррупция в наше время – очень распространённое явление, столкнуться с которым может практически каждый почти в любой сфере нашей жизни. Вот почему так важно идентифицировать, анализировать и в целом понимать механизм действия различных видов коррупции для разработки действенных, умных и актуальных решений и ответов.

2. Создание возможности для простых граждан бороться с коррупцией: создание систем, которые предоставляют гражданам соответствующие инструменты для их участия в работе правительства, определении приоритетов, проблемы и решений.

3. Снижение бюрократизации: объединение формальных и неофициальных процессов с целью изменения поведения обеих групп участников и независимого отслеживания прогресса (работа правительства вместе с неправительственными группами).

4. Использование технологий для создания динамичных и непрерывных обменов между ключевыми заинтересованными сторонами: правительством, гражданами, бизнесом, группами гражданского общества, средствами массовой информации, научными кругами и т. д.

5. Инвестирование в различные учреждения и политические органы – устойчивое совершенствование того, как правительство предоставляет услуги, возможно только в том случае, если люди в

этих учреждениях одобряют разумные правила и практики, которые допускают изменения, наилучшим образом использующие проверенные традиции и наследие. В целом отмечается, что импортируемые и не адаптированные модели часто просто не работают.

6. Выравнивание антикоррупционных мер с помощью рыночных и социальных сил. Принятие стандартов целостности является разумным бизнес-решением, особенно для компаний, заинтересованных в ведении бизнеса с другими партнерами по развитию.

7. Соразмерное, своевременное и справедливое наказание коррупции является жизненно важным компонентом любых эффективных усилий по борьбе с коррупцией.

8. Борьба с коррупцией на глобальном и местном уровнях. Идентификация граждан, вовлеченных в коррупцию на местном, национальном, международном и глобальном уровнях в соответствии с масштабом коррупции.

9. Создание потенциала для развития противодействия коррупции для тех, кто в ней нуждается больше всего. Страны, которые страдают от различных «хронических» проблем, конфликтов и насилия, часто являются теми, у кого наименьшее количество внутренних ресурсов для борьбы с коррупцией. Определение пути использования международных ресурсов для поддержки и поддержания благоприятного управления финансами в данных странах является важным методом борьбы с коррупцией.

Для более эффективной борьбы с коррупцией в России необходимо обращать внимание на опыт других стран [8] и применять этот опыт с поправкой на существующие условия в стране [7; 11].

Тема коррумпированности в нашей стране и сопротивление ей оказывается очень популярной среди экспертов и общественности ввиду постоянного исполнения коррупционных практик в политической, социальной, экономической сферах [1]. Взятничество касается всех этапов производства, прерывает единство

экономических систем, снижает прибыльность бюджетов всех уровней [9].

Коррупция сопряжена не только значительным выведением ресурсов из установленного обращения, но и изменением финансовой, статистической, налоговой отчетности, уменьшением прозрачности государственной экономики. В коррупционном обращении сосредоточен немалый потенциал, который мог бы стать источником экономического роста [3].

В последнее время коррумпированность в России из тривиальной криминальной проблемы переходит в разряд ключевой угрозы национальной безопасности. В соответствии с данными, предоставленными Генеральной прокуратурой РФ, емкость коррупционного рынка составляет 240 млрд. долларов.

Коррупция стала для многих обычным явлением, что подтверждается сводками опросов населения.

Задачами гарантирования безопасности и снижения уровня коррупции занимаются государственные органы всех стран мира [13]. Эти проблемы относятся к ряду первостепенных в силу их жизненной важности.

Коррупция дискредитирует органы государственной власти и является преградой для развития экономики, роста уровня жизни населения, развития гражданского общества [12]. Коррупционные проявления в стране вызывают препятствия на пути привлечения зарубежных инвестиций, модернизации промышленности [2].

Дальнейшие корректировки политики противодействия коррупции и конкретные задачи её реализации должны учитывать, по нашему мнению, особенности современного этапа развития. Он связан с возникновением новых угроз национальной безопасности нашего общества и государства, беспрецедентным внешнеполитическим и экономическим давлением на нашу страну и развёртыванием полномасштабной информационной войны против нашего общества.

В целом, в России сформированы правовая и организационная основы борьбы с коррупцией, а именно образо-

вание Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, принятие ряда Федеральных законов, а также Указов Президента РФ, утверждение Национального плана и Национальной стратегии противодействия коррупции.

Коррупция может быть частично уничтожена только на условиях всеобщей сплоченности и активного взаимодействия всех сторон, не только государственных органов, но и самих граждан.

В качестве мер по активному противодействию коррупции необходимо, в первую очередь, искоренить условия, которые способствуют развитию взяточничества. Сюда входят низкие заработные платы рядовых чиновников, отстающий уровень правовой грамотности, незаинтересованность местных властей в борьбе с коррупцией, недостаточный контроль со стороны законодательства.

Для устранения всех этих составляющих необходимо:

- сформировать негативное поведение по отношению к коррупции;

- разработать меры ответственности не только к сотруднику, но и ко всей организации в целом, в которой произошел факт взяточничества;

- привлекать общество к борьбе с коррупцией, выработать линию поведения, при которой гражданин незамедлительно обращается в соответствующие органы с информацией о взятке.

Борьба с коррупцией независимо от исторической эпохи является одной из важнейших проблем существования любого общества и государства. В России борьба с коррупцией выдвинута в качестве приоритетной задачи, в связи с чем разработан Национальный план противодействия коррупции, который обновляется каждые два года, где намечены основные направления борьбы с коррупцией.

Следует констатировать, что на современном этапе сформировано и действует новое антикоррупционное законодательство, создана система предупреждения коррупционных преступлений, усилен контроль за доходами и расходами госслужащих и других подотчетных категорий чиновников, осуществляется мони-

торинг и проводится на постоянной основе антикоррупционная пропаганда. Все это в определенной степени позволяет бороться с проявлениями коррупции, предупреждать конфликты интересов, проводить иные профилактические мероприятия.

Безусловным основанием совершенствования борьбы с коррупцией должны выступать новые законодательные предложения, прежде всего уголовно-правового воздействия, и новые меры организационно-профилактического характера. Основные подходы и предложения заключаются в следующем:

1. В основе борьбы с коррупцией должны оставаться уголовно-правовые санкции и их ужесточение. Вместе с тем превентивная функция выполняется не только уголовным законом, но и иными мерами организационно-профилактического характера, которые сегодня не задействованы полностью. Это широкий комплексный подход.

2. Современная антикоррупционная политика не должна сводиться только к борьбе со взяточничеством. Получившие достаточно широкое распространение, иные коррупционные проявления в виде хищений путем растраты и присвоения бюджетных средств, мошеннических операций должны признаваться приоритетным направлением борьбы с коррупцией.

3. Необходимо принятие законодательных определений понятий коррупционной преступности и преступлений коррупционной направленности. На основе обобщения множества научных точек зрения и выделения всех характерных признаков следует внести в Общую часть Уголовного Кодекса РФ такое понятие, как «коррупционное преступление», определив его критерии.

4. Необходимо в целях активизации борьбы с коррупцией использовать международный опыт и осуществить последовательную имплементацию конвенционных норм, прежде всего положений Конвенции ООН против коррупции 2003 г., ратифицированных Россией, в частности:

а) ввести в антикоррупционное законодательство новые понятия «незаконное обогащение» и «услуги неимущественного характера», предусмотренные настоящей Конвенцией;

б) ввести понятие «публичное должностное лицо» в УК РФ.

В плане организационно-профилактических мер борьбы с коррупцией необходимо:

- создать Единый федеральный реестр лиц, обязанных сообщать о доходах и расходах и ввести порядок обязательного использования сведений из указанного реестра, что позволит исключить сокрытие коррупционерами неучтенных доходов и расходов;

- более тщательно проработать и вопрос об ответственности за сокрытие информации госслужащими и иными категориями чиновников о своем имуществе;

- совершенствовать механизм возврата имущества, добытого преступным путем и вывезенного из страны. С подобной инициативой выступает и Генеральная Прокуратура Российской Федерации.

Таким образом, выдвинутые предложения позволят эффективнее бороться с коррупцией на современном этапе. Однако исполнение данных рекомендаций не сможет полностью искоренить коррупцию в Российской Федерации. Необходимы серьезные изменения в правоохранительной системе с целью повышения вероятности неотвратимости наказания за коррупционные преступления и организации всестороннего, как государственного, так и общественного контроля за исполнением нормативных предписаний, положений и планов органами государственной власти.

Победить в борьбе с коррупцией можно, только если борьба ведется без исключений, на всех уровнях бизнеса и власти. А если кто-то из представителей власти будет «в целом» бороться с коррупцией, но при этом будет защищать уличенных в коррупции своих друзей или родственников, то этот процесс никогда не закончится, и коррупция побеждена не будет. Метод гуру в мире борьбы с коррупцией, премьер-министра Сингапура с

1959 по 1990 гг. Ли Куан Ю. был преследован за коррупцию в том числе и самых близких ему людей, своих министров.

Борьба с коррупцией в России становится сегодня как никогда актуальной в связи с тем, что экономика страны подвергнута западным санкциям, наполнение государственного бюджета крайне важно, как и наличие резервных фондов, а также недопущение растраты государственных средств. Генеральная прокуратура, МВД и другие структуры должны усилить антикоррупционный контроль, уделяя особое внимание антикоррупционной защите национальных проектов, концентрирующих огромные ресурсы. Безусловно, зарубежный опыт по борьбе с коррупцией, в том числе воплощенный в нормах международного права, может быть крайне полезен для борьбы с коррупцией в современной России.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Алибекова М.А., Горбунова О.Н.* Борьба с коррупцией в Российской Федерации – одно из важнейших условий экономической безопасности // *Державинские чтения: материалы XXII Всерос. науч. конф.* Тамбов: Изд-во Тамбовского государственного университета им. Г.Р. Державина, 2017. С. 527–534.

2. *Дронов Р.В., Кузьмин В.В.* Антикоррупционная политика. СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2016. 70 с.

3. *Жаркой М.Э.* Борьба с коррупцией как элемент укрепления национальной безопасности России (исторические и правовые проблемы) // *Theory and Practice of the restoration of rights.* 2017. № 1 (7). С. 32–42.

4. *Спицнадель В.Б.* Борьба с корруп-

цией в России. Законодательство и перспективы // *Научные труды Северо-Западного института управления.* 2018. Т. 9. № 1 (33). С. 272–277.

5. *Andersen T.B.* E-Government as an Anti-Corruption Strategy // *Information Economics and Policy.* 2015. P. 201–210.

6. *Collier P.* Explaining corruption: An institutional choice approach. NY science press, 2016. P. 175–211.

7. *Hauser C.* Reflecting on the role of universities in the fight against corruption // *RAUSP Management Journal.* 2019. Vol. 54. № 1. P. 4–13.

8. *Jiahong H.* Reorganization of anti-corruption agencies in China // *Journal of Money Laundering Control.* 2016. Vol. 19. № 2. P. 106–108.

9. *Kihl L., Ndiaye M., Fink J.* Corruption's impact on organizational outcomes // *Social Responsibility Journal.* 2018. Vol. 14. № 1. P. 40–60.

10. *Nakajima C.* The London Anti-Corruption Summit May 2016 // *Journal of Financial Crime.* 2016. Vol. 23. № 4. P. 674–677.

11. *Park H.* Determinants of Corruption: A Cross National Analysis // *Multinational Business Review.* 2003. Vol. 11. № 2. P. 29–48.

12. *Rijckeghem V., Weder B.* Governance, Corruption, and Economic Performance // *International Economics.* 2016. P. 213–245.

13. *Rose-Ackerman S.* Corruption and Government: Causes, Consequences, and Reform. Cambridge: University Press Published, 2015. P. 112–175.

14. *Tuliao K., Chen C.* CEO duality and bribery: the roles of gender and national culture // *Management Decision.* 2017. Vol. 55. № 1. P. 218–231.