

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

DOI 10.26163/GIEF.2022.86.97.001
УДК 005.1

O.V. Burgonov, N.P. Golubetskaya, A.V. Semenov
ANALYSIS OF MECHANISMS OF STATE-PRIVATE
PARTNERSHIP IN DIGITAL ECONOMY
BY THE EXAMPLE OF CHINA

Oleg Burgonov – professor, the Department of Customs Economics, Russian Customs Academy, St. Petersburg Branch named after V.B. Bobkov, Doctor of Economics, professor, St. Petersburg; **e-mail: burgonov@list.ru**.
Natalya Golubetskaya – professor, the Department of Management and State and Municipal Administration, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics, Doctor of Economics, professor, St. Petersburg; **e-mail: natalya_golubeck@mail.ru**.
Alexander Semenov – post-graduate student, the Department of Economics and Management of Social and Economic Processes, St. Petersburg University of Management Technologies and Economics, St. Petersburg; **e-mail: alexandr29354@yandex.ru**.

We analyze the most significant tools and mechanisms of state-private partnership in the People's Republic of China affecting the efficiency of innovative management. We look at problems and solutions targeted at reforming and finding infrastructural projects including the involvement of small and medium-sized business. We believe that a comprehensive analysis of innovative directions of state-private partnership in China will contribute to the development of managerial decision scenario to increase the effectiveness of interaction of the state and business in Russia.

Keywords: state-private partnership; China; innovations; innovative management; small and medium-sized business; infrastructure; digital economy.

О.В. Бургонов, Н.П. Голубецкая, А.В. Семенов
АНАЛИЗ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА В ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ НА ПРИМЕРЕ
КИТАЯ

Олег Викторович Бургонов – профессор кафедры экономики таможенного дела, Российская таможенная академия, Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал, доктор экономических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: burgonov@list.ru**.
Наталья Петровна Голубецкая – профессор кафедры менеджмента и государственного и муниципального управления, ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики», доктор экономических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: natalya_golubeck@mail.ru**.
Александр Викторович Семенов – аспирант кафедры экономики и управления социально-экономическими системами, ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики», г. Санкт-Петербург; **e-mail: alexandr29354@yandex.ru**.

В статье анализируются наиболее значимые инструменты и механизмы государственно-частного партнерства в КНР, влияющие на эффективность функционирования инновационного менеджмента. Рассматриваются проблемы и решения, направленные на реформирование и финансирование инфраструктурных проектов, в том числе через вовлечение в эти процессы организаций малого и среднего бизнеса. Комплексный анализ инновационных направлений государственно-частного партнерства в Китае, по мнению авторов, позволит разработать сценарии управленческих решений по повышению эф-

фективности взаимодействия государства и бизнеса в России.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство; Китай; инновации; инновационный менеджмент; малый и средний бизнес; инфраструктура; цифровая экономика.

Инновационная деятельность позволяет обеспечить поступательное развитие региональных социально-экономических систем. Однако согласно теории «жизненного цикла» малых инновационных компаний (далее – МИП), они сталкиваются с рисками на ранних стадиях проведения научных исследований и опытно-конструкторских работ, поскольку необходимо обеспечить инвестиционную привлекательность осуществляемых проектов и провести объемные маркетинговые исследования. Государственным органам управления необходимо создать комплексную систему поддержки инновационной деятельности, перспективной формой организации которой является партнерство с предпринимательскими структурами.

Существующая система государственной поддержки инновационных организаций в Китае включает пять подсистем (рис. 1):

- поддержка финансовых услуг;
- юридическое и нормативно-правовое регулирование;
- административное управление;
- фискальные инструменты;
- стимулирование технологических инноваций.

В национальной модели экономики созданы прозрачные условия для финансирования инновационных процессов с помощью инструментов косвенного и

прямого инвестирования на основе привлечения небанковских финансовых учреждений в форме государственно-частного партнерства, что в целом позволило создать условия для благоприятной предпринимательской среды.

Во-первых, в Китае сформировалась система инвестирования во главе с центральным банком, осуществляющим совместно с государственными и коммерческими банками финансирование хозяйствующих субъектов. Центральный банк предлагает ряд мероприятий, направленных на улучшение условий предоставления финансовых услуг и корректировку кредитных историй с целью получения диверсифицированных финансовых продуктов для инновационных преобразований. В 2018 г. Народный банк Китая обнародовал нормативный документ WP № 2018/3 «Трансформация денежно-кредитной политики на этапе качественного развития» [5]. В данном нормативно-правовом документе обоснована роль коммерческих банков, которые создали специализированные кредитные отделы для обслуживания компаний с целью повышения эффективности проводимых финансовых процедур. В разработанной программе мероприятий указывается на то, что необходимо увеличить объем инвестиций, активно поддерживая приоритетные направления национальной модели экономики. При этом Народный банк Китая

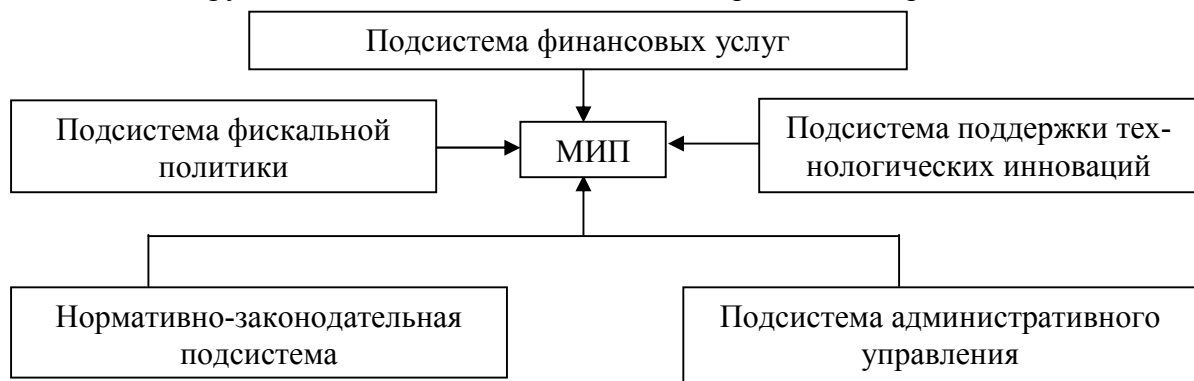


Рис. 1. Система управления инновационными компаниями Китая в цифровой экономике

Источник: сост. авторами.

должен осуществлять функции контроля за местными коммерческими банками и кредитными кооперативами.

В 2018 г. кредитный баланс инновационных компаний Китая достиг 26 триллионов юаней, что составляет 32,1% всех корпоративных кредитов. Структура кредитования инновационных компаний в 2018 г. представлена в таблице [8].

Во-вторых, в стране созданы специализированные финансовые институты для поддержки бизнеса. Китайские мелкие и средние финансовые учреждения осуществляют поддержку компаний с небольшим капиталом, высокими рисками и трудностями в получении финансирования от государственных коммерческих банков. Создание финансовых учреждений для стимулирования инновационных процессов значительно повысило эффективность поддержки бизнес-структур (рис. 2).

Правительство создало цифровую платформу для прямого финансирования инноваций. В июне 2019 г. был реализован проект GEM. GEM – это тип рынка ценных бумаг, который предназначен для финансирования высокотехнологичных отраслей экономики. Особенностью GEM является низкий порог входа и строгие

операционные требования, которые помогают ускорить процесс получения финансовой поддержки хозяйствующим субъектам. По состоянию на октябрь 2020 г. на GEM было 775 акций и общей рыночной стоимостью 5,62 трлн юаней [1]. Развитие данного проекта имеет большое значение для повышения эффективности системы управления инновационной деятельностью и содействия экономическим преобразованиям и технологическому прогрессу. Запуск GEM способствовал рационализации структуры финансирования инновационного процесса с учетом корректировки и оптимизации приоритетов развития отраслей экономики.

В качестве инструмента государственно-частного партнерства рассматривается коллективный долг – это новый способ финансирования, позволяющий решить проблемы инвестирования малых и средних компаний в Китае. Коллективная облигация относится к типу корпоративных, выпущенных рядом компаний, которые являются эмитентом, они также являются формой распределения зон ответственности между банками и институтами ценных бумаг, посреднических агентств, бухгалтерских и юридических фирм [4].

Коллективные облигации имеют пре-

Кредитование инновационных компаний в 2018 г. (миллиард юаней)

	Остаток	Прирост	Темп роста	Доля прироста
Кредиты для крупных предприятий	28523,2	3083,4	11,8%	35,2%
Кредиты для средних предприятий	26557,0	2892,4	12,2%	32,7%
Кредиты для малых и микропредприятий	26010,5	1686,6	7,2%	32,1%
Итого кредитов	81090,7	7662,4	10,4%	100,0%

Источник: [8].

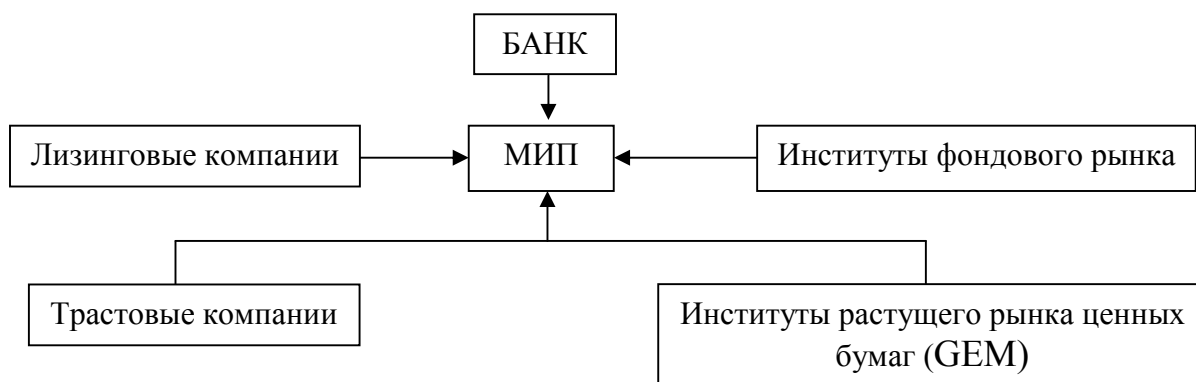


Рис. 2. Финансовая подсистема поддержки инновационного процесса КНР в цифровой экономике

Источник: [сост. авторами].

имущества снижения рисков финансирования и возможности долгосрочного инвестирования в инновационную деятельность хозяйствующих субъектов, обеспечивая эффективные формы привлечения финансовых потоков. К 2019 г. общий баланс рынка облигаций Китая достиг 86 трлн юаней, став вторым по величине каналом финансирования после кредитного рынка, а малые и средние предприятия зарегистрировали 391,7 млрд юаней различных инновационных инструментов долгового финансирования [6].

В Китае широко используется такой инструмент поддержки, как финансовый лизинг, процедура которого позволяет ускорить процесс получения в аренду оборудования, помещения и технологических цепочек по производству товаров или услуг. При этом финансовый лизинг обладает существенными преимуществами для инновационных компаний. Во-первых, порог финансового лизинга существенно ниже, в отличие от банковского кредита. Во-вторых, финансовый лизинг помогает снизить риски, связанные с привлечением инвестиционных потоков в долгосрочной перспективе. В качестве государственно-частного партнерства используется организационная форма трастовых компаний. В данном способе привлечения доверительного финансирования порог является относительно низким по сравнению с банковскими кредитами, он характеризуется более мягкими и гибкими правилами кредитования [3].

Китай сформировал нормативно-правовую систему с целью защиты и поддержки инновационных организаций, обеспечивая конкурентную среду и созда-

вая стимулы для устойчивого развития хозяйствующих субъектов.

Законы направлены на поддержку малых и средних инновационных компаний, а также формулируют меры поддержки по следующим направлениям: финансовая поддержка, поддержка предпринимательства, технологические инновации, расширение рынка и социальных услуг, предотвращение монополистического поведения и поддержки рыночной конкуренции. В соответствии с нормативно-правовым регулированием поощряется развитие научно-технического персонала малых и средних предприятий для осуществления инновационной деятельности, преобразования научно-технических достижений при реализации производственных, учебно-исследовательских проектов.

В цифровой экономике особое внимание уделяется развитию цифровых платформ общественного технологического обслуживания по предоставлению услуг в области интеллектуальной собственности, технологической модернизации и экспертного консультирования. Законодательные органы провинций поощряют развитие инновационного сценария путем принятия соответствующих нормативных актов. С точки зрения административного управления, Национальная комиссия по развитию и реформам создала Департамент малого и среднего предпринимательства, который состоит из пяти отделов: отдел комплексного обслуживания, отдел политики и регулирования, отдел негосударственной экономики, отдел гарантий финансирования и отдела обслуживания и инноваций (рис. 3).

Основными функциональными обя-

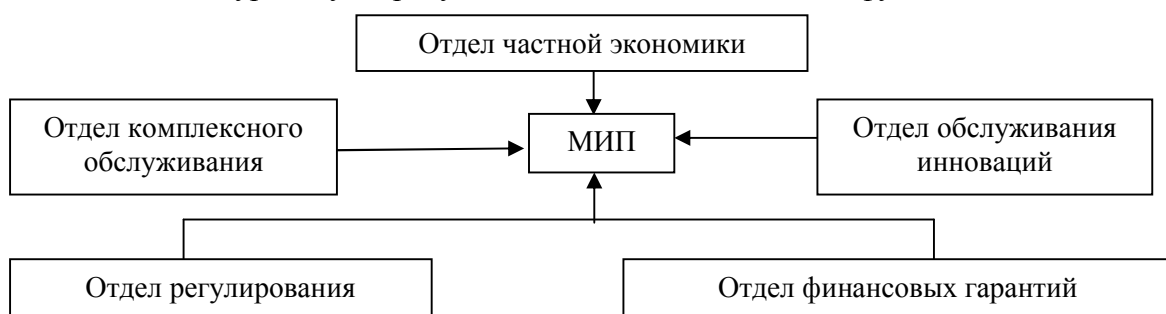


Рис. 3. Управленческая подсистема поддержки инновационного процесса КНР в цифровой экономике

Источник: сост. авторами.

занностями отделов являются:

- изучение вопросов, связанных с развитием малых и средних инновационных компаний, а также содействие добросовестной конкуренции и общему развитию предприятий различных форм собственности;

- повышение результативности управленческого воздействия;

- поддержка для выхода на мировой рынок товаров и услуг;

- координация вопросов в сфере инновационного развития.

Фискальная субсидия является очень эффективным инструментом правительства для поддержки нехватки инвестиций. Правительство поддерживает инновации путем предоставления финансовых субсидий, чтобы помочь им решить проблему недостаточного финансирования, и его основными формами являются: субсидии на трудоустройство, субсидии на технологические инновации, операционные субсидии и финансовые субсидии.

В Китае создан инновационный фонд, основанный на тиражировании инновационных технологий с целью стимулирования проведения технологического обновления и ускорения процесса преобразования научно-технических достижений в производство. В целях повышения конкурентоспособности правительство учредило фонды для развития международных рынков с тем, чтобы стимулировать активное участие на мировом рынке товаров и услуг [7, с. 186].

Китай учредил ряд специальных фондов для финансовой поддержки инновационной деятельности компаний:

- специальные фонды для развития малого и среднего бизнеса;

- инновационный фонд для малого и среднего бизнеса, основанный на технологиях;

- фонд для руководства венчурными инвестициями в малом и среднем бизнесе;

- фонд развития международного рынка для малого и среднего бизнеса;

- специальная субсидия для системы обслуживания малого и среднего бизнеса фонды.

Правительство Китая, опираясь на цифровые технологии, начало реализовывать технологические инновационные проекты для малых и средних компаний, создавая стратегические инновационные альянсы в области промышленных технологий на базе технологических инновационных сервисных платформ с использованием научно-технических ресурсов университетов и исследовательских институтов, а также развивая технологический инновационный потенциал.

Для успешного решения поставленных задач правительство КНР создало China Public Private Partnership Investment Fund Co., LTD. (Китайский фонд ГЧП), основными приоритетами для которого являются: инфраструктура, железнодорожный транзит, преобразование старых городов в «умные» города, охрана окружающей среды, образование, медицина, создание научно-инновационных промышленных парков, зон экономического развития. В настоящее время приоритет деятельности фонда направлен от количественных аспектов в сторону постинвестиционного управления, переходу к инновационным моделям инвестирования и проектам [10].

За шесть лет работы проекты фонда содействовали повышению уровня жизни за счет внедрения модели ГЧП в бедных районах, иницируя финансирование за счет кредита, привлекая акционерный капитал. Другим направлением деятельности фонда является экология: создание зеленой экономики, борьба с загрязнением, очистка сельских сточных вод, возрождение сельских районов и здравоохранение.

На конец 2020 г. Китайский фонд ГЧП реализовал более 130 проектов общей стоимостью более 72 млрд юаней, а общий объем инвестиций составил более 1,1 трлн юаней, из которых 90% проектов связаны с реализацией национальных стратегий. Географически наибольшая часть инвестиций осуществляется в районах: Пекин–Тяньцзинь–Хэбэй, экономическому поясу реки Янцзы, Гуандун–Гонконг–Макао, дельте реки Янцзы. По

объектам вложений средства направляются в инфраструктуру, охрану окружающей среды, образование, медицину, пенсионное обеспечение, культуру, спорт и др. общественные услуги [9].

С точки зрения территориального деления, уровня рисков и инновационности все инвестиционные проекты делятся на три категории: проекты ключевого управления, проекты обычного мониторинга, дифференцированные проекты. Для мониторинга проекта применяются различные способы, включая представление ежеквартальных отчетов об исследованиях и подробные отчеты о работе на местах.

Для улучшения менеджмента проектов Китайский фонд ГЧП создал управляющую компанию China Government Enterprise Cooperative Investment Fund Management Co., Ltd., также продолжает совершенствовать систему правил и принципов работы, тем самым создавая институциональную основу для постинвестиционного управления, создает исследовательские коллективы в специализированных областях. К настоящему времени создана база данных предметных исследований и завершено создание механизма устойчивого режима «долгосрочных платежей», повышающего и финансовую доступность. Китайский фонд ГЧП также разработал предложения по оптимизации налогообложения в модели косвенного инвестирования в акционерный капитал и ответственности за бюджетные расходы по проектам ГЧП с многоуровневым разделением полномочий между органами власти.

В целях предотвращения не эффективного вложения активов фонда и снижения операционного риска при осуществлении проектов Китайский фонд ГЧП в 2020 г. усовершенствовал систему внутреннего контроля, стандартизировал бизнес-процессы, уточнил должностные обязанности и усилил надзор и оценку. В то же время директора и руководители фонда непосредственно посетили объекты, на которых осуществляются инвестиции фонда для углубленного исследования проблем реализации, уделяя особое внимание инвестиционному режиму Китай-

ского фонда ГЧП, строительству и эксплуатации проектов ГЧП, а также каналам и путям финансирования.

В механизме применения экономической модели ГЧП в КНР можно выделить 4 периода в соответствии с теорией жизненного цикла: внедрение, рост, взрывное расширение и консолидация [2]. В настоящее время наблюдается переход к стадии консолидации, когда акценты начинают смещаться от количественных объемных параметров в сторону качественных, применения инновационных инструментов. Использование китайских моделей ГЧП в России может придать мощный импульс взаимодействию государства и бизнеса по развитию инфраструктуры цифровой экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. За последние 10 лет общая рыночная капитализация увеличилась со 140 млрд до 5,7 трлн Кто будет расти, а кто падать? – URL: <http://finance.china.com.cn/stock/20191031/5110628.shtml> (дата обращения: 29.12.2021).

2. Мельников В.С. Опыт государственно-частного партнерства в Китае / В.С. Мельников // Государственное регулирование социально-экономических процессов региона и муниципалитета: вызовы и ответы современности: сб. науч. трудов магистрантов и преподавателей. – Челябинск, 2020. – С. 338–343.

3. Моисеев С. Китайский прорыв: как лизинг в Поднебесной достиг заоблачных высот / С. Моисеев. – URL: <https://fedleasing.ru/articles/intervyu/kak-lizing-v-podnebesnoy-dostig-zaoblachnykh-vysot/> (дата обращения: 29.12.2021).

4. Сунь Далинь. Развитие финансового рынка Китая / Сунь Далинь // Проблемы современной экономики. – 2018. – № 1 (65). – С. 234–235.

5. Трансформация денежно-кредитной политики на этапе качественного развития. WP № 2018/3. – URL: <http://www.pbc.gov.cn/en/3935690/3689029/3706782/3706801/index.html> (дата обращения: 29.12.2021).

6. Фэн Линь. Краткое описание китайского рынка облигаций / Фэн Линь, Ли

Лэй, Лю Чжоу. – URL: https://rcbc.ru/wp-content/uploads/2021/04/2019-02-28_chinese_bond_market_ru.pdf (дата обращения: 29.12.2021).

7. *Шестакович А.Г.* Институты государственного управления инновационной деятельностью в Китае / А.Г. Шестакович // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2019. – № 4. – С. 177–196. – URL: <https://vgmu.hse.ru/data/2020/01/15/1514395621/Шестакович%204-2019.pdf> (дата обращения: 29.12.2021).

8. China Small and Micro Enterprises Financial Services Report 2018. – URL:

https://www.researchgate.net/publication/330617997_China_MSME_Finance_Report_2018 (дата обращения: 29.12.2021).

9. China PPP Fund drives forward the guided, healthy and sustainable PPP development. – URL: <http://www.cpppc.org/en/szyw/999262.jhtml> (дата обращения: 29.12.2021).

10. Leading The High Quality Development of PPP with High Standard System Construction. – URL: <http://www.cpppc.org/en/szyw/999326.jhtml> (дата обращения: 29.12.2021).