

A.A. Smirnov, I.P. Firova, M.V. Rukinov
PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIPS
IN COUNTERING MANIFESTATIONS OF TERRORISM

Aleksandr Smirnov – Head of the Department of Law and Civil Security, Lesgaft National State University of Physical Training, Sport and Health, Doctor of Economics, Professor, Saint-Petersburg; **e-mail: dekanat205@yandex.ru.**

Irina Firova – Head of the Department of Management and Innovation Technologies in Public Sphere and Business, Russian State Hydrometeorological University, Doctor of Economics, Professor, Saint-Petersburg; **e-mail: irinafirova@yandex.ru.**

Maksim Rukinov – Doctoral Candidate, Pushkin Leningrad State University, Saint-Petersburg; **e-mail: dekanat205@yandex.ru.**

The article focuses on organizational and economic aspects of public private partnerships in countering incitements to terrorism. New approaches to preventing the use of information and communication technologies for terrorist purposes are analyzed. The authors present a set of proposals as to implement programs of empowering civil society aimed at supporting contemporary developments in Internet in the area of effective terrorism counter-narratives.

Keywords: public private partnerships; partnerships for sustainable development purposes; countering the spread of terrorism ideas and propaganda.

А.А. Смирнов, И.П. Фирова, М.В. Рукинов
ПАРТНЕРСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ
В ОБЛАСТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРОЯВЛЕНИЙ
ТЕРРОРИЗМА

Александр Александрович Смирнов – зав. кафедрой права и гражданской безопасности ФГБОУ ВО «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта», доктор экономических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: dekanat205@yandex.ru.**

Ирина Павловна Фирова – зав. кафедрой инновационных технологий управления в государственной сфере и бизнесе ФГБОУ ВО «Российский государственный гидрометеорологический университет», доктор экономических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: irinafirova@yandex.ru.**

Максим Владимирович Рукинов – докторант ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина», г. Санкт-Петербург; **e-mail: dekanat205@yandex.ru.**

В статье рассматриваются организационно-экономические аспекты партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами в деле борьбы с подстрекательством к совершению террористических актов. Анализируются новые подходы к предотвращению использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях. Авторами сформулированы предложения по реализации программ по расширению прав и возможностей гражданского общества, направленных на поддержку современных разработок в сети «Интернет» в области эффективной контрпропаганды по отношению к терроризму.

Ключевые слова: взаимодействие между государственным и частным секторами; партнерские отношения в интересах устойчивого развития; противодействие распространению террористических идей и пропаганды.

Партнерские отношения между правительством, бизнесом, гражданским обществом, парламентариями, учеными, международными организациями и благотворительными учреждениями, несомненно, будут определять курс преобразований в области устойчивого развития на период после 2020 года. При этом современные сложные проблемы в области устойчивого развития требуют комплексных мер, включая использование знаний и оптимального финансирования. Именно пул заинтересованных сторон сможет осуществлять оценку различных стратегий и инноваций, содействующих партнерским связям в интересах устойчивого развития на основе эффективного обмена знаниями и диалога в части партнерств с учетом национальных и глобальных приоритетов в области развития, в том числе по темам, касающимся укрепления координации, управления, отчетности, контроля и осуществления. На наш взгляд, в качестве участников так называемого форума партнерств могут выступить руководители бизнеса, частных фондов и гражданского общества вместе с представителями правительства для определения практических действий и новых форм сотрудничества в целях достижения устойчивого развития.

Следует отметить важность партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами в деле борьбы с подстрекательством к совершению террористических актов. Так, бизнес-сообщество, наряду с другими структурами, призвано играть важную роль в содействии созданию условий, не допускающих подстрекательства к терроризму. Безусловно, в современном обществе наблюдается устойчивая связь между терроризмом и ИКТ, в частности Интернетом, что обусловило необходимость предотвращения использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях при соблюдении прав человека и основных свобод. В данном случае необходимо выяснить, какое влияние могут оказать частные компании на процесс противодействия распространению терро-

ристических идей в Интернете. Очевидно, что роль, которую Интернет, наряду с другими факторами, играет в радикализации лиц, находящихся в уязвимом положении, и подстрекательстве их к совершению актов насилия, требует дальнейшего изучения. Тем не менее, известно, что большинство террористических организаций проявляют все большую изобретательность в использовании ИКТ – в числе других платформ – для содействия деятельности, препятствующей преобразованиям в области устойчивого развития. Одновременно существуют современные технологии для бизнес среды и компаний, имеющих ИКТ-платформы, которые могут оказывать влияние на процесс предотвращения использования этих платформ в противоправных целях.

На наш взгляд, в сложившихся обстоятельствах именно государство, региональные организации, частный сектор и гражданское общество должны наладить эффективные партнерские отношения в целях выработки более совершенных методов отслеживания и изучения террористических материалов, распространяемых через сеть «Интернет» с помощью других коммуникационных технологий, и противодействия подстрекательству к совершению террористических актов, делая эти сообщения объектом работы специального назначения и передавая их, где это уместно, соответствующим правоохранительным органам.

Безусловно, для привлечения частного сектора к усилиям по противодействию распространению террористических идей и пропаганды в Интернете на государственном уровне необходимы превентивные меры пресечения, включающие широкую контрпропаганду среди населения и бизнес-сообщества. Например, в ряде стран ЕС были созданы механизмы, в рамках которых государственные и частные субъекты совместно принимают меры для ограничения доступности террористических материалов в Интернете, в том числе посредством блокирования, фильтрации или удаления такого контента. Причем то, как именно это делается, зависит от на-

циональных особенностей и условий. Так, в некоторых странах компетентные органы занимаются выявлением террористического контента в Интернете и информируют компании о возможном использовании их платформ в противоправных целях. Вместе с тем, в некоторых странах национальные органы власти не вправе требовать удаления того или иного контента, поскольку это было бы равнозначно нарушению применимых обязанностей в области прав человека, включая обязанности, закрепленные в конституциях этих стран [1].

Отметим, что социальные сети, как правило, имеют пользовательские соглашения, в соответствии с которыми контент, нарушающий их положения, удаляется. Многие ведущие компании по собственной инициативе на добровольной основе принимают меры для предотвращения использования таких продуктов и услуг в террористических целях (данные меры в основном осуществляются в порядке управления контентом и включают, помимо прочего, изменение условий пользовательских соглашений и общественных стандартов в целях запрещения террористического контента). Кроме того, ряд ИКТ-компаний также позволяют пользователям применять специальные отметки, чтобы обращать их внимание на материалы, которые нарушают условия пользовательских соглашений.

Авторы считают, что в России существует потребность в создании в рамках данной проблемы исполнительного органа, например, директората контртеррористического комитета совместно с неправительственными организациями, реализующими осуществление проекта, направленного на выявление формирующихся норм добровольного саморегулирования, осуществляемого частным сектором для противодействия противоправному использованию террористами их продуктов и услуг, и сбор информации о совместных инициативах государственного и частного секторов в этой области. Вместе с тем, в рамках такого комитета следует организовать совместные конференции и консультации с различными за-

интересованными сторонами в Европе, Америке и Азии. На основании существующих сведений в России уже созданы некоторые структуры частного сектора, демонстрирующие заинтересованность в том, чтобы совместно с гражданским обществом содействовать контрпропаганде с использованием собственных платформ. Наряду с этим, компании, работающие в сфере ИКТ, осуществляют ряд новаторских программ и кампаний с целью помочь тем, кто входит в непосредственное окружение уязвимых лиц, включая молодежь, женщин, родственников и лидеров в сферах религии, культуры и образования, противодействовать пропаганде насильственного экстремизма и терроризма в сети «Интернет».

Очевидно, что и на региональном уровне необходимы форумы, позволяющие субъектам РФ, частному сектору и организациям гражданского общества совместно изучать методы и способы борьбы с террористической пропагандой в Интернете, соблюдая при этом права человека. Однако следует формировать и реализовывать программы по расширению прав и возможностей гражданского общества, которые направлены на поддержку усилий гражданского общества по разработке эффективной контрпропаганды в Интернете совместно с частным сектором.

Большинство экспертов сходятся во мнениях о том, что в настоящее время без эффективного диалога с отраслью ИКТ решить столь актуальные задачи невозможно. В рамках предлагаемых инициатив важны конструктивные рекомендации относительно поощрения и защиты права на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни при принятии мер в связи с сообщениями о размещенных в Интернете материалах, содержание которых связано с насильственным экстремизмом и терроризмом.

В мире гораздо более пристальное внимание стало уделяться роли контрпропагандистских кампаний в рамках комплексных усилий по борьбе с угрозами терроризма и насильственного экстремизма во всех случаях, когда последний создает среду для терроризма. В любом слу-

чае требуется усиление взаимодействия с общественными организациями и другими неправительственными структурами в разработке стратегий противодействия распространению идей экстремизма. Так, общеизвестно, что террористам и их пособникам нередко удается расшатывать существующие устои и сложившиеся традиции образовательных, культурных и религиозных институтов [2]. На наш взгляд, существенное значение в решении данной проблемы может иметь именно сфера образования в противодействии распространению террористических идей. При этом для эффективного противодействия распространению террористических идей государство, субъекты экономики и, конечно, образовательные организации должны более активно формировать условия большей защищенности молодого поколения и на рынке СМИ и идей, и с точки зрения проявления дискриминации, нехватки экономических возможностей, делая акцент на бесчеловечности террористов, обнажая недостатки в их аргументах и предлагая альтернативные точки зрения. Многие эксперты также считают, что, помимо контрпропаганды, необходимо продвигать позитивные альтернативы терроризму, опирающиеся на более холистическое мировоззрение, в том числе предлагая гуманистические способы решения жизненных проблем.

Несомненно, разработка эффективной контрпропаганды – сложная задача. Многие зависит от контекста, в котором ведется такая пропаганда, включая национальный контекст. Помимо этого, важную роль играют психологические особенности лиц, на которых она направлена. По этой причине контрпропаганду, ориентированную на широкую аудиторию, часто необходимо дополнять индивидуальными мерами, включая работу наставников, специалистов-психологов. В этой непро-

стой сфере необходимо налаживать стратегические партнерские связи, обмениваться опытом и передовыми методами на международном уровне и не переставать разрабатывать все новые эффективные меры реагирования. Поскольку борьба с терроризмом сопряжена со специфическими факторами риска, необходимо также принимать меры для обеспечения охраны и безопасности всех, кто становится причастен к этой работе, и охранять независимость организаций гражданского общества. Тем не менее, именно государственные структуры и органы управления, решая проблему партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами в области предотвращения проявлений терроризма, должны осуществлять функции координатора и реального инвестора. Соответственно, для эффективного противодействия распространению террористических идей необходимо создать широкую коалицию, укреплять доверие между различными субъектами экономики и формировать устойчивые взаимодействия, а также чувство сопричастности к общей цели. Таким образом, всеобъемлющая общероссийская и международная стратегия противодействия распространению террористических идей должна включать постоянную разработку эффективной контрпропаганды всеми субъектами экономики, вносящими вклад в этой области.

ЛИТЕРАТУРА

1. Междисциплинарное осмысление феномена экономической безопасности: монография / под ред. А.Н. Литвиненко. СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. С. 39–50.

2. *Laguer W.* No End to War – Terrorism in the First Century. New York: Continuum, 2013.