

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

УДК 343.326

K.A. Akkaeva, A.V. Shakhmatov

EXTREMIST ACTIVITY AND TERRORISM: THE NATURE AND COUNTERACTION

Khalimat Akkaeva – Professor at the Department of Special Technical Training, North Caucasus Institute of Advanced Education (branch) of Krasnodar University of Ministry of Internal Affairs of Russia, PhD in Law, Associate Professor, Nal'chik; **e-mail: akkaevah@mail.ru**.

Aleksandr Shakhmatov – Professor at the Department of Internal Affairs Bodies Operational Investigative Activity, Saint-Petersburg University of Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Saint-Petersburg; **e-mail: a-shahmatov@yandex.ru**.

The article deals with the study of such crimes in the modern society as extremist activities and terrorism. Comprehension of the nature of these types of crimes shall enable law enforcement bodies to work out a set of measures aimed to prevent, detect and suppress the said crimes. The article provides analysis of the law enforcement bodies work arrangement destined to address extremist activities and terrorism.

Keywords: *extremist activity, terrorism, counteracting, crime, law-enforcement bodies, operational investigations.*

Х.А. Аккаева, А.В. Шахматов

ЭКСТРЕМИСТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ТЕРРОРИЗМ: СУЩНОСТЬ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ

Халимат Алиевна Аккаева – профессор кафедры специально-технической подготовки Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиал) Краснодарского университета МВД России, кандидат юридических наук, доцент, г. Нальчик; **e-mail: akkaevah@mail.ru**.

Александр Владимирович Шахматов – профессор кафедры оперативно-разыскной деятельности в ОВД Санкт-Петербургского университета МВД России, доктор юридических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: a-shahmatov@yandex.ru**.

Статья посвящена исследованию вопросов, связанных с такими преступлениями в современном обществе, как экстремистская деятельность и терроризм. Понимание сущности данных видов преступлений позволит правоохранительным органам выработать комплекс мер по обеспечению их предупреждения, выявления и пресечения. В статье также проводится анализ механизма работы правоохранительных органов по противодействию экстремистской деятельности и терроризму.

Ключевые слова: *экстремистская деятельность; терроризм; противодействие; преступление; правоохранительные органы; оперативно-розыскная деятельность.*

Терроризм и экстремизм во всех его формах и проявлениях и по своим масштабам и интенсивности, по своей бесчеловечности и жестокости превратился в одну из самых острых и злободневных проблем глобальной значимости.

Двадцать первый век принес человечеству новые вызовы и угрозы, среди которых особое место занимает терроризм.

В настоящее время он стал самым опасным преступлением. Происхождение преступников, место и цели их деятельности не ограничиваются одним государством, регионом и даже континентом [6. С. 20–21.]. В наши дни терроризм прочно вошел в повседневную жизнь российского общества, да и всего мира, что представляет угрозу национальной безопасности стра-

ны [3]. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации одной из основных угроз государственной и общественной безопасности определена «деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [2]. Данные преступления представляют повышенную общественную опасность, поскольку посягают на общественный порядок и общественную безопасность, на права и свободы неопределенного круга лиц, а также распространяют терроризм в России и в мире. Терроризм и экстремизм, как и любое его проявление, влечет за собой крупные человеческие потери, разрушение духовных, материальных и культурных ценностей, реконструкция которых в обществе и государстве занимает многие и многие годы, а некоторые потери восполнить и вовсе не удастся. В связи с возросшей опасностью этой противоправной деятельности в Конституции Российской Федерации, являющейся главным законом Российской Федерации, были сформированы определенные положения запрещающие создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни [1]. Помимо Конституции, в Российской Федерации

правовую основу противодействия терроризму и экстремизму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015 г.) «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) «О противодействии терроризму», Уголовный кодекс и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие экстремистской деятельности и терроризму.

Противодействие экстремистской деятельности и терроризму – сложная и ответственная задача, стоящая перед всеми государственными аппаратами и правоохранительными органами России. Немаловажную роль в решении этой задачи играет знание всеми службами, а в первую очередь, оперативными сотрудниками, всех ухищрений, применяемых преступниками, способов и других обстоятельств, характеризующих терроризм.

Смысл оперативно-розыскного противодействия основывается на изучении тех его признаков, законодательных, устойчивых и основных свойств, которые и определяют его сущность и назначение. Учитывая это, оперативно-розыскное противодействие терроризму и экстремизму означает составную часть противодействия преступности. Оперативно-розыскное противодействие осуществляется с использованием оперативно-розыскных возможностей и направлено на преодоление криминального противодействия.

Суть и функционирование государственной политики противодействия преступности в целом, а также терроризму и экстремизму в частности, невозможно без понимания формирующих ее принципов, так как они являются собой саму политику. Многие авторы в процессе определения уголовной политики ставят на первое место принципы противодействия преступности, что вызывает научные дискуссии [4]. Оперативно-розыскная деятельность строится на основе таких принципов, как:

- 1) законность;
- 2) соблюдение прав и свобод человека

и гражданина;

3) соблюдение конспирации;

4) сочетание гласных и негласных методов и средств [5. С.25.].

Принципы ОРД были сформулированы в процессе практической деятельности оперативных подразделений. Они были обобщены и закреплены теорией ОРД и получили отражение в действующем законодательстве и ведомственном правовом регулировании.

Противодействовать экстремистской деятельности и терроризму, на наш взгляд, значит, установить сам факт совершения преступления, выявить лиц, совершивших экстремистскую деятельность и терроризм, собрать доказательства, изобличающие их в преступлении и привлечь их к уголовной ответственности [7; 8. С. 25.]. Раскрытие экстремистской деятельности и терроризма начинается с определения и осуществления первоначальных оперативно-розыскных мероприятий и неотложных следственных действий. Место происшествия осматривает следственно-оперативная группа, принимающая меры по охране места происшествия. Данные, полученные в результате осмотра места происшествия, являются отправными для выдвижения версий об обстоятельствах экстремистской деятельности и терроризма, причастных к нему лицах и для проведения первоначальных оперативно-розыскных мероприятий. Детальный осмотр места происшествия позволяет определить способ совершения экстремистской деятельности и терроризма, личность потерпевших, время и место совершения экстремистской деятельности и терроризма, а в ряде случаев – мотивы преступления и другие вопросы, возникающие в связи с раскрытием совершенных преступлений экстремистской деятельности и терроризма.

Экстремистская деятельность и терроризм совершаются различными способами. В зависимости от применяемого орудия их совершения на телах погибших остаются характерные следы совершенного преступления. По характеру применения оружия определяется то, с какого расстояния и из какого оружия мог быть про-

изведен выстрел. По обнаруженным пулям или стреляным гильзам можно точно установить марку оружия, из которого были произведены эти выстрелы. Поэтому на месте совершенной экстремистской деятельности и терроризма с применением огнестрельного оружия отыскиваются стреляные гильзы, пули, для чего возможно применение металлоискателей и специально подготовленных служебно-розыскных собак.

Нередко преступления террористического характера совершаются с помощью взрывчатых веществ и взрывных устройств, оставляющих повреждения на телах погибших. Обнаружив орудие терроризма, в редких случаях удается установить и их изготовителей. На месте преступления нередко возникает необходимость установления личности убитого. Особое внимание уделяется осмотру одежды трупа для нахождения документов, удостоверяющих личность. Там же могут быть найдены и предметы личного пользования (мобильный телефон, бумажник и т.д.). Наряду с осмотром одежды надо выявить особые приметы, имеющиеся на трупе, как, например, шрамы, родимые пятна, физические недостатки, татуировки и др. При разложении трупа особое значение для определения личности имеют такие предметы, как имплантированные зубы, коронки, пломбы, отсутствие некоторых зубов, ампутация конечностей. Также для обнаружения личности убитого предьявляется фотография трупа всем лицам, проживающим поблизости от места происшествия. В случае, если личность убитого не удалось установить, то фотография и иные сведения о происшествии даются в сводке-ориентировке по УМВД субъекта РФ. Когда личность убитого не установлена, снятые с него отпечатки пальцев обязательно проверяются по дактилоскопическому учету информационных центров МВД России.

Важным вопросом при раскрытии преступления всегда является время его совершения. Примерное время совершения преступления просто определить, если известна личность убитого, в таком случае сопоставляется время, когда род-

ственники или знакомые убитого видели его в последний раз, со временем обнаружения трупа. При насильственном лишении жизни судебно-медицинские эксперты могут определить время смерти по посмертным изменениям трупа.

Также для раскрытия экстремистской деятельности и терроризма необходимо знать мотив совершения преступления. Однако установить мотив всегда было не просто, так как преступники часто создают обстановку для препятствия раскрытию истинного мотива совершения преступления.

Используя данные, полученные при осмотре места преступления, оперативные работники осуществляют следующие первоначальные мероприятия:

- преследование преступников по «горячим» следам;
- выявление следов преступников и доказательств, изобличающих их в совершении экстремистской деятельности и терроризма;
- установление очевидцев преступления и других лиц, осведомленных о совершении преступления.

Мероприятия, связанные с преследованием, организуются тогда, когда есть основания предполагать, что преступники еще не успели скрыться из района совершения преступления. Преследование может осуществляться с помощью служебно-розыскных собак, которые также применяются для поиска вещественных доказательств и других предметов, имеющих значение для раскрытия преступления. Одновременно проводятся заградительные мероприятия, направленные на обнаружение и задержание экстремистов и террористов в определенных населенных пунктах, на станциях железной дороги, автобусных станциях, аэропортах, пристанях, дома у преступников или их родственников, а также в местах, где предположительно они могут появиться.

Для оперативного и полного расследования необходимо найти и опросить всех очевидцев преступления. Очевидцев следует искать среди:

- граждан, находившихся на месте совершения преступления;

- лиц, проживающих или работающих вблизи места совершенного преступления;
- лиц, находившихся или проходивших вблизи от места происшествия незадолго до экстремистской деятельности и терроризма.

Как показывает практика, обычно к месту преступления стекаются любознательные граждане, которые обсуждают события преступления. Среди них могут находиться знакомые и родственники убитых, а также очевидцы преступления. На месте происшествия могут находиться и лица, причастные к преступлению, а иногда и сами экстремисты и террористы с целью маскировки совершенного преступления или отслеживания действий оперативных работников правоохранительных органов.

В процессе раскрытия у оперативных работников появляется много версий о совершенном преступлении. Одним из условий противодействия экстремистской деятельности и терроризму являются правильно разработанные версии, проверенные и основанные на фактах и доказательствах. При выявлении версий необходимо обратить внимание на такие обстоятельства, как:

- признаки обстановки экстремистской деятельности и терроризма;
- приметы личности экстремиста и террориста;
- специфические орудия экстремистской деятельности и терроризма, случайно оставленные экстремистами и террористами предметы.

Необходимо также устанавливать факты, указывающие на лиц, возможно причастных к экстремистской деятельности и терроризму по иным признакам, например, таким, как: нахождение в непосредственной близости с потерпевшим в период, предшествующий совершению преступления; подозрительное поведение в окрестностях совершения актов экстремистской деятельности и терроризма и другие.

Планирование комплекса оперативно-розыскных мероприятий должно, наряду с построением версий, предусматривать:

- информирование соседних террито-

риальных и транспортных органов полиции, общественных формирований, а в необходимых случаях – и населения о характере, обстоятельствах, способах совершения данных экстремистской деятельности и терроризма, приметах преступника, орудиях преступления;

- активизацию оперативной проверки лиц, состоящих на учете;

- взаимодействие с оперативными подразделениями ФСИН РФ;

- проверку обнаруженных на месте преступления отпечатков пальцев, стреляных пуль и гильз по соответствующим учетам МВД РФ.

Оперативно-розыскное противодействие экстремистской деятельности и терроризму – это процесс опережающего противодействия, субъектом которого являются оперативные подразделения правоохранительных органов и спецслужб, осуществляющих в рамках своей компетенции гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия поискового, проверочного и нейтрализующего характера в целях своевременного выявления лиц, вынашивающих преступные намерения и оказание на них позитивного влияния в целях упреждающей превентивности.

Готовясь к террористической атаке, преступникам необходимо приобретать оружие, создавать взрывные устройства, а также совершать иные приготовления для достижения поставленных целей, такие, как сбор информации об объекте покушения и выбор времени для нанесения удара. Со стороны оперативных подразделений – это крайне важный момент для организации оперативно-розыскных мероприятий для организации задержания виновных лиц, главарей террористических и экстремистских организаций, а также сбора всех необходимых данных, имеющих значение для доказывания их вины и привлечения их к уголовной ответственности. Но самым важным в организации предупреждения преступлений террористической направленности является недопущение совершения самого противоправного действия, в результате которого могут быть человеческие жертвы. В связи с этим важ-

ным моментом выступают превентивные меры, исключающие возможность совершения террористических атак, на данном этапе комплекс оперативно-розыскных мероприятий будет состоять, в первую очередь, из технических мероприятий, позволяющих на ранних этапах выявлять преступления, собирать информацию и, используя все необходимые данные, предупреждать теракты.

Важной информацией при расследовании экстремистской деятельности и терроризма может послужить знание кличек преступников при наличии таковых. Иногда преступники оставляют на месте происшествия свои отпечатки пальцев, следы обуви и транспорта, частички одежды и орудия преступления – все это является важной составляющей при раскрытии преступления и розыске преступника.

В отношении выявленных лиц могут быть проведены следующие мероприятия:

- если, по предположению оперативных работников и следователя, на заподозренном лице будут обнаружены следы, свидетельствующие о совершенном преступлении, происходит задержание подозреваемого, проведение личного обыска, осмотра одежды и освидетельствования тела [9. С. 56.];

- у подозреваемых в совершении экстремистской деятельности и терроризма необходимо искать не только орудие преступления, но также горючие зажигательные и иные материалы, аналогичные обнаруженным на месте происшествия, одежду со следами горючих жидкостей или воздействия огня.

В некоторых случаях преступники используют ложное алиби, которое создают им свидетели, опасаящиеся мести преступников в случае правдивых показаний, или иные лица, непосредственно заинтересованные в благоприятном исходе событий для виновного. Именно поэтому необходимо перепроверять достоверность алиби и свидетельских показаний.

Существует ряд вопросов, разрешаемых судебно-медицинской экспертизой, например: вопросы определения пола, возраста, группы крови, а также телосложения убитого, его особые приметы и

время смерти.

Противодействие экстремистской деятельности и терроризму нельзя проводить в отрыве от работы по раскрытию других преступлений, которые были совершены примерно в одно и то же время с экстремистской деятельностью и терроризмом, а также вблизи от места его совершения, так как нередко акты терроризма совершаются совместно с другими преступлениями. Поэтому там, где в одно и то же время с экстремистской деятельностью и терроризмом были совершены и другие преступления, необходимо проверять их на наличие взаимной связи между ними, не совершены ли они одним и тем же лицом. Задержание преступников происходит лишь тогда, когда преступная деятельность будет полностью установлена и зафиксирована документально.

В зависимости от сложившихся обстоятельств тактические приемы по задержанию лиц, подозреваемых в совершении экстремистской деятельности и терроризме, могут быть различны. Чаще всего, задержание экстремистов и террористов производится по их месту жительства, так как при этом сразу же проводится обыск квартиры или иного помещения, в котором проживают подозреваемые. В ходе обыска могут быть изъяты доказательства, указывающие на причастность к совершенному преступлению. Вместе с тем, экстремист (и террорист) может быть задержан в общественном месте, чтобы остальные соучастники определенное время не догадывались о проведенных оперативно-розыскных мероприятиях. Задержание вне дома может быть произведено, если известно, что преступники появятся в определенном месте с орудием преступления.

Одним из условий повышения результатов борьбы с терроризмом и экстремизмом является добывание достоверной информации о конкретных намерениях террористических организаций по осуществлению террористических актов, деятельности по внедрению в общество идеологии терроризма, источниках и субъектах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными противоправными

средствами, необходимыми для осуществления террористической деятельности.

Выбор определенных решений, форм противодействия терроризму и экстремизму, а так же последующих временных ограничений в условиях ликвидации последствий террористического акта во многом зависит от уровня общественной опасности, от предполагаемого террористического акта, с целью его устранения вводятся соответствующие правовые режимы, в которые входят как первоочередные оперативно-розыскные мероприятия, так и административно-режимные и организационные, осуществляемые оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, при активном взаимодействии с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и подразделениями федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с вышеизложенным, на наш взгляд, решающими условиями, обеспечивающими успешное противодействие экстремистской деятельности и терроризму, является существенная оптимизация осуществления оперативно-розыскных мероприятий, наиболее качественный осмотр места преступления, активное содействие граждан и участие негласных сотрудников в процессе розыска экстремистов и террористов, наиболее эффективное взаимодействие следственных и оперативных служб правоохранительных органов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. 14 апреля. № 15. Ст. 13.

2. Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. 4 января. № 1 (часть II). Ст. 212.

3. Алиев А., Юсупова Г. Терроризм как угроза глобальной безопасности. Махач-

кала: Наука ДНЦ РАН, 2010. 512 с.

4. *Антонян Ю.М.* Экстремизм и его причины: монография / под ред. Ю. М. Антоняна. М.: Логос, 2014. 312 с.

5. *Ахмедов А.Г., Бозиев Т.О., Бухаров Н.Н. [и др.]*. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: научно-практический комментарий. СПб.: ВиТ-Принт, 2011.

6. *Путова И.В.* Использование каналов Интерпола для организации международного розыска лиц, причастных к совершению террористических актов // Вестник МВД России. 2006. № 4. С. 19–25.

7. *Тамаев Р.С.* Уголовно-правовое и

криминологическое обеспечение противодействия экстремизму: монография. 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. 279 с.

8. Терроризм как социально-политическое явление. Противодействие в современных условиях: монография / под ред. А.И. Сацуты, В.Ю. Бельского. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 367 с.

9. *Шахматов А.В., Бозиев Т.О., Бухаров Н.Н.* Теоретические основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел / Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. СПб., 2010. 272 с.