

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

EDN XGQCZP
DOI 10.26163/GIEF.2023.41.65.001
УДК 338

О.В. Бургонов, И.Ю. Чивирев

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ПОДДЕРЖКЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Олег Викторович Бургонов – профессор кафедры экономики таможенного дела, Российская таможенная академия, Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал, доктор экономических наук, профессор, г. Санкт-Петербург; **e-mail: burgonov@list.ru**.

Иван Юрьевич Чивирев – аспирант кафедры экономики и управления социально-экономическими системами, ЧОУ ВО «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики», г. Санкт-Петербург; **e-mail: alexandr29354@yandex.ru**.

В статье рассмотрены наиболее значимые инструменты и механизмы поддержки малого и среднего предпринимательства в России и в развитых странах, влияющие на эффективность функционирования бизнеса в условиях экономического кризиса. Выявлены проблемы и решения, направленные на ускорение экономического развития с участием малого и среднего бизнеса. Проведенный авторами комплексный анализ антикризисных направлений государственной политики в ЕС, США и России позволит разработать модели управленческих решений, направленные на повышение эффективности воздействия государства в условиях антироссийских санкций.

Ключевые слова: государственная политика; государственное регулирование экономики; малый и средний бизнес; санкции и ограничения; государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП).

O.V. Burgonov, I.Y. Chivirev

BASIC DIRECTIONS OF STATE POLICY FOR SUPPORTING ENTREPRENEURSHIP

Oleg Burgonov – Professor, the Department of Customs Economics, V.B. Bobkov Saint-Petersburg Branch, Russian Customs Academy, Doctor of Economics, Professor, St. Petersburg; **e-mail: burgonov@list.ru**.

Ivan Chivirev – PhD student, the Department of Economics and Social Economic System Management, Saint-Petersburg University of Management Technologies and Economics, St. Petersburg; **e-mail: alexandr29354@yandex.ru**.

The article focuses on the most significant instruments and tools of supporting small and mid-sized businesses applied both in Russia and in the developed countries promoting for the efficient performance of businesses during economic crisis.

Problematic issues along with relevant solutions have been revealed in the study aimed at advancing economic development with participation of small and mid-sized business. The authors' comprehensive analysis of anti-crisis directions of the state policy adopted in EC, USA and in Russia will allow to develop the models of managerial solutions aimed at increasing efficiency of the state influence in the context of anti-Russian sanctions.

Keywords: state policy; state regulation of economy; small and md-sized business; sanctions and restrictions; state support for small and mid-sized enterprises (SME).

Существует ряд серьезных проблем, с которыми сталкивается малый бизнес, к которым можно отнести несовершенство законодательной системы, ключевым из них можно отнести несовершенство законодательной системы,

высокие налоги, низкую доступность источников финансирования, ограниченность доступа к государственным заказам (участие в тендерах), отсутствие конкуренции на региональном и федеральном уровне.

В системе мер государственной поддержки можно выделить поддержку традиционного бизнеса и инновационного сектора. При этом поддержка классического бизнеса отнюдь не является чем-то худшим по отношению к инновационному, а, скорее, является частью комплексного подхода указанных мер. Государственная поддержка малого бизнеса выражается в совокупности способов воздействия на предпринимательскую сферу со стороны исполнительных и законодательных органов конкретного региона. Указанные способы воздействия выражаются в следующем:

- стимулирование;
- диктование;
- консультирование;
- законные средства, а именно: положения законодательства, различные инвестиционные преобразования и т.д.

На законодательном уровне в России установлен перечень как раз интегрального комплекса мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса, отраженный в ст. 16 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»: «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) и органи-

заций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность...». Исходя из определений, приведенных в Федеральном законе № 209-ФЗ, можно выделить следующие направления поддержки МСБ, приведенные на рис. 1 [1].

Весьма условно, но все же можно выделить в системе мер государственной поддержки так называемые классические (традиционные) способы создания благоприятного бизнес-климата и инновационные, появляющиеся в ответ на новые вызовы – пандемия, санкции и прочие глобальные катаклизмы. Ключевым аспектом поддержки выступает прямая финансовая поддержка через субсидии, гранты и налоговые льготы. Эти меры поддержки применяются на протяжении десятилетий в разных государствах и представляют собой классические на взгляд автора. Спорным является отнесение к мерам

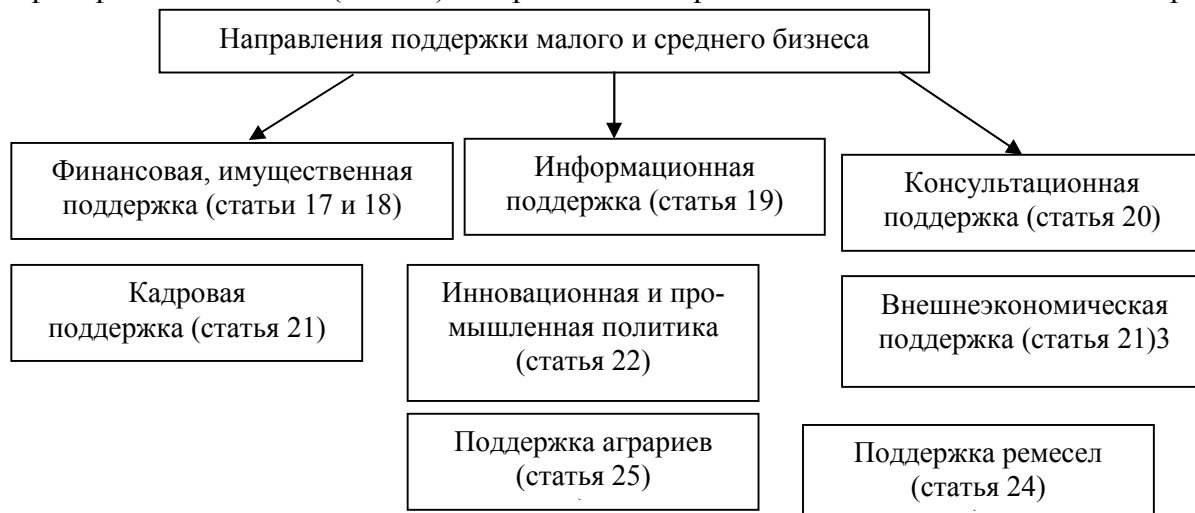


Рис. 1. Направления поддержки СМСП

Источник: [1].

поддержки меры консультационного характера по следующим причинам. По умолчанию, предприниматель является профессиональным участником гражданского оборота и рынка, т.е. он уже обладает определенным минимумом знаний для ведения своего дела. Во-вторых, удельную эффективность консультации крайне сложно измерить, что делает сомнительным выделение их в качестве самостоятельной меры поддержки – государство в развитых экономиках, к сожалению, всегда оказывает услуги юристов и финансовых консультантов качеством ниже рыночного.

Крайне удачным представляется механизм, который позволил бы предпринимателю самостоятельно выбирать себе консультанта по тем или иным вопросам, а государство, в свою очередь, компенсировало бы затраты на вознаграждение профессиональным советникам. Но такая форма материального возмещения бизнесу может показаться излишней в свете падения уровня общего финансирования программ поддержки предпринимателей, стоит лишь обратить внимание на состояние указанного финансирования в Санкт-Петербурге (рис. 2). До сих пор остаются не вполне ясной логика распределения бюджетных средств для целей финансирования программ поддержки малого и среднего бизнеса.

Объем финансирования в последние годы колеблется вокруг цифры 500 млн руб. Исключением стал ковидный 2020 г. и финансирование разработанных городскими властями пакеты мер поддержки. Основная сумма поддержки была направлена на докапитализацию НО «Фонд действия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания». Существенного расширения поддержки не наблюдалось, а произошло сокращение более чем на 118 млн руб. в 2021 г. Также уменьшилось до одного количество получателей субсидий по специальным программам. Можно сделать общий вывод, что за рассматриваемый период произошло сокращение прямых мер государственной поддержки СМСП [2].

Анализ, проведенный рядом российских экономистов, показал, что оборот малых предприятий с учетом инфляции не восстановился до уровня 2019 г. В 2021 г. выручка в постоянных ценах сократилась на 5,7%. В противоположность предприятия, относящиеся к группе средних, развивались достаточно успешно, и их общая выручка в реальном исчислении возросла более чем на 40%. Дело в том, что средние предприятия являются более стабильными на рынке (как в финансовом плане, так и в накопленном опыте). Индивидуальным предпринимателям и микробизнесу легче войти на рынок, но при этом они

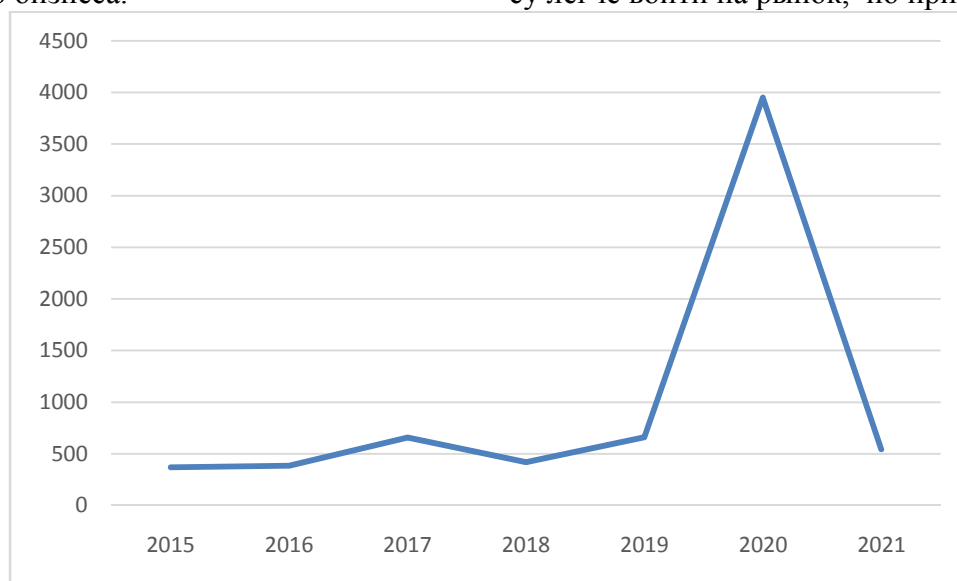


Рис. 2. Динамика объемов финансирования подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в 2015–2021 гг., млн руб.
Источник: [2].

более уязвимы в период кризиса и рецессий. Так как МСП вступили в фазу кризиса, то поддержка государства удержала предприятия от обвального разорения [3].

Важными проблемами развития малого и среднего предпринимательства в г. Санкт-Петербурге, носящими системный характер и требующими совершенствования мер господдержки, являются низкий уровень развития сферы МСП, характеризующейся высокими рисками и длительным сроком окупаемости инвестиций (например, производственного сектора), а также сферы социально-ориентированного МСП (например, культурного и образовательного секторов); недостаточное вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность; низкий уровень разработки и внедрения инновационных технологий в сфере МСП; отсутствие эффективного межрегионального и международного взаимодействия субъектов МСП; низкая доступность финансовых ресурсов для МСП.

Обратимся же к опыту зарубежных стран в этом вопросе. Данные Европейской Комиссии позволяют сделать вывод о стабилизации общей посткризисной ситуации в экономике, а также растущей необходимости в государственном контроле за расходованием средств на поддержку бизнеса – по мере того, как Европа переходит от стратегии управляемого кризиса к восстановлению экономики, контроль за государственной помощью также будет сопровождать и облегчать реализацию программ Европейского Фонда восстановления и устойчивости на сумму более 600 млрд евро. В этом контексте Комиссия будет [7]:

- взаимодействовать с государствами-членами для обеспечения того, чтобы запросы получателей отвечали предъявляемым для получения требованиям законодательства. Это связано с тем, что отдельные программы финансирования физических лиц и предпринимателей являлись исключительными, не требующими специального уведомления;

- предоставить государствам-членам рекомендации, типовую документацию

(проекты уставов, договоров, инвестиционных проектов и др.) для корректного оформления важных инвестиционных решений.

Европейская Комиссия подчеркивает в своем докладе, что наличествует существенная проблема так называемой адресной помощи субъектам предпринимательства, пострадавшим во время экономического спада во время пандемии [9].

Со схожими обстоятельствами столкнулась совсем недавно экономика Соединенных Штатов: малый бизнес Америки серьезно пострадал от экономического спада, последовавшего за распространением COVID-19 и нарушением логистических цепочек. Для улучшения микроэкономических основ функционирования экономики в марте 2021 г. было принято шесть законодательных актов, призванных помочь Соединенным Штатам справиться с экономическим воздействием COVID-19. В совокупности эти расходы по оказанию помощи оцениваются в сумму более 5 трлн долл. США. Планировалось около 20% выделенных средств потратить на поддержку субъектов МСП, однако общий объем поддержки будет больше за счет предоставляемых кредитов. Кредитование Федеральной резервной системы обеспечило небольшую дополнительную поддержку, но срок действия программы кредитования, наиболее затронувшей малый бизнес, истек 8 января 2021 г. [8].

Другим антикризисным элементом системы государственной поддержки являлась Программа защиты заработной платы (PPP) в марте 2020 г., и последний раз была продлена в марте 2022 г. Условия программы изменились с тех пор, как она была впервые создана, но она предоставляет ссуды, обеспеченные государством. Это позволяет сохранять занятость, номинальную заработную плату. Предполагалось, что при соблюдении ряда условий со стороны СМСП выданные средства будут списаны безвозмездно. Имеют право на указанную форму поддержки: некоммерческие организации, самозанятые лица, независимые подрядчики и малые

предприятия, пострадавшие от пандемии, – они могут подать заявку на получение кредита до конца мая. Если предприятия были вынуждены закрыться, они по-прежнему имеют право на меньший кредит, чем предприятия, которые продолжают работать. Расчет кредитования происходит по следующей системе: большинство предприятий имеет право занимать 250% своих среднемесячных расходов на заработную плату на общую сумму до 10 млн долл. США [10].

С января по май 2021 г. предприятия, которые ранее получали кредиты PPP, могут подать заявку на получение второго кредита на сумму до 2 млн долл. США, а заемщики в секторе услуг по размещению (гостиничный бизнес) и питанию имеют право на получение кредитов в размере до 350% их ежемесячных расходов на заработную плату, до 2 млн долл. США. Часть кредита, используемая для расходов на заработную плату, выплаты процентов, аренды и коммунальных услуг, будет прощена. Часть Закона CARES о поддержке внесла существенные изменения в существующую кредитную программу Управления малого бизнеса (SBA). Программа поддержки в основном управляется частными банками и кредитными союзами, ранее одобренными SBA, но в нем также участвуют и другие кредиторы. По состоянию на 28 марта 2022 г. было выдано 8,7 млн кредитов на сохранение заработной платы на общую сумму 734 млрд долларов, а средний размер кредита составил около 84 000 долл. США. Эти кредиты были предоставлены различным секторам, включая строительство, здравоохранение и профессиональные, научные и технические услуги среди тех, кто получает больше всего средств [4].

Общее состояние мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, что в России, что за рубежом, неизбежно требует стабилизации и улучшения посредством совершенствования законодательной базы, создания прозрачных способов получения финансирования, а также оптимизированных механизмов контроля над выделяемыми государством средствами. Классические фор-

мы поддержки в виде финансовых вливаний и льготных кредитов сами по себе не могут изменить ситуацию в бизнес-климате России кардинальным образом. Основными направлениями совершенствования государственной поддержки МСП в России и в г. Санкт-Петербурге в частности, позволяющими решить системные проблемы, являются следующие: содействие развитию межрегионального взаимодействия субъектов МСП; оказание поддержки развитию международного взаимодействия и кооперации субъектов МСП; поддержка молодых предпринимателей, а также предпринимателей пенсионного возраста; повышение уровня информированности населения о возможностях развития малого бизнеса в СПб; развитие поддержки МСП в инновационной сфере [6, с. 141]; увеличение доступности финансовых ресурсов, использование цифровых платформ, обеспечивающих адресный подбор и проактивное одобрение мер поддержки, а также предоставление услуг [5, с. 719].

Концептуальным решением могла бы выступить реформа действующего законодательства и соответствующее обновление подзаконных актов в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства. Следует отметить значительное снижение проверок бизнеса со стороны прокуратуры и иных контролирующих органов как одного из самых распространенных сдерживающих факторов для предпринимателей; речь в первую очередь идет о смене подхода к реализации мер поддержки. С нашей точки зрения, можно разделить меры государственной поддержки на первоочередные и факультативные, где наибольший государственный контроль за средствами отводится первым. Факультативные меры поддержки должны касаться помощи профессиональных консультантов – юристов, аудиторов. Этот персонал невероятно важен для любого предприятия, однако выбор конкретного специалиста следует оставить за конкретным представителем бизнеса. Указанный порядок может быть реализован по модели государственной субсидии на возмещение затрат на проведение на-

учных коллабораций между предприятиями и исследовательскими институтами: согласно действующему постановлению Правительства РФ, государство возмещает существенные затраты на проведение научных исследований (вплоть до 80% субсидирования от стоимости исследования), при этом выбор формы сотрудничества и контрагента остается за бизнесом и исследовательским учреждением. Такая модель может с успехом применяться и при реализации факультативных мер государственной поддержки бизнеса в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ (ред. от 04.11.2022 г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения: 29.12.2022).
2. Доклад о деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге в 2020 г. URL: https://ombudsmanbiz.spb.ru/wp-content/uploads/Доклад-УЗПП-2020.asd_.docx (дата обращения: 29.12.2022).
3. Национальное Рейтинговое Агентство. МСП: восстановление отложено на 4 года. URL: <https://rusbonds.ru> (дата обращения: 29.12.2022).
4. Закон о помощи, чрезвычайной помощи и экономической безопасности (CARES) для малых предприятий. URL: <https://www.sjpl.org/ru/blog/coronavirus-aid-relief-and-economic-security-cares-act-small-businesses> (дата обращения: 29.12.2022).
5. *Кухарь С.А., Зайцев А.А.* Совершенствование государственного управления в цифровой экономике // *Фундаментальные и прикладные исследования в области управления, экономики и торговли: сб. трудов Всерос. науч.-практ. и учеб.-метод. конф. Санкт-Петербург, 30 мая – 2 июня 2022 г.* СПб.: Изд-во ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», 2022. Ч. 5. С. 718–720.
6. *Орёл А.А., Заборовская О.В.* Совершенствование механизмов поддержки предпринимательства в Ленинградской области как основа устойчивого развития региона // *Журнал правовых и экономических исследований.* Journal of Legal and Economic Studies. 2021. № 1. С. 136–143.
7. Фонд ЕС по восстановлению после пандемии начнет работать 1 июня. URL: <https://tass.ru/ekonomika/11522383> (дата обращения: 29.12.2022).
8. *Peter G. Peterson* Foundation: How is the government supporting small businesses during the coronavirus pandemic? URL: <https://www.pgpf.org/blog/2021/02/how-is-the-government-supporting-small-businesses-during-the-coronavirus-pandemic> (дата обращения: 29.12.2022).
9. State aid cases. European Commission official web-site. URL: https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/jobs-and-economy-during-coronavirus-pandemic/state-aid-cases_en (дата обращения: 29.12.2022).
10. UPDATED: The Reauthorization and Revival of the Paycheck Protection Program and Economic Injury Disaster Loan Program under the Economic Aid to Hard-Hit Small Businesses, Nonprofits, and Venues Act Tuesday, January 5, 2021. URL: <https://www.natlawreview.com/article/update-d-reauthorization-and-revival-paycheck-protection-program-and-economic-injury> (дата обращения: 29.12.2022).