

N.N. Karpina

COMPARATIVE ANALYSIS OF FOREST RESOURCES MANAGEMENT IN FINLAND AND RUSSIAN FEDERATION

Natalia Karpina – head of Volosovo branch of Leningrad Regional College of Advocates, Volosovo; post-graduate student, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Gatchina; **e-mail:** karpina1977@list.ru.

We look at characteristics of forestry in Finland and Russia where different forms of forest ownership are applied. We study in detail forms of forest ownership in Finland and the right to acquire forest as property. We analyze the influence of various forms of forestry ownership. We introduce different forms of forest harvesting in the countries in question, look at kinds of government subsidies in Finland affecting the efficiency of forest exploitation.

Keywords: forest; forms of ownership; forest user; forest owner; owner; plot of forest area; state support of private forest owners; wood.

Н.Н. Карпина

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ В ФИНЛЯНДИИ И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Наталья Николаевна Карпина – заведующий Волосовским филиалом ННО «Ленинградская областная коллегия адвокатов», г. Волосово; аспирант, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, г. Гатчина; **e-mail:** karpina1977@list.ru.

В статье рассмотрены особенности лесного хозяйства двух стран, Финляндии и России, с разными формами собственности на лес. Подробно рассмотрены формы собственности на лес в Финляндии, право приобретения в собственность участка лесного фонда. Проведен анализ влияния разных форм собственности на лесное хозяйство. Представлены разные формы лесозаготовки двух стран, формы государственного субсидирования в Финляндии, влияющие на эффективность лесопользования.

Ключевые слова: лес; формы собственности; лесопользователь; лесовладелец; собственник; участок лесного фонда; государственная поддержка частных лесовладельцев; древесина.

Лес является важнейшим ресурсом страны. В настоящее время сложилась проблемная ситуация в управлении лесным хозяйством в России не только как эколого-экономической системой с длительным производственным циклом, но и не отвечающей требованиям устойчивого развития лесного хозяйства. Исследуя формы собственности на лес в Финляндии и России, рассмотрим, как она влияет на устойчивое экономическое развитие стра-

ны.

Финляндия – одна из стран Европы, территория которой покрыта лесами. Общая территория Финляндии составляет 338000 кв. м, из них 68% – лесные угодья [6]. Экономические, социальные и хозяйственные программы позволили в этой стране сохранить и приумножить данное богатство. На территории страны произрастают тридцать пород различных деревьев, но основными являются сосна, бе-

реза, ель, что составляет 0,5% всего мирового запаса древесины [6].

В Финляндии существуют разные формы собственности на лес, которые определяют структуру управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесных ресурсов.

По форме собственности леса Финляндии распределены следующим образом: частные собственники владеют 52% лесных земель, лесопромышленники – 8%, государство – 35%, прочие (муниципалитеты, коммуны, церковь и т. д.) – 5% [6].

В частной собственности находятся продуктивные леса южной части страны, государство в основном владеет лесами Северной и Восточной Финляндии, из них 45% – это особо охраняемые территории [4].

Участки лесного фонда, которыми владеют частные лица, составляют не более 26 гектар [6].

До 90% древесины, заготовленной в частных угодьях, используется в лесной промышленности Финляндии. Все это и послужило поводом для создания Финским Правительством программ рационального использования лесных ресурсов, рассчитанных на длительную перспективу и устойчивое развитие лесов.

Большая часть лесозаготовок ведется в зимний период времени, когда земля промерзла и покрылась снегом. В основном работы по заготовке и транспортировке проводятся специализированными организациями.

Вырубка леса ведется планоно. За время созревания леса производится изреживания (прореживание) леса. Убираются неказистые, мелкие деревья, которые используются потом, как правило, для топливных брикетов методом переработки непосредственно в волоке. При этом методе деревья валят бензопилой. Переработку деревьев осуществляют на волоке мобильной рубительной машиной с контейнером [5].

Хорошие экземпляры деревьев оставляют, причем их стоимость при продаже увеличивается в несколько раз. За бережное отношение к своей собственности, не

позволяющее полное истребление леса на корню, финское государство предоставляет кредиты и дотации [6].

Леса, находящиеся в государственной собственности, контролируются государственными органами, леса муниципалитетов и коммун – органами управления, относящимися к этим органам, частные леса – собственниками этих лесов либо их представителями [6].

Поскольку в Финляндии, в отличие от России, нет самостоятельного федерального органа управления лесами, то все вопросы согласно целям распределены между Министерствами. Министерство сельского и лесного хозяйства занимается управлением в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесных ресурсов. Возглавляет два министерства с 29 мая 2015 г. и входит в состав Правительства Киммо Тииликайнен [6].

Для защиты интересов лесовладельцев были созданы ассоциации, союзы, так как не каждый может обладать знаниями, как вести этот специфический бизнес.

В настоящее время в Финляндии существует 88 ассоциаций. Финансируются они за счет добровольных взносов (информационных и организационных) и платных услуг [6]. До 2015 г. лесовладельцы обязаны были вносить обязательный взнос в зависимости от площади в деятельность лесохозяйственных объединений. Нов настоящее время обязательные взносы отменены.

Создание таких объединений, ассоциаций и союзов помогает лесовладельцам рационально использовать свой участок лесного фонда, проводить лесохозяйственные и лесовосстановительные работы, тем самым способствовать устойчивому развитию лесного хозяйства своей страны.

Заметим, что приобрести участок лесного фонда в Финляндии, в отличие от России, может любой желающий, в том числе и иностранец. Исключение составляет только приграничный лес. Стоимость участка леса колеблется от 10 до 100 тыс. евро [6]. Сумма на все участки лесного фонда для частных лиц зависит от площади, местонахождения, полноты, возраста и

целевого назначения леса.

За лесом, как за своей собственностью, необходимо следить. При этом государство не вмешивается в дела собственника, но помогает ему тем, что возвращает постепенно денежные средства, вложенные в этот участок, но только при условии, что собственник осуществляет все лесохозяйственные мероприятия.

В частных лесах древесина продается в основном на корню, поэтому заготовкой занимается покупатель древесины. На стадии заготовки промышленники могут пользоваться услугами мелких подрядчиков. Заготовкой и транспортировкой древесины управляют с помощью геоинформационной системы, которая позволяет посредством сотовой связи обмениваться информацией, касающейся лесосеки, сортиментов, штабелевки и маршрутов вывозки. Хотя площадь лесосек в частных лесах, особенно в Южной Финляндии, составляет в среднем лишь 1,5 гектара, тем не менее заготовка рентабельна [4]. На их долю приходится 80% лесоводческих работ, 70% планов сбыта древесины, 40% продаж древесины от имени лесовладельца [5, с. 145].

Фактически лесовладелец превращен в менеджера, который должен эффективно управлять принадлежащим ему на праве собственности участком лесного фонда и может распоряжаться им по собственному усмотрению, например, передать в порядке наследования своим потомкам.

В Финляндии созданы лесные центры, которые осуществляют постоянный мониторинг в лесах независимо от форм собственности. Центры обязаны получать информацию о всех видах лесохозяйственных мероприятий и лесозаготовке, в противном случае применяются санкции.

Функции лесных центров не ограничиваются лишь контрольно-надзорными мероприятиями. Лесные центры выполняют также производственные функции и располагают собственной лесохозяйственной и лесозаготовительной техникой, рабочей силой – как штатными сотрудниками, так и работающими по контракту. Если лесовладелец уведомил лесной центр о рубке насаждений, но не присту-

пил к ней в течение 2-х лет, то лесной центр выполняет самостоятельно эту работу за лесовладельца. Но по окончании работ все затраты несет лесовладелец.

Лесные центры Финляндии также осуществляют мониторинг использования субсидий, которые выделяет государство частным лесовладельцам при проведении ими лесохозяйственных мероприятий, и оповещают заинтересованные стороны о результатах контроля. В отдельных случаях региональные лесные центры также могут обращаться к частным лесовладельцам для выполнения отдельных мероприятий лесного хозяйства. Источниками финансирования лесных центров являются государственный бюджет и собственные средства (доходы от консалтинговых услуг).

В ведении Министерства сельского хозяйства создана государственная лесная служба как государственное предприятие, управляющее государственными же лесами. Финансируется она за счет оказания лесохозяйственных работ. Реализация древесины государственной лесной службой проводится самостоятельно. Деятельность этой структуры можно подразделить на два вида:

- коммерческую, связанную с получением дохода (лесное хозяйство, лесная промышленность и бизнес), в которой задействованы примерно 1400 чел. [6];

- некоммерческую деятельность по оказанию услуг населению в сфере туризма, рекреации и прочих услуг. Но этот вид деятельности, как правило, не приносит дохода и в основном финансируется из бюджета. В этой сфере задействовано примерно 500 чел. [6].

К вопросам местного самоуправления Финляндии относится такой вопрос, как управление лесами коммун. Всего в Финляндии создано 317 коммун, из них 301 коммуна находится на материковой части страны городского и сельского типа, 16 – на Аландских островах. Финляндия разделена на 19 провинций, 01.01.2011 г. произошло объединение коммун в региональные союзы, их число составило 19 [4].

Владеют коммуны рекреационными лесами, парками, особо охраняемыми

природными территориями, другими охраняемыми территориями, эксплуатационными лесами, где проводятся рубки, от которых коммуна получает доходы.

В состав администрации коммуны входит администратор и, как минимум, один чиновник с «лесным» образованием. Услуги по лесозаготовке и уход за лесами осуществляются специализированными организациями.

По сравнению с соседней Финляндией, отечественный механизм владения лесами имеет существенные отличия. В Российской Федерации леса, произрастающие на землях обороны, безопасности, на территории заповедников, парков, за исключением лесов, находящихся в муниципальной собственности, находятся в федеральной собственности в соответствии с нормами Лесного кодекса РФ [1; 2]. При этом государство защищает свое право собственности на тех же основаниях, как и другие собственники.

Государство как собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом в соответствии со ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации [1]. Государство вправе заключать любые сделки, в том числе договор купли-продажи, передавать имущество, оставаясь при этом его собственником, то есть совершать сделки, не противоречащие закону и правовым актам, но только в том случае, если допускается такой оборот законом о земле и природных ресурсах. Также сделка не должна наносить ущерб окружающей среде и правам, интересам других лиц. Участки лесного фонда, находящиеся в федеральной собственности, передаются юридическим и физическим лицам в аренду.

Договор аренды участков лесного фонда заключается по результатам торгов, которые проводятся в форме открытого аукциона или конкурса либо без торгов (посредством подготовки решения госорганом) [2]. Все зависит от целей использования участка лесного фонда.

От арендаторов по условиям договора требуют строгого выполнения ряда условий, прописанных в договоре аренды участков лесного фонда. В случае несоблю-

дения хотя бы одного условия, сначала следует предупреждение, а впоследствии – обращение в суд за расторжением договора. От юридических и физических лиц, получивших участок лесного фонда в аренду, требуется использовать его по назначению.

Арендная плата должна вноситься в сроки, указанные в договоре. В противном случае взимается неустойка в виде пени в соответствии с гражданским законодательством [1].

Заготовка древесины производится как в летний период времени, так и в зимний сплошной и выборочной рубкой [3]. Заготовка осуществляется в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка, а также проектом освоения лесов и лесной декларацией (за исключением случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в ч. 5 ст. 19 Лесного кодекса Российской Федерации контракта) с обязательным условием вывоза древесины в сроки, установленные в документах.

Работы на арендованных участках осуществляют лица, имеющие лесное образование.

Новшеством для нас являются определение лесов, находящихся в муниципальной собственности [2]. Муниципальные образования могут по своему усмотрению владеть, пользоваться, распоряжаться лесом. Муниципальные образования самостоятельно могут определять ставки платы за единицу объема лесных ресурсов, а также ставки платы за единицу площади при передаче участка в аренду. Органы местного самоуправления проводят надзор и контроль за участком лесного фонда, находящимся в аренде. В полномочия органов местного самоуправления входят организация мероприятий по пожарной безопасности в лесах, утверждение мероприятий по разработке и утверждению лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, которые находятся на землях населенных пунктов с городскими лесами.

Лесное законодательство наделяет

правом граждан свободно и бесплатно пребывать в лесах, находящихся в муниципальной собственности, заниматься заготовкой дикорастущих ягод, растений, незанесенных в Красную книгу, грибов и других природных лесных ресурсов. На граждан возлагается обязанность при нахождении в лесах соблюдать меры противопожарной и санитарной безопасности. Законодательно предусмотрен запрет на разведение костров, а также на пребывание граждан на территории лесов, находящихся на землях безопасности и обороны, или имеющих статус особо охраняемых территорий. По другим основаниям не может быть запрещен вход граждан в лес.

Подводя итог, следует сказать, что леса в Российской Федерации, в основном, находятся в федеральной собственности. Созданы контролирующие организации за деятельностью арендаторов в виде лесхозов и лесничеств. Предприняты шаги по введению разнообразных форм собственности на лес. Появилась форма собственности на лес – муниципальная. Но для привлечения инвестиций с целью рационального экономического использования лесных ресурсов в Российской Федерации необходимы новые формы собственности на лес, помимо тех, которые предусмотрены законодательством, регулирующим правоотношения в области лесопользования, с расширением полномочий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (ред. от

31.07.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. 11 декабря. № 50. Ст. 5278.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. 5 декабря. № 32. Ст. 3301.

3. Приказ Минприроды России от 13.09.2016 г. № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» (ред. от 11.01.2017 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 14.10.2020).

4. Институт природных ресурсов Финляндии: [сайт]. URL: <https://www.luke.fi/> (дата обращения: 14.10.2020).

5. Петров В.Н., Каткова Т.Е. Эффективность эколого-экономических систем с длительным производственным циклом // Петербургский экономический журнал. 2016. № 1. С. 142–150.

6. Парвиайнен Я. Леса и лесное хозяйство Финляндии // Каким будет завтра?: [сайт]. URL: <https://aftershock.news/?q=node/758941&full/> (дата обращения: 14.10.2020).

7. Северо-Западный федеральный округ // Россия. Интересные места, реки, озера, регионы, достопримечательности, города, деревни, поселки: [сайт]. URL: <https://russiaregions.ru/> (дата обращения: 14.10.2020).